



ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17 октября 2013 г.

№ 99/4269

Об обращении Волгоградской областной Думы "К депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации о наделении законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации полномочиями по контролю за обоснованностью установления тарифов органами регулирования субъектов Российской Федерации в сфере жилищно-коммунального хозяйства"

Волгоградская областная Дума постановляет:

1. Принять обращение Волгоградской областной Думы "К депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации о наделении законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации полномочиями по контролю за обоснованностью установления тарифов органами регулирования субъектов Российской Федерации в сфере жилищно-коммунального хозяйства".

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, в представительные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.

3. Направить настоящее постановление и указанное обращение в газету "Волгоградская правда" для официального опубликования.

И.о. председателя
Волгоградской областной Думы



А.В.Бакулин

**Законодательное Собрание
Приморского края**
Входящий № 16/3758
Дата: 04.11.2013 Время: 10.55
Управление делопроизводства
и ведения электронного документооборота



ОБРАЩЕНИЕ
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ

К депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации о наделении законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации полномочиями по контролю за обоснованностью установления тарифов органами регулирования субъектов Российской Федерации в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Начало 2010 года и последующие годы ознаменовались в России значительным ростом тарифов на электрическую и тепловую энергию, тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса. Исключительная социальная и экономическая значимость проблемы обуздания роста тарифов неслучайно потребовала вмешательства высших органов и должностных лиц государства, поскольку повышение тарифов в условиях снижения реальных доходов населения закономерно привело к росту социальной напряженности.

Анализ сложившейся ситуации показывает, что одной из главных причин необоснованного роста тарифов является отсутствие должного аудита принимаемых решений в сфере установления тарифов.

В соответствии с федеральным законодательством полномочия по контролю за соблюдением порядка установления тарифов отнесены к компетенции Федеральной службы по тарифам. Однако, ни контроль со стороны уполномоченного федерального органа, ни внедрение в практику деятельности организаций коммунального комплекса стандартов раскрытия информации (общественный контроль) не могут дать положительных результатов в условиях отсутствия постоянного (систематического) контроля за принимаемыми на местах решениями.

Полномочия по установлению государственных регулируемых цен (тарифов) на электрическую и тепловую энергию, тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса в соответствии с действующим правовым регулированием отнесены к компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. То есть установление тарифов является важной и неотъемлемой частью региональной политики и должно учитывать социально-экономическое положение каждого конкретного субъекта Российской Федерации. В условиях отказа государства от контроля за отраслью, то есть передачи функции управления частному бизнесу, появляются сложности утверждения инвестиционных программ. Органы местного самоуправления в этом случае теряют контроль за организациями, находящимся вне муниципальной собственности. Попытки передачи и реорганизации

муниципальных и государственных унитарных предприятий в частные руки, передача им функций управления и контроля за ЖКХ могут привести к еще более полному упадку экономики отрасли, так как будет ослаблен контроль за инвестиционной деятельностью. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации должны сохранить полномочия в области регулирования тарифов на услуги организаций коммунального комплекса, включая определение методов регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса; обоснование системы критериев, используемых для определения доступности для разных групп потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса; согласование производственных программ организаций коммунального комплекса, публикацию информации о тарифах на товары и услуги организаций коммунального комплекса; контроль за выполнением производственных программ; принятие решений и выдачу предписаний в пределах своих полномочий, установленных федеральным законом, как обязательные для исполнения организациями коммунального комплекса.

Вместе с тем в настоящее время установление тарифов органами тарифного регулирования субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством по своей сути неподотчетно и неподконтрольно законодательным (представительным) органам власти субъектов Российской Федерации.

Так, согласно подпунктам "а" и "б" пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах и формах, установленных конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законами субъекта Российской Федерации осуществляет наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации, исполнением бюджета субъекта Российской Федерации, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации, а также осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

Поскольку порядок установления тарифов детально регламентируется федеральными законами и принимаемыми в их развитие подзаконными нормативно-правовыми актами, законодательные (представительные) органы власти субъектов Российской Федерации не вправе контролировать обоснованность установления тарифов, хотя их установление отнесено к компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Контроль в указанной сфере не может быть возложен законодательным (представительным) органом власти субъекта Российской Федерации и на созданный им орган государственного финансового контроля – контрольно-счетную палату, поскольку в силу пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации последний вправе осуществлять бюджетные полномочия по аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств, экспертизе проектов законов (решений) нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов; экспертизе государственных (муниципальных) программ, анализу и мониторингу бюджетного процесса и другим вопросам, установленным Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 41-ФЗ "О счетной палате Российской Федерации" и Федеральным законом от 07 февраля 2011 г. № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

Существующая на федеральном и региональном уровне система сдержек и противовесов между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти и общие тенденции государственного строительства подразумевают развитие механизмов подотчетности и подконтрольности исполнительных органов власти перед органами законодательной власти. Однако подотчетность и подконтрольность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации перед соответствующими региональными законодательными (представительными) органами власти не может быть полноценной без наделения последних полномочиями по контролю за обоснованностью установления тарифов органами регулирования субъектов Российской Федерации.

Размеры регулируемых тарифов как по формально-юридическим основаниям, так и фактически затрагивают расходные обязательства субъектов Российской Федерации и влияют на социально-экономическое развитие региона. Тарифное регулирование связано как с социальными аспектами, поскольку повышение тарифов предполагает поиск источников для компенсации коммунальных платежей для определенных групп населения, так и с формированием доходной части бюджетов разного уровня, что определяет возможности формирования инвестиционных программ для этой отрасли. Вместе с тем это затрагивает также вопросы межбюджетных отношений и определяет финансирование из бюджетов разного уровня развития жилищно-коммунального хозяйства региона. Например, часть 1 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации предполагает предоставление гражданам субсидий в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи и так далее.

Как показывает российская и международная практика, особо важно контролировать деятельность организаций ЖКХ, включая ревизию представленных данных. Отсутствие контроля от низовых звеньев до органа, регулирующего тарифы ЖКХ, может привести к бесконтрольному повышению тарифов на товары и услуги и неоправданному сокращению инвестиций.

На основании изложенного просим вас рассмотреть указанную проблему и выйти с законодательной инициативой о внесении изменений в федеральное законодательство в части наделения законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации полномочиями по контролю за обоснованностью установления тарифов органами регулирования субъектов Российской Федерации.

Принято Волгоградской областной
Думой 17 октября 2013 года