



**РЯЗАНСКАЯ  
ОБЛАСТНАЯ ДУМА  
ПЯТОГО СОЗЫВА  
(2010-2015)**

390000, г. Рязань, ул. Почтовая, д. 50/57  
Телефон: (4912) 25-58-48, факс: (4912) 21-64-22  
E-mail: post@duma.ryazan.ru  
ИНН 6231007692, КПП 623101001

**Законодательным (представительным)  
органам государственной власти  
субъектов Российской Федерации**

07.11.2013 № 119-1407

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Направляем Вам постановления Рязанской областной Думы  
от 30 октября 2013 года № 428 - V РОД «О законодательной  
инициативе Рязанской областной Думы по внесению в Государственную  
Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта  
федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.6 Кодекса  
Российской Федерации об административных правонарушениях»  
от 30 октября 2013 года № 429 - V РОД «О законодательной  
инициативе Рязанской областной Думы по внесению в Государственную  
Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта  
федерального закона «О внесении изменения в статью 191 Федерального  
закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Просим поддержать данные законодательные инициативы.

Председатель областной Думы



А.В. Фомин

**Законодательное Собрание  
Приморского края**

Входящий № 16/3896

Дата: 18.11.2013 Время: 11.55

Управление делопроизводства  
и ведения электронного документооборота



РЯЗАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА  
ПЯТОГО СОЗЫВА  
(2010 - 2015)

---

---

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 октября 2013 года

№ 428 - V РОД

**О законодательной инициативе Рязанской областной Думы  
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта федерального закона  
«О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.6 Кодекса Российской  
Федерации об административных правонарушениях»**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации  
Рязанская областная Дума

**п о с т а н о в л я е т :**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Согласиться с предложением депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.И. Булаева о включении его совместно с Рязанской областной Думой в состав субъектов права законодательной инициативы по данному проекту закона.

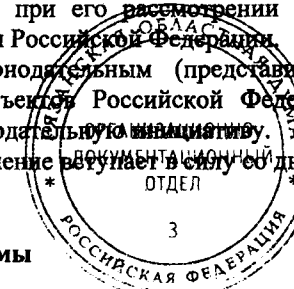
3. Предложить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.И. Булаеву представлять указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областной Думы

А.В. Фомин



Проект  
Вносит Рязанская областная Дума,  
депутат Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации  
Н.И. Булаев

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2010, № 1, ст. 1) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 после слов «пяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных» слова «статьями 5.26,» заменить словами «статьей 5.26, частью 1 статьи 8.6, статьями», после слов «для должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных» слова «статьями 5.26,» заменить словами «статьей 5.26, частью 1 статьи 8.6, статьей»;

2) абзац второй части 1 статьи 8.6 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией техники и иного орудия совершения административного правонарушения или без таковой; на должностных лиц - от сорока тысяч до шестидесяти тысяч рублей с конфискацией техники и иного орудия совершения административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей с конфискацией техники и иного орудия совершения административного правонарушения или без таковой.».

Президент Российской Федерации

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

В настоящее время серьезную озабоченность вызывает создавшаяся в Рязанской области ситуация по незаконному, несанкционированному снятию и вывозу плодородного слоя почвы.

Постоянно вскрываются все новые факты самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы. Так, общая площадь нарушенных земель в Рязанской области только за период с 2010 по 2012 годы по данным Управления Россельхознадзора по Рязанской и Тамбовской областям составила 57,5 га.

За указанные деяния частью 1 статьи 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) для граждан, должностных лиц и юридических лиц установлена административная ответственность в виде административных штрафов.

За период с 2010 по 2012 годы составлен 41 протокол об административных правонарушениях. При этом в 2012 году уже выявлен факт повторного привлечения к ответственности, предусмотренный статьей 8.6 Кодекса.

Несмотря на это процесс несанкционированного снятия и перемещения плодородного слоя почвы продолжается.

Это свидетельствует о том, что административная ответственность в виде действующих административных штрафов, применяемая за вышеуказанные деяния не носит превентивного характера.

Утраченный плодородный слой почвы глубиной 1 см восстанавливается естественным путем около 100 лет.

Восстановление мощности плодородного слоя почв земельных участков другими методами, например, рекультивацией и иными восстановительными работами трудоемко и дорого. В среднем по районам Рязанской области цена проекта рекультивации 1 га нарушенной почвы составляет 150,0 тыс. рублей, а в отдельных районах – 1,0 млн. рублей.

Указанные обстоятельства позволяют сделать вывод о несоразмерности установленной административной ответственности наносимому окружающей среде ущербу.

Положительно повлиять на изменение сложившейся ситуации может значительное повышение размеров административных штрафов за нарушение действующего законодательства в данной сфере.

В этой связи проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» предлагается установить административные штрафы, налагаемые на граждан в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч

рублей, на должностных лиц – от сорока тысяч до шестидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

Кроме того, для перечисленных субъектов правонарушений предлагается ввести в качестве дополнительного административного наказания конфискацию техники и иного орудия совершения административного правонарушения.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона «О внесении изменений  
в статьи 3.5 и 8.6 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



РЯЗАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА  
ПЯТОГО СОЗЫВА  
(2010 - 2015)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 30 октября 2013 года

№ 429 - V РОД

**О законодательной инициативе Рязанской областной Думы  
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта федерального закона  
«О внесении изменения в статью 19<sup>1</sup> Федерального закона «Об обороте  
земель сельскохозяйственного назначения»**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации  
Рязанская областная Дума

**п о с т а н о в л я е т :**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 19<sup>1</sup> Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

2. Согласиться с предложением депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.И. Булаева о включении его совместно с Рязанской областной Думой в состав субъектов права законодательной инициативы по данному проекту закона.

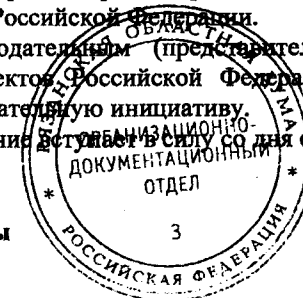
3. Предложить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.И. Булаеву представлять указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областной Думы

А.В. Фомин



Проект

Внесен Рязанской областной Думой,  
депутатом Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации  
Н.И. Булаевым

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 19<sup>1</sup> Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»**

**Статья 1**

В абзаце первом пункта 3 статьи 19<sup>1</sup> Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3018; 2003, № 28, ст. 2882; 2005, № 30, ст. 3098; 2011, № 1, ст. 47; 2012, № 27, ст. 3587) слова «до 1 июля 2013 года» исключить.

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения**  
**в статью 19<sup>1</sup> Федерального закона «Об обороте**  
**земель сельскохозяйственного назначения»**

В соответствии с пунктом 3 статьи 19<sup>1</sup> Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон) 1 июля 2013 года истек срок, в соответствии с которым органы местного самоуправления поселения или городского округа были обязаны выполнить ряд мероприятий в отношении земельных участков, находящихся в долевой собственности, по которым участники долевой собственности не приняли решение об утверждении проекта межевания земельных участков или не зарегистрировали свое право собственности, а именно:

- 1) провести общие собрания с внесением в повестки дня этих собраний вопросов, указанных в пункте 3 статьи 14 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;
- 2) обеспечить подготовку проекта межевания земельных участков;
- 3) обеспечить проведение кадастровых работ по образованию земельных участков, предусмотренных утвержденным решением общего собрания проектом межевания земельных участков.

Фактически многие из предусмотренных мероприятий на сегодняшний момент не выполнены, и потребуется определенное время для их завершения.

Безусловно, на невыполнение повлиял ограниченный срок исполнения, но кроме этого необеспеченность муниципальных образований соответствующими финансовыми ресурсами и специалистами.

Несмотря на то, что актуальность установленного Федеральным законом срока (1 июля 2013 года) отпала, органы местного самоуправления поселения или городского округа и после 1 июля 2013 года не лишены возможности участия в продолжении работ, установленных подпунктами 1-3 пункта 3 статьи 19<sup>1</sup> Федерального закона, поскольку указанный срок не является пресекательным.

Учитывая накопленный опыт муниципальных образований в организации и проведении вышеуказанных мероприятий, а также заинтересованность органов местного самоуправления в увеличении поступлений доходов в местные бюджеты в виде земельного налога, проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 19<sup>1</sup> Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» предлагается срок «до 1 июля 2013 года» исключить из Федерального закона.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 19<sup>1</sup> Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 19<sup>1</sup> Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 19<sup>1</sup> Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 19<sup>1</sup> Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.