



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 268283-6
«О внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября
2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
Государственная Дума Федерального Собрания Российской

Федерации постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 268283-6
«О внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года
№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в
Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы
В.Б.Кидяевым, Н.В.Панковым, И.А.Яровой, З.Д.Геккиевым,
А.С.Делимхановым, В.А.Казаковым, А.Е.Локоть, Ш.Ю.Саралиевым,
М.Н.Свергуновой, М.С.Селимхановым, В.С.Тимченко, В.Ф.Шрейдером,
В.Е.Булавиновым, И.И.Гильмутдиновым, П.М.Федяевым, В.В.Якушевым.

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3560
Дата: 29.10.2013 Время: 10:11

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Москва
11 октября 2013 года
№ 2970-6 ГД



С.Е.Нарышкин

Проект

№ 268883-6

Вносится депутатами

Государственной Думы

В.Б. Кидяевым, Н.В. Панковым,

И.А. Яровой, З.Д. Геккиевым,

А.С. Делимхановым, В.А. Казаковым,

А.Е. Локоть, Ш.Ю. Саралиевым,

М.Н. Свергнуновой, М.С. Селимхановым,

В.С. Тимченко, В.Ф. Шрейдером,

*В.Е. Булавиновым, И.И. Гильмутдиновым,
Л.М. Федеевым, В.В. Якушеввым*

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Статья 1.

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 12, 17, 25; № 30, ст. 3104; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 31, ст. 3452; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553) следующие изменения:

1) статью 13.1 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Упразднение поселений, в которых отсутствуют жители, обладающие избирательным правом, осуществляется законом субъекта Российской Федерации по инициативе органов местного самоуправления поселения либо

муниципального района, в состав которого входит данное поселение, органов государственной власти субъекта Российской Федерации или федеральных органов государственной власти. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти об упразднении поселения оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти.»;

2) в статье 14:

пункт 19 части 1 после слов «прилегающих территорий» дополнить словами «, которые определяются нормативными правовыми актами, принимаемыми представительным органом муниципального образования, по правилам, устанавливаемым федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере градостроительства»;

3) в статье 15:

пункт 11 части 1 изложить в следующей редакции: «11) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования детей, осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях в пределах полномочий, установленных федеральными законами в сфере образования;»;

пункт 12 части 1 дополнить словами «, осуществление иных полномочий в сфере охраны здоровья граждан в соответствии с федеральными законами»;

часть 4 изложить в следующей редакции: «4. Органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального

района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Решение о заключении соглашения принимается представительным органом муниципального образования. Порядок заключения соглашений определяется уставом и нормативными правовыми актами, принимаемыми представительным органом муниципального образования.

Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящей части межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать ответственность за неисполнение соглашений.

Для осуществления переданных в соответствии с указанными соглашениями полномочий органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования.»;

4) в части 1 статьи 16:

пункт 13 изложить в следующей редакции: «организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования детей, осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях в пределах полномочий, установленных федеральными законами в сфере образования;»;

пункт 14 дополнить словами «, осуществление иных полномочий в сфере охраны здоровья граждан в соответствии с федеральными законами»;

пункт 25 после слов «прилегающих территорий» дополнить словами «, которые определяются нормативными правовыми актами, принимаемыми представительным органом муниципального образования, по правилам, устанавливаемым федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере градостроительства»;

5) в части 1 статьи 17¹ слова «вправе организовывать и осуществлять» заменить словами «организуют и осуществляют»;

6) часть 1 статьи 25 дополнить новым предложением вторым следующего содержания «В поселении с численностью жителей, обладающих

избирательным правом, не более 300 человек, для решения вопросов местного значения в соответствии с уставом муниципального образования может проводиться сход граждан»;

7) в пунктах 2, 3, 4 части 1 статьи 25.1 цифры «100» заменить цифрами «300»;

8) в части 5 статьи 34 цифры «100» заменить цифрами «300»;

9) в статье 35:

в части 3 цифры «100» заменить цифрами «300»;

абзац второй части 5 изложить в следующей редакции «Инициатива о формировании представительного органа муниципального района в порядке, установленном пунктом 1 части 4 настоящей статьи, оформляется решением представительного органа поселения, входящего в состав муниципального района. В решении указывается предлагаемая норма представительства депутатов представительных органов поселений в представительном органе муниципального района, а также день начала работы сформированного в соответствии с указанным порядком представительного органа муниципального района. День начала работы данного органа не может быть ранее дня истечения срока полномочий представительного органа муниципального района, сформированного в соответствии с пунктом 2 части 4 настоящей статьи. Представительный орган муниципального района формируется в соответствии с пунктом 1 части 4 настоящей статьи, если такое решение в течение одного года со дня выдвижения соответствующей инициативы поддержано представительными органами не менее чем двух

третьей поселений, входящих в состав муниципального района. Решение о поддержке инициативы о формировании представительного органа муниципального района в порядке, установленном пунктом 1 части 4 настоящей статьи, принимается представительными органами поселений с учетом мнения населения, проживающего на данной территории, выявленного в порядке, устанавливаемом в уставах и иных нормативных правовых актах муниципальных образований. Решения представительных органов поселений, входящих в состав муниципального района, о поддержке инициативы о формировании представительного органа муниципального района в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 4 настоящей статьи, направляются в представительный орган муниципального района. Представительный орган муниципального района ведет учет данных о поддержке инициативы о формировании представительного органа муниципального района в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 4 настоящей статьи, и принимает решение о переходе к формированию представительного органа муниципального района в порядке, установленном пунктом 1 части 4 настоящей статьи, если соблюдены порядок и сроки выдвижения соответствующей инициативы ее реализации, установленные настоящим Федеральным законом и уставами муниципальных образований. В решении указываются представительные органы поселений, поддержавших данную инициативу, количество представителей от каждого поселения в представительный орган муниципального района, формируемый в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 4 настоящей статьи, и день начала работы указанного представительного органа. Данное решение направляется в

представительные органы поселений, входящих в состав муниципального района, и подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня его принятия в порядке, предусмотренном уставом муниципального района.»;

10) в пункте 1 части 2 статьи 36 цифры «100» заменить цифрами «300»;

11) в статье 40:

в пункте 2 части 7 слова «состоять членом управления» заменить словами «состоять членом органа управления»;

пункт 9 части 10 после слов «местного самоуправления» дополнить словами «, за исключением полномочий главы муниципального образования, избранного из состава представительного органа муниципального образования, в случае досрочного прекращения полномочий этого органа»;

12) в части 3 статьи 44 цифры «100» заменить цифрами «300»;

13) в части 2 статьи 47 слова «Муниципальные правовые акты» заменить словами «Муниципальные нормативные правовые акты»;

14) в части 4 статьи 79 слова «частями 1 - 3 статьи 50» заменить словами «частями 1, 2, 2¹, 3 и 3¹ статьи 50».

Статья 2.

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

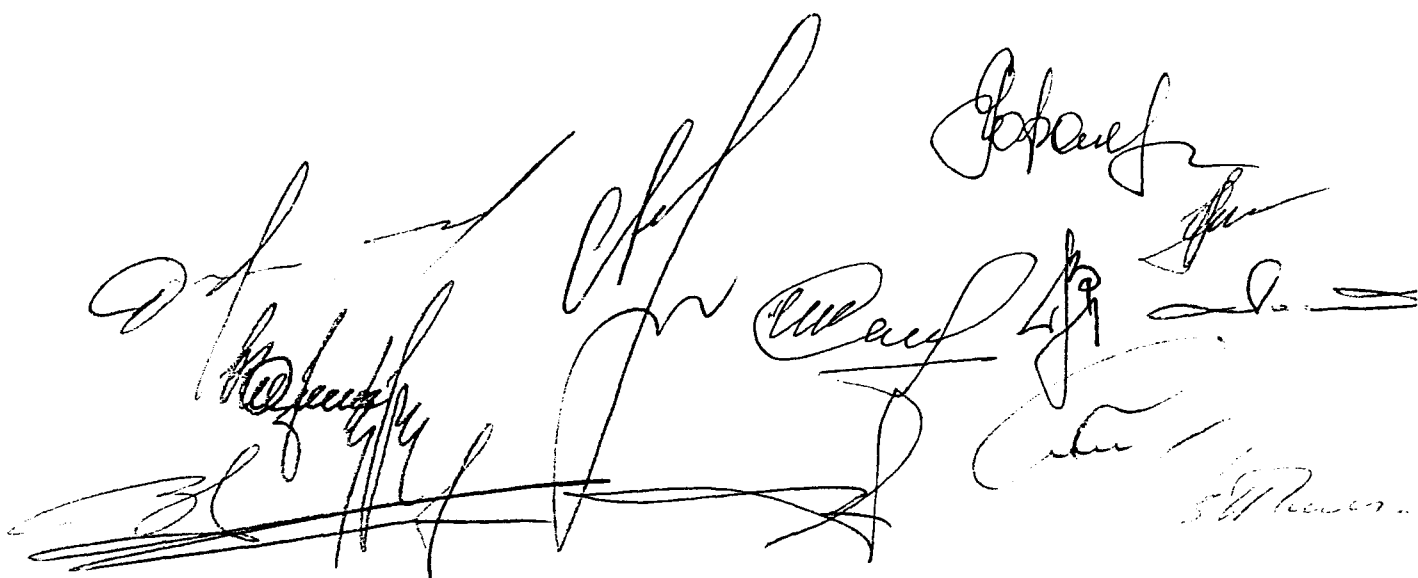
2. Абзац первый пункта 3, абзац первый пункта 4 статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2014 года.

3. Абзац третий пункта 3 статьи 1 применяется к соглашениям о передаче полномочий, заключаемым органами местного самоуправления после вступления настоящего Федерального закона в силу.

4. Представительные органы поселений с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 300 человек, сформированные до вступления настоящего Федерального закона в силу, продолжают осуществлять свои полномочия до истечения срока, на который они были избраны.

Президент
Российской Федерации

В.Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Законопроект разработан в целях учета в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) изменений, произошедших в действующем законодательстве, а также решения ряда проблем, выявленных практикой применения указанного Федерального закона.

Так, Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании» с 2014 года финансирование дошкольных учреждений и дополнительного образования детей передается с муниципального на региональный уровень и будет осуществляться за счет субвенций местным бюджетам. Формулировки соответствующих вопросов местного значения муниципальных районов, городских округов приводятся в соответствии с указанными изменениями.

Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» за органами местного самоуправления закреплён ряд полномочий, выходящих за рамки вопросов местного значения муниципальных районов и городских округов в действующей редакции Федерального закона. Эти разночтения устраняются.

Во исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 18 мая 2011 года № 9-П конкретизируется, что решение о формировании представительного органа муниципального района путем вхождения в его состав представителей поселений из числа лиц, ранее избранных непосредственно населением, принимается представительными органами поселений с учетом мнения населения, проживающего на данной территории, выявленного в порядке, устанавливаемом в уставах и иных нормативных правовых актах муниципальных образований. Одновременно уточняются полномочия представительного органа муниципального района по рассмотрению инициативы поселений о переходе к указанному способу формирования представительного органа муниципального района.

Практика выявила неясность в вопросе о порядке заключения соглашений о передаче части полномочий между органами местного самоуправления муниципального района и органами местного самоуправления поселений,

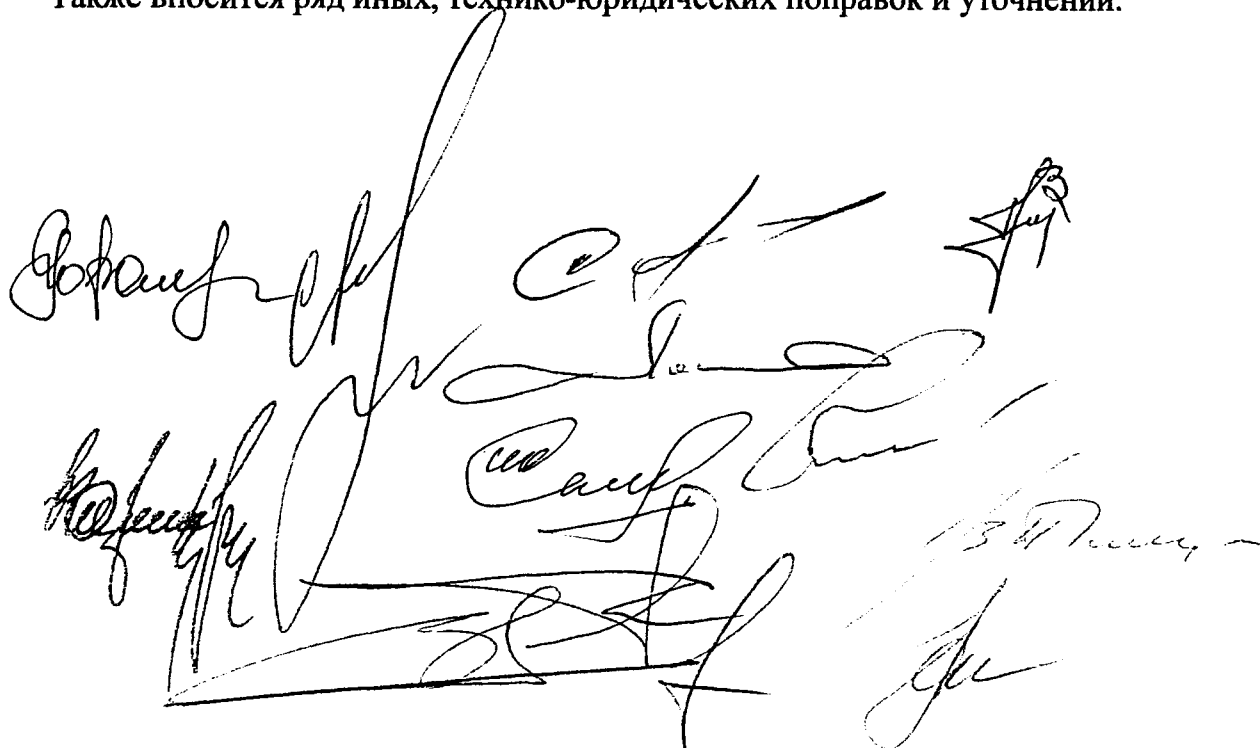
входящих в состав муниципального района, в частности об органах, уполномоченных принимать решения о передаче полномочий и подписывать соглашения. Соответствующие положения законопроектом уточняются.

В настоящее время не предусмотрена процедура упразднения обезлюдивших поселений – поселений в которых отсутствуют жители, обладающие избирательным правом, и в связи с этим невозможно проведение схода для принятия решения об упразднении поселения. Это вызвало трудности на практике, связанные с невозможностью упразднения таких фактически не функционирующих муниципальных образований. Для решения этой проблемы законопроектом предлагается закрепить, что упразднение поселений, в которых отсутствуют жители, обладающие избирательным правом, осуществляется законом субъекта Российской Федерации по инициативе органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации или федеральных органов государственной власти.

Практика выявила пробел в регулировании порядка и правил определения прилегающих территорий, в отношении которых на собственников зданий (помещений в них) и сооружений могут возлагаться обязанности по благоустройству. В связи с этим предлагается закрепить полномочия федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере градостроительства, устанавливать общие правила определения таковых.

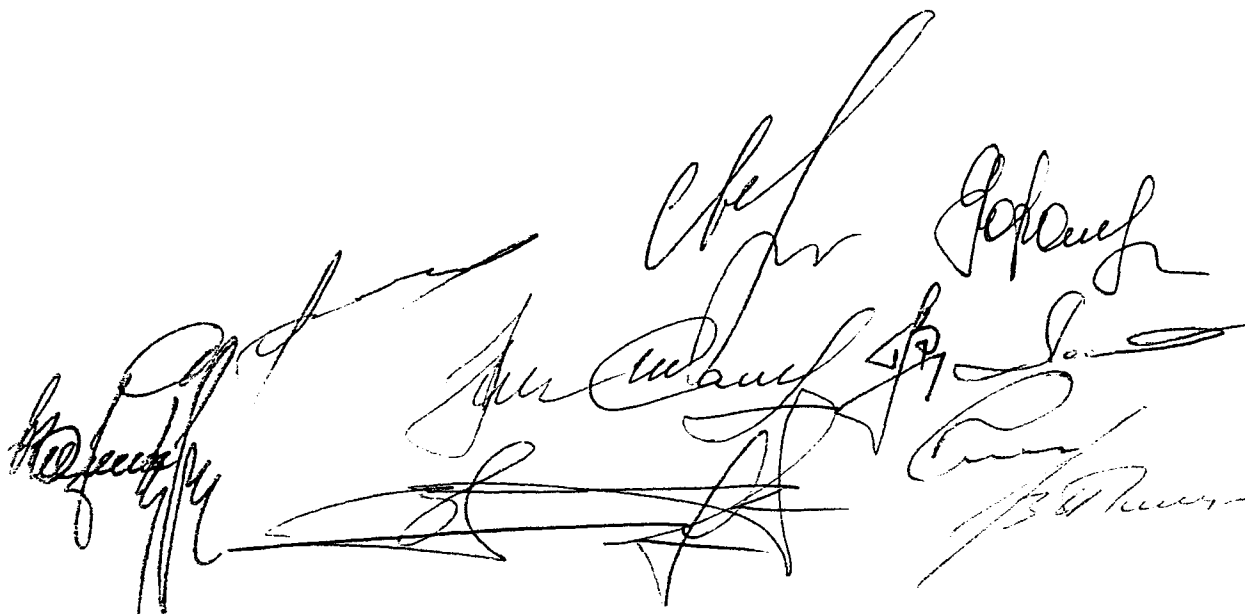
В целях развития форм непосредственной демократии законопроектом предлагается увеличить до 300 человек численность жителей, обладающих избирательным правом, при которой в поселении предусматривается проведение схода граждан. По официальным данным, количество таких поселений в Российской Федерации составляет около 300.

Также вносится ряд иных, технико-юридических поправок и уточнений.

The bottom portion of the document contains several handwritten signatures in black ink. The signatures are highly stylized and cursive. There are also some faint, illegible markings and what appears to be a small stamp or mark on the right side of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета.

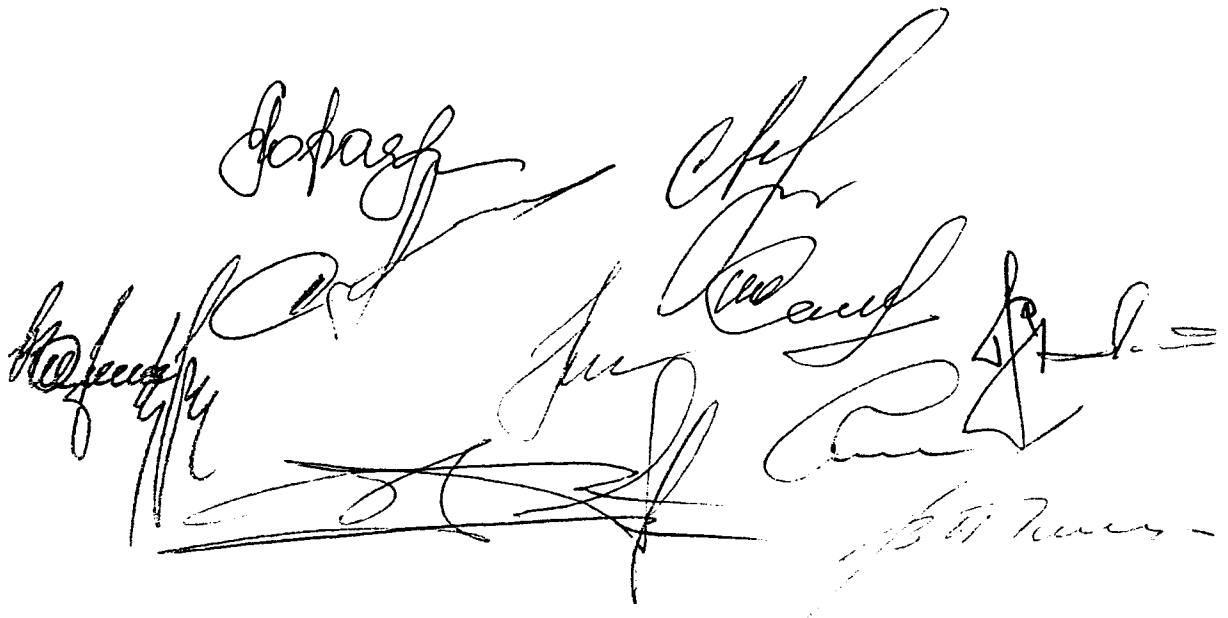
The image shows several handwritten signatures in black ink, arranged in a cluster. The signatures are highly stylized and cursive, typical of official documents. There are approximately six distinct signatures visible, some overlapping. The ink is dark and the background is white.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

Принятие данного Федерального закона потребует принятия нормативно-правового акта органа, уполномоченного в сфере градостроительства, устанавливающего правила определения территорий, прилегающих к зданиям и сооружениям.

The bottom portion of the document contains several handwritten signatures in black ink. The signatures are written in a cursive style. There are also some faint, illegible markings and what appears to be a stamp or official mark on the right side, partially overlapping the signatures.