

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.11.2013 № 127  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 11 " ноября 2013 г.

**73. О проекте федерального закона № 366005-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленных на установление особого порядка рассмотрения обращений, связанных с нарушением миграционного законодательства" (в целях создания условий, обеспечивающих сокращенные сроки рассмотрения обращений граждан о нарушениях миграционного законодательства Российской Федерации) - вносят депутаты Государственной Думы И.А.Яровая, А.Е.Хинштейн, Э.А.Валеев, А.Н.Хайруллин, В.В.Гутенев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации; законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 11 декабря 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2013 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Законодательное Собрание  
Приморского края  
С.Е.Гарвишкин  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/3906  
Дата: 18.11.2013 Время: 15:24

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 10 2013 г.

№ 0114-7/103

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленных на установление особого порядка рассмотрения обращений, связанных с нарушением миграционного законодательства».

- Приложение:
1. Текст законопроекта (на 4 листах);
  2. Пояснительная записка (на 3 листах);
  3. Финансово-экономическое обоснование (на 1 листе);
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона (на 1 листе);
  5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт).

Вх. № 1.1- 11135

23 ОКТ 2013



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 22.10.2013 Время 12:24  
№366005-6: 1.1

*И.А. ЯРОВАЯ*  
**И.А. ЯРОВАЯ**

*А.Е. ХИНШТЕЙН*  
**А.Е. ХИНШТЕЙН**

*Валерий А. ВАЛЕЕВ*  
**В.А. ВАЛЕЕВ**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 10 2013 г.

№ 64-430/3/74

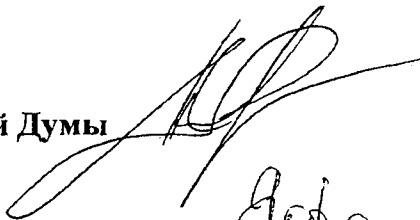
Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.Е. Нарышкину

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу считать меня соавтором законопроекта № 366005-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленных на установление особого порядка рассмотрения обращений, связанных с нарушением миграционного законодательства, внесенного депутатами Государственной Думы И.А. Яровой, А.Е. Хинштейном, Э.А. Валеевым

С уважением,

Депутат государственной Думы



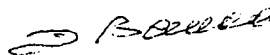
А. Н. Хайруллин

Согласовано:

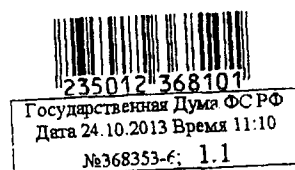

И.А. Яровая

А.Е. Хинштейн



Э.А. Валеев

исп. Рожкова В.Г.  
тел. 692-95-88



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

30 октября 2013 г.

№ ВК-ГВВ-31279

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

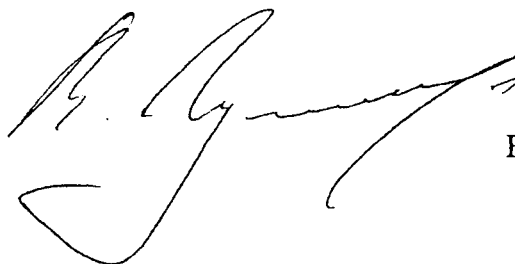
**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации прошу Вас включить меня в состав субъектов права законодательной инициативы проекта Федерального закона № 366005-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленных на установление особого порядка рассмотрения обращений, связанных с нарушением миграционного законодательства», внесенного депутатами Государственной Думы И.А.Яровой, А.Е.Хинштейном, Э.А.Валеевым, А.Н.Хайруллиным.

Согласие авторов законопроекта имеется.

С уважением,



В.В.Гутенев

Проект  
366005-6

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

И.А.Яровой,  
А.Е.Хинштейном,  
Э.А.Валеевым,  
Д.Н.Хайруллиним,  
В.В.Гутеневым

## **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

### **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации, направленных на установление особого  
порядка рассмотрения обращений, связанных с нарушением  
миграционного законодательства**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 19, ст. 2060; 2010, № 31, ст. 4196) следующие изменения:

1) статью 8 дополнить частью 31 следующего содержания:

"3<sup>1</sup>. Письменное обращение, содержащее информацию о фактах возможных нарушений законодательства Российской Федерации о миграционном учете, направляется в течение пяти дней со дня регистрации в орган миграционного учета или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации его обращения, за исключением случая, указанного в части 4 статьи 11 настоящего Федерального закона.";

2) пункт 3 части 1 статьи 10 после слов "законных интересов гражданина" дополнить словами "и сообщает о принятых мерах гражданину, направившему обращение."

3) в статье 12:

а) часть 1 после слов "со дня регистрации письменного обращения" дополнить словами ", за исключением случая, указанного в части 1<sup>1</sup> настоящей статьи";

б) дополнить частью 1<sup>1</sup> следующего содержания:

"1<sup>1</sup> Письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией и содержащее информацию о фактах возможных нарушений законодательства Российской Федерации о миграционном учете, рассматривается в течение 20 дней со дня регистрации письменного обращения";

## **Статья 2**

Статью 8 Федерального закона от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 30, ст. 3285) дополнить частью 6 следующего содержания:

"6. В случае поступления в орган миграционного учета обращения в форме электронного документа, свидетельствующего о фактах незаконной миграции, его рассмотрение обеспечивается проведением проверочных мероприятий в течение десяти дней, результаты которых письменно сообщаются гражданину в течение пятнадцати дней со дня регистрации такого обращения.

Порядок подачи обращения в форме электронного документа, свидетельствующего о фактах незаконной миграции, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции".

## **Статья 3**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247;

2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1) следующие изменения:

1) в абзаце втором статьи 5.39 слова " от одной тысячи до трех тысяч рублей " заменить словами "от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей";

2) в абзаце втором статьи 5.59 слова " от пяти тысяч до десяти тысяч рублей" заменить словами "от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей".

**Президент  
Российской Федерации**

**В. Путин**





## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленных на установление особого порядка рассмотрения обращений, связанных с нарушением миграционного законодательства"**

В соответствии с Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 13 июня 2012 г., совершенствование мер ответственности за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации, а также усиление информационной и разъяснительной работы с гражданами отнесены к числу основных направлений государственной миграционной политики Российской Федерации в области противодействия незаконной миграции.

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленных на установление особого порядка рассмотрения обращений, связанных с нарушением миграционного законодательства" (далее - законопроект) направлен на дальнейшее укрепление системы противодействия незаконной миграции и способствует совершенствованию механизмов контроля над миграционными процессами.

В частности, законопроектом предлагается дополнить статью 8 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" положением, согласно которому обращение, содержащее информацию о фактах возможных нарушений законодательства Российской Федерации о миграционном учете, направляется в течение пяти дней со дня регистрации в орган миграционного учета или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении

вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации его обращения.

Кроме того, устанавливается обязательная сокращенная процедура реагирования специально уполномоченных лиц на факты нелегальной миграции.

В этих целях законопроектом предусматривается специальный порядок рассмотрения обращения в форме электронного документа по фактам нелегальной миграции, в соответствии с которым такое обращение должно сопровождаться обязательным проведением в течение 10 дней проверочных мероприятий органами миграционного учета, о результатах которых в течение 15 дней письменно необходимо сообщать гражданину, обратившемуся за помощью.

При этом порядок подачи такого обращения должен устанавливаться федеральным органом исполнительной власти в сфере миграции.

Наряду с этим, законопроектом определяется сокращенный срок (в течение 20 дней со дня его регистрации) рассмотрения письменного обращения, содержащего информацию о возможных правонарушениях в сфере миграционного учета.

Вышеуказанные положения законопроекта позволяют создать дополнительные гарантии прав граждан на обращение в государственные органы, органы местного самоуправления и к должностным лицам по фактам незаконной миграции, а также установить обязательность проведения проверочных мероприятий, а значит, усовершенствовать систему общественного контроля за миграционными процессами и, в частности, надлежащим исполнением своих обязанностей сотрудниками органов миграционного учета.

Для обеспечения неукоснительного исполнения специально уполномоченными лицами законодательных требований в части рассмотрения обращений законопроектом предлагается существенно

увеличить административные штрафы в отношении должностных лиц за нарушения порядка предоставления информации гражданам либо организациям (до тридцати тысяч рублей), а также порядка рассмотрения обращений граждан (до пятнадцати тысяч рублей).


Указанное предложение согласуется с изменениями, внесенными в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Федеральным законом от 3 декабря 2011 г. № 383-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", согласно которым нарушение должностным лицом, наделенным полномочиями по рассмотрению жалоб на нарушение порядка предоставления государственной или муниципальной услуги, порядка или сроков рассмотрения жалобы либо незаконный отказ или уклонение указанного должностного лица от принятия ее к рассмотрению влечет наложение административного штрафа в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Создание механизма сокращенного рассмотрения обращений граждан, касающихся нарушения законодательства Российской Федерации о миграционном учете, и закрепление дополнительных гарантий для уведомления граждан о принятых государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом мерах, направленных на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина, будет способствовать обеспечению профилактики миграционных преступлений и иных правонарушений, усилению политики противодействия нелегальной миграции и тем самым укреплению дополнительных гарантий обеспечения своевременной защиты законных прав и свобод российских граждан.

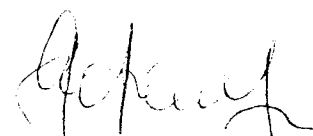


**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации, направленных на**  
**установление особого порядка рассмотрения обращений, связанных с**  
**нарушением миграционного законодательства»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленных на установление особого порядка рассмотрения обращений, связанных с нарушением миграционного законодательства» и его реализация не потребует расходов за счет средств федерального бюджета.







## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленных на установление особого порядка рассмотрения обращений, связанных с нарушением миграционного законодательства»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленных на установление особого порядка рассмотрения обращений, связанных с нарушением миграционного законодательства» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства.

*Валерий Александрович*