

## Заключение

правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края на проект закона Приморского края "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края"

Рассмотрев внесенный Губернатором Приморского края проект закона Приморского края "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края" (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Концепция законопроекта соответствует действующему законодательству, он разработан в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон об образовании) и пунктом 2 статьи 6 Закона Приморского края от 13 августа 2013 года № 243-КЗ "Об образовании в Приморском крае" (далее – Закон Приморского края об образовании) в целях реализации полномочий Законодательного Собрания Приморского края по установлению нормативов расходов для определения объема субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), и методики расчета указанных нормативов.

Однако правовое управление имеет ряд замечаний к законопроекту.

1. Абзац третий части 2 статьи 3 законопроекта устанавливает нормативную наполняемость классов для расчета норматива стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги.

Вместе с тем частью 1 указанной статьи предусматривается, что норматив расходов для определения субвенций определяется как на одного обучающегося муниципальной общеобразовательной организации, так и на одного воспитанника в возрасте от 3-х до 7-ми лет дошкольной группы муниципальной общеобразовательной организации. В связи с этим полагаем, что для расчета норматива стандартной (базовой) стоимости педагогической

услуги в законопроекте необходимо установить также нормативную наполняемость дошкольных групп.

2. Абзац первый части 3 статьи 3 законопроекта устанавливает, что норматив стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги, норматив стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги с учетом коэффициентов удорожания стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги ежегодно утверждаются законом Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Однако в методике расчета нормативов расходов для определения размера субвенций, являющейся приложением 1 к законопроекту, представлены формула расчета норматива стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги с учетом коэффициентов удорожания стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги (НРпу) и показатели данной формулы.

Полагаем, что утверждать ежегодно законом Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период норматив стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги с учетом коэффициентов удорожания стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги нет необходимости.

В связи с этим предлагаем абзац первый части 3 статьи 3 законопроекта изложить в следующей редакции:

"3. Норматив стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги ежегодно утверждается законом Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период."

3. Абзац второй части 3 статьи 3 законопроекта устанавливает, что средний по Приморскому краю оклад педагогического работника муниципальной дошкольной образовательной организации на текущий финансовый год и плановый период ежегодно утверждается Администрацией Приморского края. Однако Законом Приморского края об образовании указанных полномочий Администрации Приморского края не предоставлено. Полагаем, что в связи с принятием законопроекта наряду с перечнем законодательных актов Приморского края, подлежащих изменению, потребуется внести изменения в Закон Приморского края об образовании.

4. В целях соблюдения правил законодательной техники и единообразия применения терминологии считаем необходимым в части 5 статьи 3 законопроекта слова "и увеличивается с учетом индекса потребительских цен" заменить словами "с учетом уровня инфляции (потребительских цен)".

5. Часть 4 статьи 4 законопроекта устанавливает, что распределение средств субвенции между муниципальными общеобразовательными организациями осуществляется муниципальным образованием Приморского края в пределах утвержденной муниципальному образованию Приморского края абсолютной суммы субвенции и утверждается после согласования с уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края в сфере образования.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 6 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, расходуются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. На основании этого полагаем, что процедура согласования распределения средств субвенции между муниципальными дошкольными образовательными организациями с уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края в сфере образования должна быть предусмотрена порядком расходования субвенций, установленным Администрацией Приморского края.

Кроме того, в целях соблюдения правил законодательной техники считаем необходимым слова "муниципальным образованием Приморского края" заменить словами "органом местного самоуправления муниципального образования Приморского края".

6. В части 2 статьи 5 законопроекта не указан к признанию утратившим силу основной нормативный правовой акт - Закон Приморского края от 23 декабря 2005 года № 320-КЗ "О нормативах расходов и методике распределения субвенций на реализацию основных общеобразовательных программ между муниципальными образованиями Приморского края", перечислены только Законы Приморского края, вносящие в него изменения.

Также необходимо откорректировать наименования Законов, предусмотренных пунктами 2-8 части 2 статьи 5 законопроекта.

7. Методикой расчета нормативов расходов для определения размера субвенций, являющейся приложением 1 к законопроекту, устанавливаются норматив расходов на одного обучающегося (воспитанника) в год муниципальной общеобразовательной организации (НР (в, о)) и формула его расчета. Однако в дальнейшем данный показатель не применяется ни для расчета определения размера субвенций, ни для расчета распределения субвенций между муниципальными образованиями, в связи с чем неясен смысл наличия такого показателя в данной методике.

8. Пунктом 1 методики, являющейся приложением 1 к законопроекту, установлен показатель НР уч (в, о) - норматив расходов на обеспечение учебного процесса. Однако в части 1 статьи 3 законопроекта понятие "норматив расходов на обеспечение учебного процесса" сокращено до слов "норматив на учебные расходы", в связи с чем далее по тексту законопроекта, в том числе и в приложениях, должно применяться сокращенное понятие данного норматива.

9. Пунктом 2 методики, являющейся приложением 1 к законопроекту, устанавливается формула расчета норматива стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги с учетом коэффициентов удорожания стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги на одного обучающегося (НРпу (о)). Формула же расчета норматива стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги с учетом коэффициентов



удорожания стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги на одного воспитанника дошкольной группы (НРпу (в)), о котором говорится в пункте 3 методики, данной методикой не установлена, в связи с чем пункт 3 методики требует корректировки либо в части установления формулы либо уточнения отсылки к нормативу стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги с учетом коэффициентов удорожания стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги на одного воспитанника дошкольной группы, определяемого проектом закона Приморского края "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края".

10.Пунктом 2 методики, являющейся приложением 1 к законопроекту, в формуле расчета норматива стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги ( $P_y(o)$ ) используется показатель  $W$  – коэффициент увеличения фонда оплаты труда педагогических работников на расходы, связанные с повышением квалификационной категории, в размере 1,02.

Однако в соответствии со статьей 49 Федерального закона об образовании квалификационная категория устанавливается по результатам аттестации педагогических работников, которая в отношении педагогических работников муниципальных образовательных организаций проводится аттестационными комиссиями, формируемыми уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Нормативы же расходов для определения объема субвенций местным бюджетам согласно части 2 статьи 99 Федерального закона об образовании определяются с учетом обеспечения дополнительного профессионального образования педагогическим работникам.

11.В целях соблюдения правил законодательной техники в методике, являющейся приложением 1 к законопроекту, необходимо соотнести коэффициенты удорожания стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги в текстовой части и таблице 2.

12.В методике распределения субвенций, являющейся приложением 2 к законопроекту, формула расчета объема субвенции для бюджета каждого муниципального образования содержит показатель  $Ч_{мкш}$  – численность обучающихся в малокомплектных образовательных организациях по уровням общего образования, на начало нового учебного года, согласно формам государственного статистического наблюдения за образовательными организациями, утвержденная Законом Приморского края от 13 августа 2013 года № 243-КЗ "Об образовании в Приморском крае".

Вместе с тем вызывает сомнение наличие в формуле данного показателя, так как частью 4 статьи 99 Федерального закона об образовании установлено, что для малокомплектных образовательных организаций и образовательных организаций, расположенных в сельских населенных пунктах и реализующих основные общеобразовательные программы, нормативные затраты на оказание государственных или муниципальных

услуг в сфере образования должны предусматривать в том числе затраты на осуществление образовательной деятельности, не зависящие от количества обучающихся.

13. Кроме того, по всему тексту законопроекта необходимо привести к единообразию терминологию в части использования понятий "текущий финансовый год", "соответствующий финансовый год", "очередной финансовый год".

Начальник правового управления



И.А. Володина