



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 304073-6 «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и признании утратившими силу абзацев третьего – седьмого подпункта «ж» пункта 5 статьи 2 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

**1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 304073-6 «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и признании утратившими силу абзацев третьего – седьмого подпункта «ж» пункта 5 статьи 2 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента».**

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/3514  
Дата: 28.10.2013 Время: 11:48

деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций до 8 ноября 2013 года.

3. Комитету Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва  
9 октября 2013 года  
№ 2926-6 ГД

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 304073-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 32 Федерального закона "О некоммерческих организациях" и признании утратившими силу абзацев третьего - седьмого подпункта "ж" пункта 5 статьи 2 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента"**

### Статья 1

Внести в статью 32 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 145; 2006, № 3, ст. 282; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 29, ст. 3607; 2010, № 19, ст. 2291; 2011, № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4590; № 47, ст. 6607; 2012, № 30, ст. 4172) следующие изменения:

- 1) в абзаце третьем пункта 4<sup>1</sup> слова "в пунктах 4<sup>2</sup> - 4<sup>6</sup>" заменить словами "в пунктах 4<sup>2</sup> - 4<sup>5</sup>";
- 2) пункт 4<sup>2</sup> изложить в следующей редакции:

"4<sup>2</sup>. Основанием для проведения внеплановой проверки некоммерческой организации являются:

1) истечение срока устранения нарушения, содержащегося в предупреждении, ранее вынесенном некоммерческой организации уполномоченным органом (его территориальным органом);

2) поступление в уполномоченный орган (его территориальный орган) информации от государственных органов, органов местного самоуправления о нарушении некоммерческой организацией законодательства Российской Федерации в сфере ее деятельности и (или) о наличии в ее деятельности признаков экстремизма;

3) поступление в уполномоченный орган представления избирательной комиссии о проведении проверки в соответствии с пунктом 4 статьи 35 Федерального закона от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ "О политических партиях", пунктом 13 статьи 59 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации";

4) наличие приказа (распоряжения) руководителя уполномоченного органа (его территориального органа), изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства

Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.";

3) в пункте 4<sup>3</sup>:

а) слова "в пункте 4<sup>2</sup>" заменить словами "в подпункте 3 пункта 4<sup>2</sup>";

б) слова "может быть проведена" заменить словом "проводится";

4) в пункте 4<sup>4</sup> слова "по основанию, указанному в пункте 4<sup>2</sup> настоящей статьи," заменить словами "в связи с наличием в ее деятельности признаков экстремизма";

5) пункт 4<sup>5</sup> дополнить абзацем следующего содержания:

"Внеплановые проверки некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктом 4<sup>2</sup> настоящей статьи, и с учетом положений пунктов 4<sup>3</sup> и 4<sup>4</sup> настоящей статьи.";

6) пункт 4<sup>6</sup> признать утратившим силу.

## **Статья 2**

Признать утратившими силу абзацы третий - седьмой подпункта "ж" пункта 5 статьи 2 Федерального закона от 20 июля 2012 г. № 121-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 30, ст. 4172).

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 32  
Федерального закона "О некоммерческих организациях" и признании  
утратившими силу абзацев третьего - седьмого подпункта "ж" пункта 5  
статьи 2 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации в части регулирования  
деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции  
иностранного агента"**

В соответствии с пунктом 5 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному в сфере регистрации некоммерческих организаций, и его территориальным органам предоставлены полномочия по проведению проверок некоммерческих организаций.

К отношениям, связанным с организацией и проведением проверок некоммерческих организаций, применяются положения Федерального закона от 29.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". При этом основания проведения внеплановых проверок, предусмотренные статьей 10 названного закона, являющиеся общими по отношению ко всем юридическим лицам, при осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью некоммерческих организаций не применяются в силу установленного подпунктом 24 пункта 4 статьи 1 закона приоритета норм статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 "О некоммерческих организациях".

Особенности организации и проведения внеплановых проверок в настоящее время указаны в пунктах 4<sup>2</sup> и 4<sup>6</sup> статьи 32 Федерального закона "О некоммерческих организациях".

Пунктом 4<sup>6</sup> названной нормы установлены основания для проведения внеплановых проверок некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента. Внеплановая проверка в отношении всех иных некоммерческих организаций может быть проведена по единственному основанию, предусмотренному пунктом 4<sup>2</sup> статьи 32 закона - в случае поступления в уполномоченный орган представления избирательной комиссии о проведении проверки в соответствии с пунктом 4 статьи 35 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ "О политических партиях" и пунктом 13 статьи 59 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ "Об основных гарантиях

избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

В 2012 году Минюстом России было проверено 6 497 некоммерческих организаций (3% от зарегистрированных организаций), из которых во внеплановом порядке проверено 206 организаций (3%).

Таким образом, уполномоченный орган лишен возможности своевременного реагирования на поступление сведений о наличии нарушений некоммерческими организациями законодательства Российской Федерации, что существенно снижает эффективность федерального государственного надзора за деятельностью некоммерческих организаций.

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 32 Федерального закона "О некоммерческих организациях" и признании утратившими силу абзацев третьего - седьмого подпункта "ж" пункта 5 статьи 2 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента" предусматривает изменения, направленные на установление дополнительных оснований для проведения внеплановых проверок некоммерческих организаций, в отношении которых имеются сведения о нарушении ими законодательства Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом дополнительные основания для внеплановых проверок некоммерческих организаций соответствуют общим основаниям, указанным в статье 10 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и применяемым к субъектам предпринимательской деятельности, что свидетельствует о соблюдении конституционного принципа равенства всех перед законом.





## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 32  
Федерального закона "О некоммерческих организациях" и признании  
утратившими силу абзацев третьего - седьмого подпункта "ж" пункта 5  
статьи 2 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации в части регулирования  
деятельности некоммерческих организаций, выполняющих  
функции иностранного агента"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 32  
Федерального закона "О некоммерческих организациях" и признании  
утратившими силу абзацев третьего - седьмого подпункта "ж" пункта 5  
статьи 2 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации в части регулирования  
деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции  
иностранного агента" не потребует расходов, покрываемых за счет  
федерального бюджета.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статью 32 Федерального закона "О некоммерческих организациях" и признании утратившими силу абзацев третьего - седьмого подпункта "ж" пункта 5 статьи 2 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 32 Федерального закона "О некоммерческих организациях" и признании утратившими силу абзацев третьего - седьмого подпункта "ж" пункта 5 статьи 2 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**правовых актов Президента Российской Федерации или  
Правительства Российской Федерации, необходимых для обеспечения  
действия норм проекта федерального закона "О внесении изменений  
в статью 32 Федерального закона "О некоммерческих организациях"  
и признании утратившими силу абзацев третьего - седьмого  
подпункта "ж" пункта 5 статьи 2 Федерального закона "О внесении  
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации  
в части регулирования деятельности некоммерческих организаций,  
выполняющих функции иностранного агента"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 32 Федерального закона "О некоммерческих организациях" и признании утратившими силу абзацев третьего - седьмого подпункта "ж" пункта 5 статьи 2 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента" потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 июля 2012 г. № 705 "Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью некоммерческих организаций".

Ответственным исполнителем по разработке соответствующего проекта постановления Правительства Российской Федерации будет являться Министерство юстиции Российской Федерации.

Срок подготовки проекта постановления Правительства Российской Федерации - в течение одного месяца после вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в статью 32 Федерального закона "О некоммерческих организациях" и признании утратившими силу абзацев третьего - седьмого подпункта "ж" пункта 5 статьи 2 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента".

