

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.10.2013 № 124
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 24 " октября 2013 г.

46. О проекте федерального закона № 355156-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу дополнительного финансирования службы в органах внутренних дел Российской Федерации" - вносят депутаты Государственной Думы Т.Н.Москалькова, В.И.Ресин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции до 24 ноября 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2013 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3670
Дата: 01.11.2013 Время: 09:46

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

9 октября 2013 г.

№ Вх-ТН-3/250

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

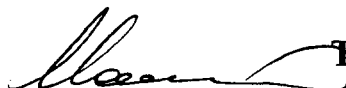
С.Е.НАРЫШКИНУ

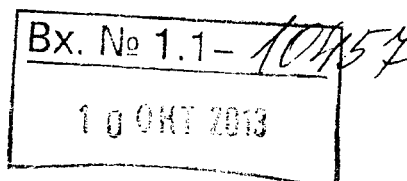
Глубокоуважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу дополнительного финансирования службы в органах внутренних дел Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1-м л. в 1 экз.

 **Т.Н. Москалькова**



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 октября 2013 г.

№ Вн. ПДС-3/55

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

С учётом согласия инициатора проекта федерального закона № 355156-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу дополнительного финансирования службы в органах внутренних дел Российской Федерации», внесённого депутатом Государственной Думы Т.Н. Москальковой, прошу включить меня в состав инициаторов данного законопроекта.


В.И. Ресин

Согласовано:

 **Т.Н. Москалькова**

Исп. Чечельницкий И.В. 8(495)692-08-78



234755 813107
Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.10.2013 Время 17:05
№357462-6; 1.1

Вносится депутатами Государственной Думы
Т.Н.Москальковой, В.И.Ресиным

Проект
355156-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

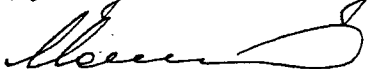
**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросу дополнительного финансирования
службы в органах внутренних дел Российской Федерации**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 7, ст. 900) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 47 изложить в следующей редакции:

«2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять расходы на реализацию возложенных на полицию прав и обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а также на дополнительные выплаты сотрудникам полиции сверх установленного размера денежного довольствия в пределах средств, предусмотренных законом о бюджете субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете. Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на указанные цели осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.»;

Депутат Гос. Думы ФС РФ

(Т.Н.Москалькова)

2) часть 1 статьи 48 дополнить абзацем следующего содержания:


«Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе осуществлять расходы на материально-техническое обеспечения полиции дополнительно к выделяемым бюджетным ассигнованиям федерального бюджета в пределах средств, предусмотренных законом о бюджете субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете. Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на указанные цели осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.».

3) часть 2 статьи 56 после цифр «46» дополнить словами «, части 2 статьи 47».

Статья 2

Статью 2 Федерального закона от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30, ст. 4595; № 46, ст. 6407) дополнить частью 17¹ следующего содержания:

«17¹. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять расходы на дополнительные выплаты сотрудникам сверх установленного размера денежного довольствия в пределах средств, предусмотренных законом о бюджете субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете. Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на указанные цели осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.»;



Статья 3

Статью 66 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 49 (ч. 1), ст. 7020) дополнить частью 3 следующего содержания:

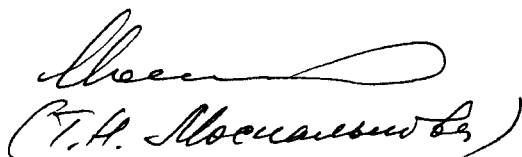
«3. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, вправе производить дополнительные выплаты сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации сверх установленного размера денежного довольствия в пределах средств, предусмотренных законом о бюджете субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

Статья 4

Статью 18 Федерального закона от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 22, ст. 2063) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе участвовать в осуществлении дополнительного финансирования правоохранительной службы в пределах средств, предусмотренных законом о бюджете субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете, в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.».

Президент
Российской Федерации



(Д. А. Медведев)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу дополнительного финансирования службы в органах внутренних дел Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу дополнительного финансирования службы в органах внутренних дел Российской Федерации» предлагается предоставить органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления право осуществлять расходы на дополнительные выплаты сотрудникам органов внутренних дел сверх установленных Правительством Российской Федерации размеров денежного довольствия, а также расходы на материально-техническое обеспечение органов внутренних дел.

В тексте законопроекта особо подчеркивается, что осуществление указанных расходов это право, а не обязанность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на указанные цели осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального «О полиции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на


(Г. Н. Москальков)

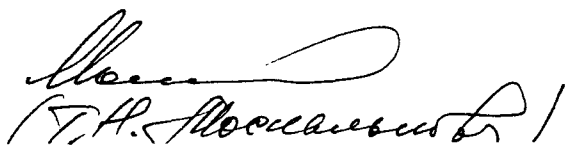
реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Однако данное положение не распространяется на дополнительные выплаты сотрудникам органов внутренних дел сверх установленных размеров денежного довольствия.

Вместе с тем, ранее существовавшие выплаты (так называемые «губернаторские надбавки») позволяли в регионах с особо повышенной степенью социальной напряженности устанавливать более высокое денежное довольствие и повышать эффективность кадровой политики, стимулировать приток новых кадров, в том числе молодых специалистов.

Упразднение данного института привело к тому, что в «проблемных» регионах Российской Федерации, в первую очередь в г. Москве, г. Санкт-Петербурге, Московской области повышение денежного довольствия в соответствии с Федеральным законом «О полиции» и Федеральным законом от 19 июля 2011г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не соответствует ожиданиям сотрудников органов внутренних дел, проходящим там службу, и приводит к оттоку кадров и, как следствие, к снижению профессионализма и эффективности борьбы с преступностью, поддержания режима законности и охраны общественного порядка.

Законопроектом предлагается внести изменения в федеральные законы «О полиции», «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О системе государственной службы Российской Федерации», направленные на расширение компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в части, касающейся установления их права на

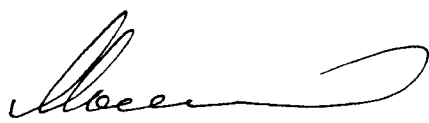


В.А. Москалев

осуществление расходов на дополнительные выплаты сотрудникам органов внутренних дел сверх установленных Правительством Российской Федерации размеров денежного довольствия, а также расходов на материально-техническое обеспечение органов внутренних дел.

Внесение указанных изменений полностью соотносится с нормами законодательства, регулирующего полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Так, в соответствии с частью 2 статьи 26.3.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации на осуществление полномочий по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочий по предметам совместного ведения, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

Аналогичная норма содержится и в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Так, в части 2 статьи 14.1 указанного Федерального закона предусмотрено, что органы местного самоуправления поселения вправе участвовать в осуществлении государственных полномочий, если это участие предусмотрено федеральными законами, за счет доходов местных бюджетов.

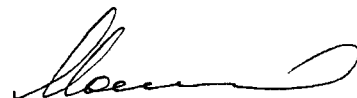


Т. Н. Москальков

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации по вопросу
дополнительного финансирования службы в органах внутренних дел
Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации по вопросу дополнительного
финансирования службы в органах внутренних дел Российской Федерации»
не потребует дополнительного финансирования из средств федерального
бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу дополнительного финансирования службы в органах внутренних дел Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу дополнительного финансирования службы в органах внутренних дел Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

