

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.10.2013 № 121  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " октября 2013 г.

**67. О проекте федерального закона № 344070-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оптимизации затрат граждан при проведении территориального землеустройства, в том числе межевания, в отношении земельных участков" - вносят депутаты Государственной Думы М.И.Сердюк, А.В.Туманов, А.М.Меткин**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству до 14 ноября 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по земельным отношениям и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2013 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/3533  
Дата: 28.10.2013 Время: 13:35

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 09 2013 г.

№ Вх-СМЧ-2/100

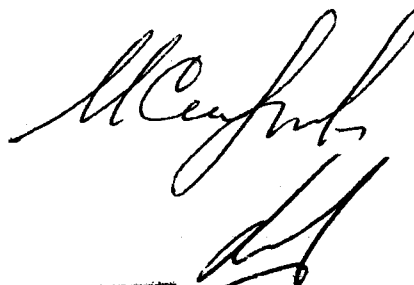
Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оптимизации затрат граждан при проведении территориального землеустройства, в том числе межевания, в отношении земельных участков».

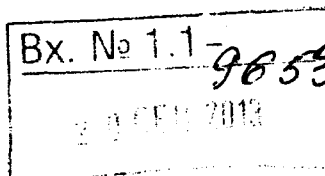
- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 6 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л. в 1 экз.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



М.И. Сердюк

А.В. Туманов



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

20 сентября 2013 г.

№ АМ-3/66

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании пункта 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации как субъекта права законодательной инициативы прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 344070-60 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оптимизации затрат граждан при проведении территориального землеустройства, в том числе межевания, в отношении земельных участков».

Согласие субъектов права законодательной инициативы, внесших указанный законопроект на рассмотрение Государственной Думой, имеется.

С уважением,  
Депутат Государственной Думы

**А.М. Меткин**



234379-420101

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 20.09.2013 Время 13:32  
№344376-6; 1.1

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
М.И. Сердюком,  
А.В. Тумановым, *А.М. Меткимым*  
Проект *№ 344070-6*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оптимизации затрат граждан при проведении территориального землеустройства, в том числе межевания, в отношении земельных участков**

### **Статья 1**

Пункт 3 статьи 38 Федерального закона от 15 апреля 1998 г. № 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 16, ст.1801; 2000, № 48, ст. 4632; 2002, № 12, ст. 1093; 2004, № 35, ст. 3607; №45, ст. 4377; 2006, № 27, ст. 2881; 2007, № 48, ст. 5812; 2008, № 20, ст. 2251; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 27, ст. 3880; 2013, № 19, ст. 2317) дополнить третьим абзацем следующее изменение:

«Стоимость договорных работ (услуг), включая межевание, при проведении территориального землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства определяется на основе рыночной цены, складывающейся путем устанавливаемого сторонами договора на дату их проведения соотношения спроса и предложения в соответствующем муниципальном образовании либо конкретном населенном пункте.

При этом стоимость указанных работ (включая налог на добавленную стоимость) не может быть выше предельных максимальных цен (тарифов, расценок, ставок), устанавливаемых законами субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

## **Статья 2**

~~В статью 11 Федерального закона от 30 июня 2006 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 27, ст. 2881; 2008, № 20, ст. 2251; 2012, №10, ст. 1156) внести следующие изменения:~~

1) исключить слова «на период до 1 марта 2015 года»;

2) дополнить вторым абзацем следующего содержания:

«Установленные законами субъектов Российской Федерации предельные максимальные цены (тарифы, расценки, ставки и тому подобное) работ (услуг) по проведению территориального землеустройства, в том числе межевания, в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства, могут быть пересмотрены не ранее, чем по истечении трех лет с даты их установления.».

## **Статья 3**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 30 календарных дней со дня его официального опубликования.

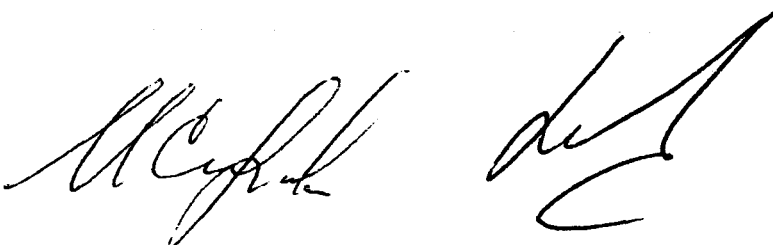
2. Положения настоящего Федерального закона распространяются на правоотношения, возникшие с даты его вступления в силу.

3. В случае, если конституции (уставы) и иное законодательство субъекта Российской Федерации не соответствует положениям настоящего Федерального закона, они должны быть приведены в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение одного месяца после дня его официального опубликования.

4. Высшим должностным лицам субъекта Российской Федерации ~~(руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации)~~ в соответствии с полномочиями обеспечить внесение соответствующих изменений и дополнений в нормативные правовые акты для реализации настоящего Федерального закона.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оптимизации затрат граждан при проведении территориального землеустройства, в том числе межевания, в отношении земельных участков»**

Предлагаемая концепция законопроекта основывается на конституционно-правовой природе Российской Федерации как демократического федеративного правового государства, где единственным источником власти является ее многонациональный народ, осуществляющий свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления, учитывая, что единство системы государственной власти включает и разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Цель законопроекта обусловлена не только государственным интересами единообразия порядка реализации права граждан на такой социально и экономически важный объект собственности, как земельные участки, но и экономическим аспектом «ценовой возможности» оформления прав граждан на земельные участки, где главным элементом выступает вопрос стоимости его технического оформления, связанный при проведении любых операций с земельными участками (купля–продажа, дарение, наследование, приватизация, изменение площади и т.п.) с необходимостью проведения землеустроительных работ (услуг), включающих в себя обмеры участка, формирование пакета документов (межевого дела, землеустроительного дела) и последующую сдачу его в соответствующие регистрирующие государственные органы.

Концепция законопроекта учитывает, что геодезия или межевание, представляет собой необходимый комплекс работ по установлению, восстановлению и закреплению на местности границ землепользований,

определению их местоположения и площади, а также по юридическому закреплению и оформлению полученных материалов, что позволяет избежать в гражданско-правовом обороте различных «недоразумений» ввиду «неточности» координат земельного участка. При этом работы должны оцениваться по реальным «экономически обоснованным затратам», а не по «произвольному договорному тарифу».

В целях оптимизации процессов оформления документов государством с 1 марта 2009 года была создана служба Росреестра, которая объединила и стала правопреемницей Федерального агентства кадастра объектов недвижимости, Федеральной регистрационной службы, Федерального агентства геодезии и картографии по принципу одного окна. Организационно процессы объединения завершены в 2012 году, однако работа по организации единой системы государственного кадастрового учета недвижимости, регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ними по различным причинам продолжается и в 2013 году.

В то же время следует отметить, что стоимость землеустроительных работ (услуг) в современных условиях рыночных отношений не устанавливается государством и весьма различается не только по субъектам Российской Федерации, но и по населенным пунктам в том или ином субъекте Российской Федерации. Это обуславливается не только географическими и климатическими условиями, но и другими факторами, в том числе субъективной «недостаточностью» соответствующих исполнителей-специалистов, а также таким объективным рыночным фактором, как спрос и предложение. При этом даже в условиях так называемого упрощенного порядка регистрации прав на земельные участки и объявленной с 2006 года «дачной амнистии» (см. Федеральный закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты российской федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества» от 30.06.2006 г. № 93-ФЗ и



приказ Минэкономразвития России от 15.08.2006 г. № 232) вопрос стоимости землеустроительных работ (межевания) для подавляющего числа садоводов, огородников, дачников и др. остается «злостным». Например, граждане, фактически владеющие имуществом, не имеют средств и времени зарегистрировать свои права по ранее существовавшей процедуре даже в условиях ограничений стоимости указанных работ, устанавливаемых законами субъектов Российской Федерации, так как фактически в разы вынуждены переплачивать за землеустроительные работы и услуги против среднестатистических общеизвестных данных по максимальной цене по межеванию в отношении земельных участков - «межевания земельного участка в настоящее время составляет 450 рублей за сотку, но не более 7000 руб. за участок, а за государственную регистрацию права собственности на земельный участок с 1 января 2007 г. установлена государственная пошлина в размере 100 рублей» и др.).

В настоящее время в силу вышеуказанных причин фактические и официальные тарифы на проведение землеустроительных работ, в том числе межевания, по Российской Федерации весьма неоднородны, хотя и установлены их предельные размеры. Поэтому в части статистических данных можно ограничиться примером Закона Орловской области «О предельных максимальных ценах (тарифах) на работы по проведению территориального землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства» от 30.06.2010 г. № 1085-ОЗ (с изм. от 09.09.2011 г. № 1269-ОЗ), где в целях реализации норм указанного Федерального закона от 30.06.2006 г. № 93-ФЗ применительно к теме данного законопроекта установлена стоимость работ по проведению территориального землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства,

огородничества, садоводства: в отношении приусадебных земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, - 3067 рублей; в отношении земельных участков, предназначенных для дачного хозяйства, - 3067 рублей; в отношении земельных участков, предназначенных для огородничества, - 2300 рублей; в отношении земельных участков, предназначенных для садоводства, - 2300 рублей». Для сравнения - на территории Ямало-Ненецкого автономного округа еще в 2008 году цена на все перечисленные виды работ была установлена в размере 5000 рублей (см. постановление от 07.02.2008 г. № 39-А).

Следует отметить, что «по предварительным подсчетам от 20 до 40 миллионов собственников земли (земельных участков) должны были воспользоваться «дачной амнистией». Однако в рамках данной программы оформили и зарегистрировали свою недвижимость лишь 2,5 миллиона граждан. При этом «дачную амнистию» ранее планировалось завершить к 1 января 2010 года, но Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации была вынуждена принять Федеральный закон от 17.07.2009 г. № 174-ФЗ, который более чем на 5 лет – до 1 марта 2015 г. продлевает ее сроки» (см. статью 11 Федерального закона от 30.06.2006 г. № 93-ФЗ).

Учитывая, что стоимость любой вещи или услуг определяется в том числе ее доступностью в совокупности с длительностью, сложностью и дороговизной межевания, законопроектом предлагается исключить указанное ограничение «до 1 марта 2015 г.» как не отвечающее ни интересам населения, ни фактическому состоянию дел в данном вопросе, так как искусственные административные барьеры в обращении земельных участков существенно затрудняют гражданский оборот земельных участков и сокращают предложение объектов, что не отвечает интересам гражданского общества в Российской Федерации.

Кроме того, законопроектом предлагается упорядочить отношения в вопросе установления предельных цен землеустроительных работ, в том числе межевания, приняв новацию «условного моратория» - не изменять в течение трех лет предельные цены, установленные законами субъектов Российской Федерации по землеустроительным работам (услугам), что весьма важно с социальной и экономической стороны для граждан в условиях инфляционных процессов. Новация позитивно скажется как на оптимизации стоимости данных работ, так и на гражданском обороте земельных участков даже в условиях, когда обязательное межевание земельных участков, в том числе для сделок с ними, отменено с 1 марта 2008 года Федеральным законом от 24.07.2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости». При этом следует отметить, что и в настоящее время сохраняются требования, когда в обязательном порядке необходимы координаты земельного участка по результатам межевания, чтобы измерения собственников и соседей по участку не противоречили официальным данным геодезистов.

Концепция законопроекта учитывает международный опыт. Например, «в ряде европейских стран границы значительной части земельных участков установлены и описаны без межевания, так, в Великобритании земельный кадастр ведется более 200 лет и только 25% участков имеют точные координаты. Нельзя сказать, что это идеальная ситуация и образец для подражания, но и проблем серьезных она не порождает. Желание втянуть всех разом в «светлое будущее» кадастра с межеванием выглядит нереалистично и приносит больше вреда, чем пользы. Например, за счет существенного затруднения гражданского оборота земельных участков».

Предлагаемые законопроектом новации соответствуют и положениям действующего с 1 июля 2009 года Федерального закона от 26.12.2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)

и муниципального контроля», где плановые проверки бизнес структур должны проводиться не чаще чем один раз в три года. Поэтому данная законодательная инициатива соответствует принципам отношений с бизнесом и направлена на повышения эффективности законодательного процесса не только на уровне Федерации, но и в субъектах Российской Федерации, что соответствует государственной земельной политике.

Таким образом, принятие предложенного законопроекта не только упорядочит отношения государственной земельной политики, но и будет содействовать гражданскому обороту земельной собственности и оптимизации стоимости землеустроительных работ (услуг).

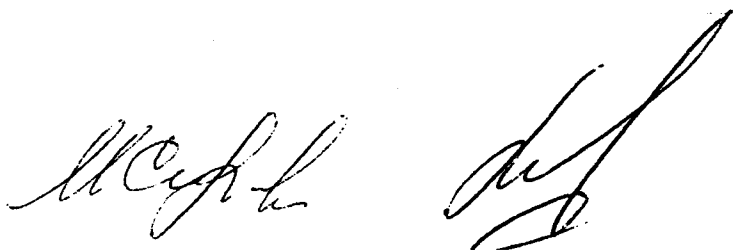


## **ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**проекта федерального закона**

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации по вопросу оптимизации затрат граждан при  
проведении территориального землеустройства, в том числе  
межевания, в отношении земельных участков**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оптимизации затрат граждан при проведении территориального землеустройства, в том числе межевания, в отношении земельных участков» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета либо изменений финансовых обязательств государства.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оптимизации затрат граждан при проведении территориального землеустройства, в том числе межевания, в отношении земельных участков»**

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оптимизации затрат граждан при проведении территориального землеустройства, в том числе межевания, в отношении земельных участков» не требуется признания утративших силу, приостановления, изменения федеральных законов и иных нормативных правовых актов.

