

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.11.2013 № 127  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 11 " ноября 2013 г.

**78. О проекте федерального закона № 357200-6 "О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (об установлении нулевой ставки налога на добавленную стоимость по услугам по железнодорожной перевозке пассажиров в пригородном сообщении) - вносит Законодательное Собрание Нижегородской области**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 10 декабря 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2014 года (январь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/3884  
Дата: 15.11.2013 Время: 14:43



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 июля 2013 года

№ 969-V

О внесении Законодательным Собранием Нижегородской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Нижегородской области постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Нижегородской области проект федерального закона "О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

2. Направить указанный проект федерального закона на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Нижегородской области при рассмотрении законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителя Председателя Законодательного Собрания Табачникова Александра Феликсовича.

4. Предложить депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Нижегородской области поддержать указанную законодательную инициативу.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Собрания



Е.В. Лебедев

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

#### Статья 1

Внести в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340, 3341; 2001, № 1, ст. 18; № 53, ст. 5015; 2002, № 22, ст. 2026; № 30, ст. 3027; 2003, № 1, ст. 2; № 28, ст. 2886; 2004, № 27, ст. 2711; № 34, ст. 3517, 3524; № 35, ст. 3607; № 45, ст. 4377; 2005, № 30, ст. 3128, 3129, 3130; № 52, ст. 5581; 2006, № 10, ст. 1065; № 31, ст. 3436; № 45, ст. 4628; № 50, ст. 5279; 2007, № 23, ст. 2691; № 31, ст. 3991; № 45, ст. 5417, 5432; 2008, № 30, ст. 3616; № 48, ст. 5504, 5519; № 49, ст. 5749; № 52, ст. 6237; 2009, № 29, ст. 3598; № 48, ст. 5731, 5737; № 51, ст. 6155; № 52, ст. 6444, 6455; 2010, № 15, ст. 1746; № 25, ст. 3070; № 31, ст. 4198; № 32, ст. 4298; № 45, ст. 5756; № 48, ст. 6247, 6250; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 7; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4583, 4593; № 45, ст. 6335; № 48, ст. 6731; № 49, ст. 7014; № 50, ст. 7359; 2012, № 31, ст. 4334; № 41, ст. 5526; № 49, ст. 6751; № 53, ст. 7596, 7619) следующие изменения:

1) в абзаце третьем подпункта 7 пункта 2 статьи 149 слово "железнодорожным" исключить;

2) пункт 1 статьи 164 дополнить подпунктом 9<sup>2</sup> следующего содержания:

"9<sup>2</sup>) оказываемых российскими перевозчиками на железнодорожном транспорте услуг по перевозке пассажиров в пригородном сообщении при условии осуществления перевозок пассажиров по единым тарифам с предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке;"

3) в статье 165:

а) дополнить пунктом 5<sup>2</sup> следующего содержания:

"5<sup>2</sup>. При реализации российскими перевозчиками на железнодорожном транспорте услуг, предусмотренных подпунктом 9<sup>2</sup> пункта 1 статьи 164 настоящего Кодекса, для подтверждения обоснованности применения налоговой ставки 0 процентов и налоговых вычетов в налоговые органы представляется реестр перевозочных документов, оформляемых при перевозках пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, с указанием в нем даты

реализации и стоимости услуг, наименований или кодов станций отправления и станций назначения.";

б) пункт 9 дополнить абзацем следующего содержания:

"Документы, указанные в пункте 5<sup>2</sup> настоящей статьи, представляются в налоговый орган не позднее 180 календарных дней с даты реализации соответствующих услуг. Если по истечении 180 календарных дней налогоплательщик не представил указанные документы, операции по реализации услуг, предусмотренных пунктом 9<sup>2</sup> пункта 1 статьи 164 настоящего Кодекса, подлежат налогообложению по ставке, предусмотренной пунктом 3 статьи 164 настоящего Кодекса. Если впоследствии налогоплательщик представляет в налоговые органы документы, обосновывающие применение налоговой ставки 0 процентов, уплаченные суммы налога подлежат возврату налогоплательщику в порядке и на условиях, которые предусмотрены статьями 176 и 176<sup>1</sup> настоящего Кодекса.";

4) абзац первый пункта 9 статьи 167 после цифр "9<sup>1</sup>" дополнить цифрами ", 9<sup>2</sup>".

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на добавленную стоимость.

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

В настоящее время согласно подпункту 7 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) услуги по перевозке пассажиров морским, речным, железнодорожным или автомобильным транспортом (за исключением такси, в том числе маршрутного) в пригородном сообщении при условии осуществления перевозок пассажиров по единым тарифам с предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке, освобождаются от налогообложения налогом на добавленную стоимость (далее – НДС).

ОАО "РЖД" предоставляются услуги другими предприятиями, и НДС включается в стоимость таких услуг. Однако в связи с освобождением услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении от уплаты НДС пригородные пассажирские компании не имеют возможности возмещения из федерального бюджета НДС, предъявленного поставщиками услуг.

В процессе реформирования пригородного железнодорожного комплекса суммы НДС, перечисляемые в бюджет, увеличились. Пригородная пассажирская компания сейчас арендует, эксплуатирует и ремонтирует подвижной состав, пользуется услугами железнодорожной инфраструктуры, оплачивая услуги ОАО "РЖД". Все расходы по договорам аренды подвижного состава с экипажем и оказания услуг инфраструктуры облагаются НДС.

Законопроектом предлагается внести изменения в главу 21 Кодекса в части установления для перевозчиков в пригородном сообщении ставки НДС 0 процентов. Таким образом, пригородные пассажирские компании получат право на возмещение НДС из федерального бюджета, что существенно снизит расходы и убытки компаний, предъявляемых для компенсации из региональных бюджетов.

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений в главу 21  
части второй Налогового кодекса  
Российской Федерации"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
проекта федерального закона "О внесении изменений в главу 21 части  
второй Налогового кодекса Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Вместе с тем принятие проекта федерального закона приведет к снижению доходов федерального бюджета по налогу на добавленную стоимость.

Расходы ОАО "Волго-Вятская пригородная пассажирская компания" по налогу на добавленную стоимость, относимому на себестоимость пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в Нижегородской области, составят в 2013 году 159 526 тыс. рублей, в 2014 году – 278 504 тыс. рублей.

Просчитать выпадающие доходы федерального бюджета не представляется возможным в связи с отсутствием информации о деятельности пригородных пассажирских компаний по перевозкам пассажиров в пригородном направлении.

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений в главу 21  
части второй Налогового кодекса  
Российской Федерации"

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в  
связи с принятием проекта федерального закона "О внесении  
изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской  
Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 25 » сентября 20 13 г.

№ 5743п-П13

МОСКВА

На № 1-02/1226 от 29 июля 2013 г.

✓ Законодательное Собрание  
Нижегородской области

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Аппарат Законодательного Собрания Нижегородской области <b>Управление делами</b>
Время поступления <u>10.30</u> час. <u>30</u> мин.
Вх. № <u>1/3940</u>
от <u>27.09.</u> 20 <u>13</u> г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый Законодательным Собранием Нижегородской области**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить ставку налога на добавленную стоимость в размере 0 процентов по услугам по перевозке пассажиров в пригородном сообщении, оказываемым российскими перевозчиками на железнодорожном транспорте, при условии осуществления перевозок пассажиров по единым тарифам с предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке.

Согласно действующим нормам Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) услуги по перевозке пассажиров в пригородном сообщении, оказываемые на железнодорожном транспорте, при условии осуществления перевозок пассажиров по единым тарифам с предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке, освобождаются от обложения налогом на добавленную стоимость. При этом в соответствии с установленным Кодексом порядком суммы этого налога по материальным





ресурсам, приобретаемым для оказания таких услуг, из бюджета не возмещаются и включаются в расходы по перевозкам.


В настоящее время в отношении перевозок пассажиров в пригородном сообщении всеми видами транспорта установлен единый порядок применения налога на добавленную стоимость.

Принятие положительного решения по указанному вопросу приведет не только к уменьшению доходов федерального бюджета, но и создаст прецедент для постановки аналогичных вопросов налогоплательщиками, оказывающими услуги по перевозке пассажиров в пригородном сообщении другими видами транспорта.

Кроме того, законодательством Российской Федерации термин "российский перевозчик на железнодорожном транспорте" не определен, в связи с чем включение данного термина в Кодекс создаст правовую неопределенность в регулировании рассматриваемого вопроса.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации данный законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько