

**Информация к заседанию Комитета по экономической политике и собственности по вопросу проведения мониторинга правоприменения Закона Приморского края от 23 июля 2012 года № 73-КЗ "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае"**

Мониторинг Закона Приморского края от 23 июля 2012 года № 73-КЗ "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае" (далее – Закон Приморского края) проводится на основании Плана, утвержденного решением Комитета 05.03.2013 № 183.

Согласно утвержденному Плану в период с 05.03.2013 по 01.09.2013 проведены следующие мероприятия:

- проведен анализ действующего федерального законодательства, законодательства субъектов Дальневосточного федерального округа и некоторых иных регионов, судебной практики в сфере перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата, оплаты расходов на перемещение и хранение; промониторены сообщения региональных и федеральных средств массовой информации;
- собрана информация об общем количестве специализированных стоянок, оказывающих услуги по хранению задержанных транспортных средств и их достаточности в муниципальных образованиях Приморского края;
- получена информация из Управления МВД Российской Федерации по Приморскому краю, Департамента промышленности и транспорта Администрации Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, Администрации г. Владивостока и организаций, оказывающих услуги по перемещению и хранению транспортных средств, касающаяся ситуации, складывающейся в Приморском крае в сфере перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, в том числе предложения по совершенствованию законодательства в указанной области.

В Дальневосточном федеральном округе законодательные акты, регулирующие вопросы перемещения и хранения задержанных транспортных средств, приняты и действуют в 5 субъектах округа:

1. Республика Саха (Якутия);
2. Еврейская автономная область;
3. Хабаровский край;
4. Камчатский край;
5. Магаданская область.

В Сахалинской области действует подзаконный нормативный акт (постановление Правительства области), устанавливающий лишь тарифы на перемещение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и их хранение.

В Амурской области правовое регулирование вопросов перемещения и хранения задержанных транспортных средств полностью отсутствует.

В ходе проведенного анализа установлено, что по состоянию на 01.09.2013 года на территории Приморского края свою деятельность осуществляют 40 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих на территории муниципальных районов и городских округов услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках и их возврату, включенных в Реестр в установленном законом порядке. В тоже время, установлено, что специализированные стоянки отсутствуют на территориях Октябрьского, Пограничного, Красноармейского, Лазовского, Ольгинского, Шкотовского и Яковлевского муниципальных районов.

По информации, полученной из УМВД России по Приморскому краю, в первом полугодии 2013 года такая обеспечительная мера как задержание транспортного средства с помещением его на специализированную стоянку применялась в 7 866 случаях.

В случае отсутствия на территории совершения административного правонарушения специализированной автостоянки, задержание транспортных средств в порядке, установленном статьей 27.13. КоАП РФ, не производилось.

Также, по сообщению УМВД России по Приморскому краю в 2013 году имели место факты отказов со стороны коммерческих организаций в

предоставлении услуг по перемещению задержанных транспортных средств. Такие случаи выявлялись со стороны ООО "Автокемпинг-ДВ" и ООО "Дальневосточное Правовое Коллекторское Агентство" (данные организации расположены на территории г. Владивостока). Отказы в предоставлении соответствующих услуг были мотивированы занятостью специализированных транспортных средств (эвакуаторов) на выполнении иных работ, их неисправностью либо конструктивными особенностями эвакуируемого транспортного средства и его расположением (под деревьями, линиями электропередач).

В качестве проблем правоприменительного характера, возникающих при реализации Закона Приморского края, УМВД России по Приморскому краю выделило отсутствие нормативного регулирования по вопросу контроля за деятельностью организаций, предоставляющих услуги по перемещению и хранению задержанных транспортных средств, исключения из реестра уполномоченных организаций, а также вопросов возврата транспортного средства в случае устранения причины задержания на месте совершения правонарушения.

Департамент промышленности и транспорта Администрации Приморского края также выделил ряд проблем правоприменительного характера, затрудняющих проведение проверок уполномоченных организаций на соответствие установленным требованиям, и предложил внести соответствующие изменения в Закон Приморского края.

Так, Департамент обозначил следующие основные проблемы, требующие внесения изменений в Закон Приморского края:

- невозможность проверки соответствия требованиям либо неоднозначное определение критериев соответствия или несоответствия уполномоченной организации установленным требованиям;

- необходимость четкого разграничения требований для включения в реестр уполномоченных организаций и требований к уполномоченным организациям в ходе осуществления ими деятельности;

- необходимость уточнения критерия для определения пропускной способности специализированной стоянки (на практике возникает сложность в визуальном определении возможности размещения 50 (25) транспортных средств категории "В";

- необходимость конкретизации и установления единых специальных требований к контрольно-пропускному пункту, ограждениям специализированной автостоянки, освещению территории в ночное время, определению возможности погрузки и разгрузки задержанных транспортных средств, к помещению для осуществления круглосуточных расчетов с автовладельцами, к круглосуточной охране автостоянки.

Одновременно Департамент отметил отсутствие законодательной определенности по вопросу о том, кто вправе проводить проверку специализированных стоянок после их внесения в реестр, а также о порядке исключения специализированной стоянки из реестра.

Администрация г. Владивостока в качестве основной проблемы в сфере реализации Закона Приморского края обозначила низкий размер платы за перемещение и хранение задержанного транспортного средства на специализированной стоянке, не обеспечивающий покрытие фактических затрат коммерческих организаций, предоставляющих соответствующие услуги.

В период проведения мониторинга правоприменения указанного Закона вступило в законную силу решение Приморского краевого суда по заявлению гражданина П. об оспаривании в части Закона Приморского края "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае". Решением Приморского краевого суда от 13.08.2013 заявителю П. отказано в удовлетворении заявленных требований, оспариваемые нормы Закона края признаны соответствующими действующему законодательству.

Учитывая изложенное, проанализировав нормы Закона Приморского края "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае", выделенные правоприменительными органами Приморского края проблемы при его реализации можно сделать вывод о том, что в законодательном урегулировании нуждается вопрос об установлении порядка исключения специализированной стоянки из соответствующего реестра. Частью 4 статьи 3 Закона Приморского края установлено, что проверка уполномоченных организаций на соответствие требованиям в целях внесения их в реестр уполномоченных организаций, предоставляющих на территории муниципальных районов и городских округов услуги по перемещению

задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках и их возврату, проводится в порядке, установленном Администрацией Приморского края. Между тем, вопрос о порядке исключения специализированной стоянки из реестра в законе края не урегулирован.