



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 336292-6

**"О внесении изменений в статью 77 Федерального закона
"Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации"**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской

Федерации постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 336292-6

**"О внесении изменений в статью 77 Федерального закона "Об общих
принципах организации местного самоуправления в Российской
Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации.**

**2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в
Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,**

Законодательное Собрание
Приморского края

Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота

Входящий № 16/3688

Дата: 01.11.2013 Время: 13:38

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва
25 октября 2013 года
№ 3131-6 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 336292-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 77 Федерального закона
"Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации"**

Статья 1

Внести в статью 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст.3822) следующие изменения:

- 1) в части 1 слова "и другие уполномоченные федеральным законом органы" исключить;
- 2) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Государственные органы, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, включая территориальные органы федеральных

органов исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее - органы государственного контроля (надзора), осуществляют в пределах своей компетенции контроль (надзор) за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов при решении ими вопросов местного значения и осуществлении полномочий по решению указанных вопросов, а также иных полномочий, закрепленных за ними в соответствии с федеральными законами, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами, а также за соответием муниципальных правовых актов требованиям Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований.";

3) дополнить частями 2¹ - 2³ следующего содержания:

"2¹. Органы государственного контроля (надзора) не вправе требовать от органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления решения вопросов и (или) проведения мероприятий, не отнесенных в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами к вопросам местного значения соответствующего муниципального образования, а также финансового обеспечения из местного бюджета соответствующих расходов.

2². Органы государственного контроля (надзора) осуществляют государственный контроль (надзор) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, основываясь на принципах объективности, открытости и гласности.

При осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается дублирование контрольно-надзорных полномочий органов государственного контроля (надзора) различных уровней.

Координацию деятельности органов государственного контроля (надзора) по планированию и проведению проверочных мероприятий в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления осуществляют органы прокуратуры.

Плановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся органами государственного контроля (надзора), как правило, совместно на основании ежегодного плана проведения совместных проверок (далее - ежегодный план), сформированного и согласованного прокуратурой субъекта Российской Федерации. При этом плановая проверка одного и того же органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления осуществляется не чаще одного раза в два года.

Предложения в ежегодный план направляются органами государственного контроля (надзора) в прокуратуру субъекта Российской Федерации не позднее 1 сентября года, предшествующего году проведения проверок.

Прокуратура субъекта Российской Федерации на основании предложений органов государственного контроля (надзора) формирует ежегодный план не позднее 1 октября года, предшествующего году проведения проверок.

В ежегодный план включаются следующие сведения:

наименования и место нахождения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, деятельность которых подлежит проверкам;

наименования органов государственного контроля (надзора), планирующих проведение проверок;

цели и основания проведения проверок, а также сроки их проведения.

Ежегодный план подлежит размещению на официальных сайтах прокуратуры субъекта Российской Федерации и соответствующего органа государственного контроля (надзора) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не позднее 1 ноября года, предшествующего году проведения проверок.

Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся органами государственного контроля (надзора) на основании решения руководителя соответствующего органа по согласованию с прокуратурой субъекта Российской Федерации, принимаемого на основании обращений граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных

ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Информация о результатах проведенной проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, в том числе о выявленных нарушениях и предписаниях об их устранении с указанием сроков устранения, в течение одного месяца после завершения проверки подлежит размещению на официальном сайте соответствующего органа государственного контроля (надзора) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

2³. Срок, устанавливаемый органами государственного контроля (надзора) для предоставления органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления информации по запросу, составляет не менее 10 рабочих дней.

Сокращение срока предоставления информации допускается в случаях установления фактов нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Запрос органа государственного контроля (надзора) о предоставлении информации направляется руководителю органа местного самоуправления или должностному лицу местного

самоуправления с учетом их полномочий. Непосредственное рассмотрение запроса осуществляется руководителем того органа местного самоуправления, к компетенции которого относятся содержащиеся в нем вопросы.

Органы местного самоуправления вправе не предоставлять информацию о своей деятельности по запросу органов государственного контроля (надзора), если эта информация ранее предоставлена либо официально опубликована в средствах массовой информации или размещена на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". При этом орган местного самоуправления в ответе на запрос сообщает источник официального опубликования или размещения соответствующей информации.".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2014 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений
в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

Данный проект федерального закона разработан во исполнение подпункта "а" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 19 февраля 2013 г. № Пр-332 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 31 января 2013 г. и направлен на упорядочение правового регулирования вопросов государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Законопроектом предусматривается, что органы государственного контроля (надзора), в том числе территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее - органы контроля) осуществляют контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления федерального и регионального законодательства, уставов и правовых актов муниципальных образований при решении ими вопросов местного значения и осуществлении связанных с ними полномочий, а также за соответствием муниципальных правовых актов требованиям федерального и регионального законодательства и уставам муниципальных образований.

В Федеральном законе "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" предлагается детализировать вопросы проведения проверочных мероприятий в отношении органов местного самоуправления и их должностных лиц. Предусматриваются единые подходы к организации плановых и внеплановых проверок, в том числе в части установления необходимости согласования их проведения с прокуратурой субъекта Российской Федерации, тем самым определяется координирующее полномочие прокуратуры в данной сфере деятельности.

Определяется комплексный характер плановых проверок и устанавливается, что осуществляться они будут органами контроля на основании ежегодных планов. При этом закрепляется периодичность их проведения в отношении одного и того же органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления: не чаще одного раза в два года.

Устанавливается также закрытый перечень случаев, при которых возможно проведение внеплановых проверок.

Предлагается ввести запрет на истребование органами контроля информации и сведений от органов местного самоуправления и их должностных лиц в случае, если указанная информация была размещена на официальном сайте органа местного самоуправления либо официально опубликована в средствах массовой информации. В то же время орган местного самоуправления в ответе на запрос органа контроля будет обязан сообщить источник официального опубликования или размещения соответствующей информации. При этом в соответствии со статьей 14 Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" размещаемые в сети Интернет перечни информации о деятельности органов местного самоуправления утверждаются в порядке, определяемом органами местного самоуправления.

Законопроект предусматривает, что срок, устанавливаемый органами контроля для предоставления органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления информации по запросу, должен составлять не менее 10 рабочих дней. Также определяется закрытый перечень случаев, при которых допускается сокращение указанного срока.

Вступление в силу предлагаемых законопроектом норм с 1 января 2014 г. обусловлено предстоящими организационными мероприятиями органов прокуратуры и органов контроля, связанными с новыми подходами к контролю (надзору) в отношении органов местного самоуправления (в том числе в части необходимости формирования до 1 ноября 2014 г. ежегодного плана проведения проверок).

В законопроекте отсутствуют положения, влияющие на достижение целей каких-либо государственных программ Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 77
Федерального закона "Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не повлечет дополнительных расходов средств из федерального бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ъ

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,
приостановлению или признанию утратившими силу в связи
с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений
в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих принятию, изменению,
приостановлению или признанию утратившими силу в связи
с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений
в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.