



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ**

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

В.В. Горчакову

Пушкинская ул., д. 93, Владивосток, 690001
Тел.: (423) 260-55-41, факс: (423) 260-57-68
E-mail: registr25@mail.ru
ОКПО 84662893, ОГРН 1082536010523
ИНН/КПП 2536206864/253601001

21.10.2013 № 2-10/313-5913

на № _____ от _____

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам проведения правовой экспертизы**

на Закон Приморского края от 01.07.2008 №278-КЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Приморском крае» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 03.12.2008 №343-КЗ, от 09.11.2010 №700-КЗ, от 20.12.2012 №145-КЗ, от 13.08.2013 №239-КЗ

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 №147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Приморского края от 01.07.2008 №278-КЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Приморском крае» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 03.12.2008 №343-КЗ, от 09.11.2010 №700-КЗ, от 20.12.2012 №145-КЗ, от 13.08.2013 №239-КЗ (далее - Закон).

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие
Законодательным Собранием Приморского края Закона от 13.08.2013 №239-КЗ «О

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3695
Дата: 01.11.2013 Время: 14:24

внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края в связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части перехода к принятию и реализации государственных программ» (далее - Закон №239-КЗ).

Предметом правового регулирования Закона являются общественные отношения в сфере государственной поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав граждан и свобод человека и гражданина находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации

Основными федеральными нормативными правовыми актами в данной сфере являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 30.09.2013 №264-ФЗ (далее - Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ);
- Федеральный закон от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в редакции изменений, внесенных Федеральным законом от 23.07.2013 №238-ФЗ (далее - Федеральный закон от 24.07.2007 №209-ФЗ).

При проведении правовой экспертизы проанализированы материалы судебной практики по вопросу правового регулирования в указанной сфере общественных отношений.

Статьей 2 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ предусмотрена возможность осуществления нормативного правового регулирования развития малого и среднего предпринимательства законами субъектов Российской Федерации.

На основании подпункта 9 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ и проектов в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу подпункта «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного

ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В силу пункта 2 части 1 статьи 29 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 05.07.2013 №213-КЗ, осуществление законодательного регулирования по предметам ведения Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края относится к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Закона и внесения в него изменений Законодательным Собранием Приморского края.

Закон является необходимым и достаточным для урегулирования рассматриваемых общественных отношений.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина не могут применяться, если они не были опубликованы официально для всеобщего сведения.

Закон №239-КЗ официально опубликован в газете «Приморская газета» от 16.08.2013 №77.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы Закона в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Правовая экспертиза показала, что Закон не противоречит федеральному законодательству, однако содержит нарушения правил юридической техники по следующим основаниям.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 02.07.2013 №185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в статью 21 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ, поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется в сфере образования.

Согласно пункту 1 статьи 21 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ вышеназванная поддержка может осуществляться в виде создания условий для подготовки кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства или их дополнительного профессионального образования.

Вместе с тем, установленная статьей 10 Закона терминология, касающаяся поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере образования

(подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров) не предусмотрена статьей 21 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ.

Кроме того, в пункте 3 статьи 21 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ термин «учебно-методологическая помощь» заменен термином «учебно-методическая помощь». При этом пунктом 3 статьи 10 Закона предусмотрено оказание учебно-методологической помощи.

Таким образом, правовой экспертизой установлено, что Закон Приморского края от 01.07.2008 №278-КЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Приморском крае» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 03.12.2008 №343-КЗ, от 09.11.2010 №700-КЗ, от 20.12.2012 №145-КЗ, от 13.08.2013 №239-КЗ, принят в пределах компетенции Законодательного Собрания Приморского края, не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, однако содержит нарушения правил юридической техники.

Предлагаем устранить выявленное нарушение. О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в течение 30 дней со дня его поступления в Законодательное Собрание Приморского края (пункт 2.2.5. Соглашения между Управлением Минюста России по Приморскому краю и Законодательным Собранием Приморского края о взаимодействии от 06.08.2013).

Начальник Управления



И.Н. Баранник