

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.10.2013 № 121  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " октября 2013 г.

**52. О проекте федерального закона № 342941-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за сброс отходов производства и потребления за пределами специально отведенных для этого территорий, а также установления повышенной ответственности по загрязнению земель лесного фонда, водного фонда, особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах (округах)" - вносит депутат Государственной Думы О.А.Нилов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе; Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

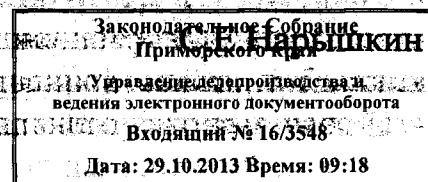
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 14 ноября 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2013 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 сентября 2013 г.

№ РН-НДА-2/75

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

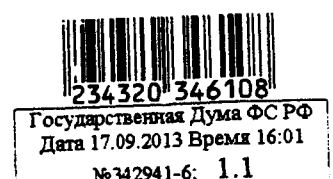
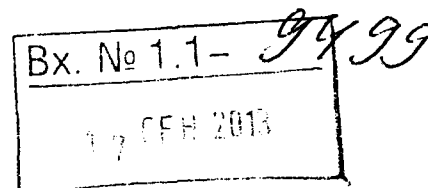
**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за сброс отходов производства и потребления за пределами специально отведенных для этого территорий, а также установления повышенной ответственности по загрязнению земель лесного фонда, водного фонда, особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах (округах)».

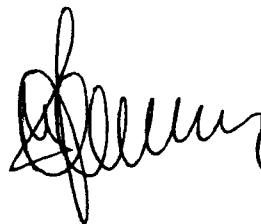
Приложения:

текст законопроекта на 11 листах;  
пояснительная записка на 4 листах;



финансово-экономическое обеспечение на 1 листе;  
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или  
принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;  
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

**С уважением,  
депутат**



**Нилов О.А.**

Вносится Депутатом Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Ниловым О.А.

Проект

*№ 342941-6*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за сброс отходов производства и потребления за пределами специально отведенных для этого территорий, а также установления повышенной ответственности по загрязнению земель лесного фонда, водного фонда, особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах (округах)».**

### **Статья 1**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст.1; № 44, ст.4295; 2003, № 27, ст.2700, 2708, 2717; № 46, ст.4434; № 50, ст.4847, 4855; 2004, № 31, ст.3229; № 34, ст.3529, 3533; 2005, № 1, ст.9, 13; № 10, ст.763; № 13, ст.1077; № 19, ст.1752; № 27, ст.2719, 2721; № 30, ст.3104, 3131; 2006, № 1, ст.10; № 10, ст.1067;

№ 12, ст.1234; № 17, ст.1776; № 18, ст.1907; № 19, ст.2066; № 23, ст.2380; № 31, ст.3420, 3438, 3452; № 45, ст.4641; № 50, ст.5279; № 52, ст.5498; 2007, № 1, ст.21, 29; № 30, ст.3755; № 31, ст.4007; № 41, ст.4845; № 43, ст.5084; 2008, № 18, ст.1941; № 30, ст.3604; 2009, № 7, ст.777; № 23, ст.2759; № 26, ст.3120, 3122; № 29, ст.3642; № 30, ст.3739; № 52, ст.6412; 2010, № 1, ст.1; № 21, ст.2525; № 23, ст.2790; № 30, ст.4006, 4007; № 31, ст.4164, 4195, 4207, 4208; № 49, ст.6409; 2011, № 1, ст.10, 23, 54; № 7, ст.901; № 17, ст.2310; № 23, ст.3260; № 27, ст.3873; № 29, ст.4298; № 30, ст.4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; № 46, ст.6406; № 49, ст.7042; № 50, ст.7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст.1166; № 19, ст.2278, 2281) следующие изменения:

1) Статью 8.13 изложить в следующей редакции:

«1. Нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц и на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей, а также влечет

административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией орудий совершения административного правонарушения.

2. Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению водных объектов, их водоохранных зон и прибрежных полос в состояние, пригодное для пользования, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысячи до семи тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей; на юридических лиц и на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двухсот тысяч до трёхсот тысяч рублей и административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

3. Незаконная добыча песка, гравия, глины и иных общераспространенных полезных ископаемых, торфа, сапропеля на водных объектах, осуществление молевого сплава древесины либо нарушение установленного порядка очистки водных объектов от затонувшей древесины и наносов -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысячи до семи тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трёхсот тысяч рублей, а также влечет административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией орудий совершения административного правонарушения.

4. Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысячи до семи тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до восьмидесяти тысяч рублей; на юридических лиц и на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двухсот тысяч до трёхсот тысяч рублей, а также влечет административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией орудий совершения административного правонарушения.

5. Загрязнение ледников, снежников или ледяного покрова водных объектов либо загрязнение водных объектов, содержащих природные лечебные ресурсы или отнесенных к особо охраняемым водным объектам, местам туризма, спорта и массового отдыха, отходами производства и потребления и (или) вредными веществами, а равно захоронение вредных веществ (материалов) в водных объектах -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от семи тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц - от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц и на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от трехсот тысяч до четырехсот тысяч рублей, а также влечет

административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией орудий совершения административного правонарушения.»

2) Статью 8.31 изложить в следующей редакции:

«1. Нарушение правил санитарной безопасности в лесах -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти до семидесяти тысяч рублей; на юридических лиц и на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от трехсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.

2. Загрязнение лесов сточными водами, химическими, радиоактивными и другими вредными веществами, отходами производства и потребления и (или) иное негативное воздействие на леса -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на должностных лиц - от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей; на юридических лиц и на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от четырехсот до пятисот тысяч рублей, а также влечет административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией орудий совершения административного правонарушения.



3. Действия (бездействие), предусмотренные частью 2 настоящей статьи, совершенные в защитных лесах и на особо защитных участках лесов, - влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от семи тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц - от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц и на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей, а также влечет административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией орудий совершения административного правонарушения.»

3) Статью 8.39 изложить в следующей редакции:

«Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах (округах) - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысячи до семи тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного

природопользования; на должностных лиц - от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования; на юридических лиц и на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования.»

4) Дополнить статьей «8.44» и изложить её в следующей редакции:

«1.Сброс отходов производства и потребления (в том числе бытовых отходов мусора) за пределами специально отведенных и оборудованных для этих целей территорий, кроме случаев, установленных статьями 8.13,8.2, 8.31, 8.39 Настоящего кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот рублей до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц — от семи до десяти тысяч рублей, на юридических лиц и на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от пятидесяти до восьмидесяти тысяч рублей.

5) статью 8.2 изложить в следующей редакции:

«Статья 8.2. Несоблюдение требований при обращении с отходами производства и потребления:

1. Несоблюдение или отсутствие установленных нормативов образования отходов I-IV классов опасности и лимитов на их размещение, несоблюдение экологических требований и правил при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении отходов производства и потребления I-IV классов опасности, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от семи до десяти тысяч рублей; на должностных лиц - от восьмидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей; на юридических лиц и на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей и административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией орудий совершения административного правонарушения.

2. Несоблюдение или отсутствие установленных нормативов образования отходов V класса опасности и лимитов на их размещение, несоблюдение экологических требований и правил при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении отходов производства и потребления V класса опасности, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей; на юридических лиц и на лиц,

осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

3. Неисполнение обязанностей по проведению мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду, по контролю за состоянием и воздействием на окружающую среду и проведению работ по восстановлению нарушенных земель после окончания эксплуатации объектов размещения отходов, по подтверждению отнесения отходов I-IV класса опасности к конкретному классу опасности, по организации и осуществлению производственного контроля в области обращения с отходами, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц и на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

4. Отсутствие инвентаризации объектов размещения отходов, паспортов отходов I-IV классов опасности, учета в области обращения с отходами, отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов (для субъектов малого и среднего предпринимательства), –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от

пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.»;

б) Главу 6 дополнить статьей 6.19 следующего содержания:

«Статья 6.19 Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, хранению и захоронению отходов производства и потребления

1. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к сбору, накоплению, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов производства и потребления, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до семи тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения; на юридических лиц и на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от трехсот до четырехсот тысяч рублей и административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией орудий совершения административного правонарушения.

2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан либо создавшие угрозу причинения вреда жизни ли здоровью граждан, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от семи тысяч до десяти тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения ; на юридических лиц и на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей и административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией орудий совершения административного правонарушения».

3) в пункте 1 статьи 23.13 после слов «статьями 6.3-6.7,» дополнить словами «статьей 6.19,», а слова «статьей 8.2» исключить.

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2014 года.

Президент

Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за сброс отходов производства и потребления за пределами специально отведенных для этого территорий, а также установления повышенной ответственности по загрязнению земель лесного фонда, водного фонда, особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах (округах)».**

Проектом Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за сброс отходов производства и потребления за пределами специально отведенных для этого территорий, а также установления повышенной ответственности по загрязнению земель лесного фонда, водного фонда, особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах (округах)» вносятся существенные изменения в регулирование ответственности за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования.

В частности, законопроект вводит повышенную ответственность за загрязнение отдельных категорий земель: земель лесного фонда, водного

фонда и особо охраняемых природных территорий либо их охранных зон (округов) (статьи 8.13, 8.31 и 8.39 КоАП РФ). Так, повышаются штрафы за загрязнение окружающей среды в указанных категориях земель для всех субъектов загрязнения: для физических лиц, должностных лиц, юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. При этом, вводятся дополнительные меры ответственности за вышеуказанные нарушения: в частности, обязательное приостановление деятельности субъекта нарушения в случае, если это юридическое лицо или лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также обязательная конфискация орудия совершения административного правонарушения.

Данным законопроектом также вводится новая статья «8.44» КоАП РФ, которая говорит об ответственности за Сброс отходов производства и потребления (в том числе бытовых отходов мусора) за пределами специально отведенных и оборудованных для этих целей территорий, кроме случаев, установленных статьями 8.13, 8.2, 8.31, 8.39 КоАП РФ. Данная норма направлена, прежде всего, на борьбу с выбросом в неустановленных местах бытовых отходов. Ранее подобная ответственность закреплялась на уровне нормативно-правовых актов субъектов России, а также на уровне муниципальных актов. С целью унификации ответственности в данной сфере, представляется разумным ввести такую статью на уровень Федерального закона.



Также новую редакцию получает и статья 8.2 КоАП РФ, где предлагается разделить ответственность за правонарушения несоблюдению или отсутствию установленных нормативов образования отходов I-IV классов опасности и лимитов на их размещение, несоблюдению экологических требований и правил при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении отходов производства и потребления I-IV классов опасности и аналогичных правонарушений при обращении с отходами V класса опасности. Такая дифференциация представляется обоснованной и необходимой для введения, учитывая, что одним из главных принципов установления размера ответственности за загрязнение окружающей среды является объем такого загрязнения.

Отдельная, более мягкая ответственность, предусматривается за неисполнение обязанностей по проведению мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду, по контролю за состоянием и воздействием на окружающую среду и проведению работ по восстановлению нарушенных земель после окончания эксплуатации объектов размещения отходов, по подтверждению отнесения отходов I-IV класса опасности к конкретному классу опасности, по организации и осуществлению производственного контроля в области обращения с отходами.

Также представляется разумным выделить нарушения санитарно-эпидемиологических требований к сбору, использованию, обезвреживанию,

транспортированию, хранению и захоронению отходов производства и потребления в отдельную статью, поскольку вред от таких действий отличается от всех вышеуказанных составов. В связи с этим предлагается ввести в КоАП РФ новую статью «6.19», которая регламентирует ответственность за такие деяния.

В случае, если такие действия повлекли опасность для жизни и здоровья граждан или создали такую угрозу, устанавливается более серьезная ответственность: штрафы до пятисот тысяч рублей, административное приостановление деятельности хозяйствующего субъекта, а также конфискация орудия совершения административного правонарушения.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за сброс отходов производства и потребления за пределами специально отведенных для этого территорий, а также установления повышенной ответственности по загрязнению земель лесного фонда, водного фонда, особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах (округах)».**

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за сброс отходов производства и потребления за пределами специально отведенных для этого территорий, а также установления повышенной ответственности по загрязнению земель лесного фонда, водного фонда, особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах (округах)» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за сброс отходов производства и потребления за пределами специально отведенных для этого территорий, а также установления повышенной ответственности по загрязнению земель лесного фонда, водного фонда, особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах (округах)».**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за сброс отходов производства и потребления за пределами специально отведенных для этого территорий, а также установления повышенной ответственности по загрязнению земель лесного фонда, водного фонда, особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах (округах)» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.