

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.10.2013 № 118  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 07 " октября 2013 г.

**84. О проекте федерального закона № 339371-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (об уточнении правового регулирования отдельных отношений, связанных с пребыванием в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства) - вносит Законодательное Собрание Санкт-Петербурга**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы;

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству;

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 6 ноября 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2013 года (ноябрь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Законодательное Собрание  
Приморского края  
А. Д. Жуков  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/3483  
Дата: 25.10.2013 Время: 12:35



Приложение 5  
к письму Председателя  
Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга  
от 3 сентября 2013 года  
№ 304015-1

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

### О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **постановляет:**

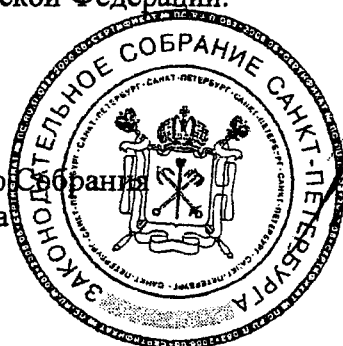
1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" с заключением Правительства Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Уполномочить депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга А.Ю.Анохина представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О внесении изменений отдельные законодательные акты Российской Федерации" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга



В.С.Макаров

Санкт-Петербург,  
Мариинский дворец  
24 апреля 2013 года  
№ 270

Приложение 2  
к письму Председателя  
Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга  
от 3 сентября 2013 года  
№ 304015-1

Проект вносит  
Законодательное Собрание  
Санкт-Петербурга

№ 339371-6

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Принят Государственной Думой  
Одобен Советом Федерации

##### Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях следующие изменения:

1) в статье 18.8:

абзац первый части 1 после слов "установленных федеральным законом," дополнить словами "в неисполнении обязанности по фактическому нахождению по месту пребывания, указанному при постановке на учет в территориальном органе федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции,";

в абзаце втором части 1:

слова "от двух тысяч" заменить словами "от четырех тысяч";

слова "или без такового" исключить;

в абзаце втором части 2:

слова "от двух тысяч" заменить словами "от четырех тысяч";

слова "или без такового" исключить;

2) в статье 18.9:

в абзаце втором части 1:

после слов "пятидесяти тысяч рублей" дополнить словами "либо дисквалификацию на срок до одного года";

после слов "пятисот тысяч рублей" дополнить словами "либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток";

в абзаце втором части 2 слова "от двух тысяч до четырех тысяч рублей" заменить словами "от четырех тысяч до пяти тысяч рублей";

в абзаце втором части 3:

слова "от двух тысяч до четырех тысяч рублей" заменить словами "от четырех тысяч до пяти тысяч рублей";

слова "от двадцати пяти тысяч до тридцати тысяч рублей" заменить словами "от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до одного года";

слова "от двухсот пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей" заменить словами "от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток";

в абзаце втором части 4:

слова "от двух тысяч до четырех тысяч рублей" заменить словами "от четырех тысяч до пяти тысяч рублей";

после слов "до пятидесяти тысяч рублей" дополнить словами "либо дисквалификацию на срок до одного года";

после слов "до пятисот тысяч рублей" дополнить словами "либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток";

3) в статье 18.10:

абзац первый изложить в следующей редакции:

"1. Осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации без разрешения на работу либо патента, если такие разрешение либо патент требуются в соответствии с федеральным законом, а равно осуществление такой деятельности вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого ему выдано разрешение на работу либо патент, а также по профессии (специальности, виду деятельности), не указанной в разрешении на работу либо патенте, -";

в абзаце втором:

слова "от двух тысяч" заменить словами "от четырех тысяч";

слова "или без такового" исключить;

дополнить частью 2 следующего содержания:

"2. Необращение иностранного гражданина или лица без гражданства, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, в установленный срок за внесением изменений в разрешение на работу в случае смены работодателя -

влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации.";

4) в абзаце втором части 1 статьи 18.11:

слова "от двух тысяч до четырех тысяч рублей" заменить словами "от четырех тысяч до пяти тысяч рублей";

слова "или без такового" исключить;

5) в абзаце втором статьи 18.12 слова "от двух тысяч до четырех тысяч пятисот рублей" заменить словами "от четырех тысяч до пяти тысяч рублей";

6) в статье 18.15:

абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:

"1. Привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства при отсутствии у этих иностранного гражданина или лица без гражданства разрешения на работу либо патента, если такие разрешение либо патент требуются в соответствии с федеральным законом, а равно привлечение к трудовой деятельности иностранного гражданина или лица без гражданства вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого ему выдано разрешение на работу либо патент, а также по профессии (специальности, виду деятельности), не указанной в разрешении на работу либо патенте, -";

в абзаце втором части 1:

слова "от двух тысяч" заменить словами "от четырех тысяч";

слова "от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей" заменить словами "от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет";  
в абзаце втором части 2:

слова "от двух тысяч" заменить словами "от четырех тысяч";

слова "от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей" заменить словами "от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет";

абзац первый части 3 изложить в следующей редакции:

"3. Неуведомление в установленный федеральным законом или приказом уполномоченного федерального органа исполнительной власти срок территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, органа исполнительной власти, ведающего вопросами занятости населения в соответствующем субъекте Российской Федерации, или налогового органа о привлечении к трудовой деятельности в Российской Федерации, о расторжении трудовых отношений или о предоставлении отпуска без сохранения заработной платы на срок не более 1 месяца иностранному гражданину или лицу без гражданства -";

в абзаце втором части 3:

слова "от двух тысяч" заменить словами "от четырех тысяч";

слова "от тридцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей" заменить словами "от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до одного года";

7) в статье 18.16:

абзац второй части 1 после слов "пятидесяти тысяч рублей" дополнить словами "либо дисквалификацию на срок до одного года";

абзац второй части 2 после слов "пятидесяти тысяч рублей" дополнить словами "либо дисквалификацию на срок до одного года";

8) в статье 23.1:

в части 1 слова "статьями 18.11-18.13" заменить словами "статьями 18.8-18.13, 18.15, 18.16";

в части 2 слова "статьями 18.7, 18.8, 18.10, 18.15-18.18" заменить словами "статьями 18.7, 18.17, 18.18".

## Статья 2

Внести в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 2 после абзаца пятнадцатого дополнить абзацем следующего содержания:

"патент - документ, предоставляющий право на временное осуществление на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности у физических лиц - граждан Российской Федерации (далее - трудовая деятельность у физических лиц);";

2) в статье 6.1:

пункт 5 после подпункта 2 дополнить подпунктом следующего содержания:

"3) документы о наличии (отсутствии) судимости (судимостей) в государстве гражданской принадлежности иностранного гражданина, удостоверенные в форме, признаваемой Российской Федерацией надлежащей.";

в пункте 8 слова "в подпункте 1 пункта 5" заменить словами "в пункте 5";

3) в статье 7:

подпункт 7 пункта 1 изложить в следующей редакции:

"7) неоднократно (два и более раза) в течение одного года привлекался к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации";

в пункте 3 слова "предусмотренных подпунктами 1-8, 10, 11, 13 и 14 пункта 1 настоящей статьи" заменить словами "предусмотренных подпунктами 1-8, 10, 11, 13, 14 пункта 1 и пунктом 1.2 настоящей статьи.";

4) в статье 13:

пункт 4.2 изложить в следующей редакции:

"4.2. Временно пребывающий (временно проживающий) в Российской Федерации иностранный гражданин не вправе осуществлять трудовую деятельность вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого ему выдано разрешение на работу, а также по профессии (специальности, виду деятельности), не указанной в разрешении на работу либо в патенте. Работодатель не вправе привлекать иностранного гражданина к трудовой деятельности вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого ему выдано разрешение на работу либо патент, а также по профессии (специальности, виду деятельности), не указанной в разрешении на работу либо патенте.";

подпункт 1 пункта 4.5 исключить;

пункт 5 исключить;

5) в статье 13.1:

пункт 3 дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

"5) документы, подтверждающие отсутствие у иностранного гражданина заболевания наркоманией и представляющих опасность для окружающих инфекционных заболеваний, предусмотренных перечнем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения, а также сертификат об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции).";

в пункте 9:

после слов "федерального органа исполнительной власти в сфере миграции" дополнить словами ", налогового органа";

слова "о заключении и расторжении трудовых договоров или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг) с иностранными работниками" заменить словами "о вступлении в силу и расторжении трудовых договоров или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг) с иностранными работниками";

дополнить пунктом 10 следующего содержания:

"10. Привлечение иностранных граждан и лиц без гражданства к работам и оказанию услуг на объектах, где находятся либо будут находиться федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, допускается по согласованию с Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Федеральной службой охраны Российской Федерации.";

б) в статье 13.3:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Граждане Российской Федерации, привлекающие к трудовой деятельности по найму иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и имеющих патент, обязаны уведомлять территориальный орган исполнительной власти, ведающий вопросами занятости населения в соответствующем субъекте Российской Федерации, о заключении и расторжении трудовых договоров или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг) с иностранными работниками. Форма и порядок подачи указанного уведомления устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения и безработицы.";

пункт 2 дополнить подпунктом 6 следующего содержания:

"6) документы, подтверждающие отсутствие у иностранного гражданина заболевания наркоманией и представляющих опасность для окружающих инфекционных заболеваний, предусмотренных перечнем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения, а также сертификат об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции).";

подпункт 3 пункта 11 изложить в следующей редакции:

"3) при наличии обстоятельств, предусмотренных подпунктами 1-9 пункта 9 и пунктом 9.1 статьи 18 настоящего Федерального закона.;"

7) пункт 1 статьи 14 изложить в следующей редакции:

"1. Иностранец не имеет права:

1) поступать на государственную гражданскую службу и замещать должности государственной гражданской службы;

2) поступать на службу в полицию и проходить службу в полиции;

3) поступать на службу в следственные органы Следственного комитета Российской Федерации и проходить службу в следственных органах Следственного комитета Российской Федерации;

4) поступать на службу и проходить службу в органах и учреждениях прокуратуры;

5) поступать на муниципальную службу и замещать должности муниципальной службы, за исключением граждан иностранных государств - участников международных договоров Российской Федерации, в соответствии с которыми иностранные граждане имеют право находиться на муниципальной службе;

6) исполнять обязанности командира воздушного судна гражданской авиации;

7) входить в состав летного экипажа воздушного судна Российской Федерации, которое относится к коммерческой гражданской авиации;

8) быть руководителем авиационного предприятия;

9) быть членом экипажа военного корабля Российской Федерации или другого эксплуатируемого в некоммерческих целях судна, а также летательного аппарата государственной или экспериментальной авиации;

10) замещать должности капитана судна, старшего помощника капитана судна, старшего механика и радиоспециалиста.

Условия, на которых иностранные граждане могут входить в состав экипажа судна, плавающего под Государственным флагом Российской Федерации, определяются в соответствии с Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации;

11) быть принятым на работу на объекты и в организации, деятельность которых связана с обеспечением безопасности Российской Федерации.

Перечень таких объектов и организаций утверждается Правительством Российской Федерации;

12) заниматься иной деятельностью и замещать иные должности, допуск иностранных граждан к которым ограничен федеральным законом.;"

8) в статье 18:

пункт 9 дополнить подпунктом 15 следующего содержания:

"15) является лицом, в отношении которого вынесено решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию.;"

дополнить пунктом 9.6 следующего содержания:

"9.6. Разрешение на работу иностранному гражданину не выдается, если данный иностранный гражданин заключил трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг) с работодателем или заказчиком работ (услуг), не заявившим о потребности в рабочей силе для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест иностранными работниками, а также с работодателем или заказчиком работ (услуг),

чья заявка были отклонены решением Межведомственной комиссии субъекта Российской Федерации.";

9) статью 18.1 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"6. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать допустимую долю иностранных работников, используемых в различных отраслях экономики хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории данного субъекта Российской Федерации.

Установленная в соответствии с абзацем первым настоящего пункта допустимая доля иностранных работников не может превышать допустимую долю иностранных работников, установленную Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи.";

10) пункт 4 статьи 31 после слов "предусмотренных настоящей статьей," дополнить словами "статьей 31.1 настоящего Федерального закона,";

11) дополнить статьей 31.1 следующего содержания:

"Статья 31.1. Последствия неоднократного привлечения иностранного гражданина к административной ответственности

Иностранец, неоднократно (два или более раз) в течение одного года привлекавшийся к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации, подлежит депортации в порядке, предусмотренном пунктами 4-9 статьи 31 настоящего Федерального закона."

### Статья 3

Внести в Федеральный закон "О саморегулируемых организациях" изменение, дополнив статью 5 частью 5 следующего содержания:

"5. Членство субъекта предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемых организациях немедленно прекращается в случае совершения субъектом предпринимательской или профессиональной деятельности или лицами, выполняющими управленческие функции в указанном субъекте, административного правонарушения в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации, а также в области привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к труду, в иных случаях и в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Повторное вступление субъекта предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемые организации в случае прекращения членства по причине совершения субъектом предпринимательской или профессиональной деятельности или лицами, выполняющими управленческие функции в указанном субъекте, административного правонарушения в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации, а также в области привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к труду допускается не ранее истечения установленного федеральным законом срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию."

### Статья 4

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации следующие изменения:

1) часть 21.1 статьи 51 дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

"5) совершения субъектом, осуществляющим строительную деятельность, или лицами, выполняющими управленческие функции в указанном субъекте,



административного правонарушения в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации.";

2) часть 1 статьи 55.7 дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

"4) в иных случаях, установленных федеральным законом."

#### **Статья 5**

Внести в Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" изменение, изложив пункт 4 части 1 статьи 2 в следующей редакции:

"4) место пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации (далее - место пребывания) - жилое помещение или иное помещение (здание, строение), не являющиеся в соответствии с настоящим Федеральным законом местом жительства иностранного гражданина или лица без гражданства и используемые с согласия принимающей стороны таким иностранным гражданином или лицом без гражданства для проживания;"

#### **Статья 6**

Внести в Федеральный закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" следующие изменения:

1) статью 25.9 после абзаца второго дополнить абзацем следующего содержания:

"Иностранный гражданин или лицо без гражданства, прибывающие в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, обязаны на момент въезда в Российскую Федерацию иметь текущий счет, открытый в банке, с суммой в размере не менее шести прожиточных минимумов, установленных на территории Российской Федерации для трудоспособного населения на дату въезда в Российскую Федерацию иностранного гражданина или лица без гражданства, а также предоставлять выписку с данного счета на момент въезда в Российскую Федерацию.";

2) часть первую статьи 27 дополнить подпунктом 9 следующего содержания:

"9) иностранный гражданин или лицо без гражданства прибывают в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, в нарушение положений статьи 25.9 настоящего Федерального закона."

#### **Статья 7**

Внести в Федеральный закон "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" изменение, дополнив главу 1 статьей 7.1 следующего содержания:

"Статья 7.1. Ограничения перевозок пассажиров и багажа

Не допускается перевозка пассажиров и багажа на маршрутах регулярных перевозок автомобильным транспортом городского и пригородного сообщения, а также городским наземным электрическим транспортом иностранными гражданами или лицами без гражданства, временно пребывающими на территории Российской Федерации либо временно проживающими на территории Российской Федерации."

#### **Статья 8**

Внести в Федеральный закон "О транспортной безопасности" изменение, дополнив часть первую статьи 10 пунктом 5 следующего содержания:

"5) являющиеся иностранными гражданами или лицами без гражданства, временно пребывающими на территории Российской Федерации либо временно проживающими на территории Российской Федерации."

**Статья 9**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В.Путин

Москва, Кремль

2013 года

№

Приложение 1  
к письму Председателя  
Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга  
от 3 сентября 2013 года  
№ 304015-1

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Предлагаемая законодательная инициатива вызвана ситуацией, сложившейся в крупных городах, и в частности в Санкт-Петербурге, в котором, по оценке ряда государственных источников, в 2012 году находилось от 750000 до более 1000000 человек из стран СНГ, при квоте на иностранную рабочую силу в 166032 человека. При этом у органов государственной власти регионального и федерального уровней нет данных о фактических адресах пребывания указанных лиц. Все, кто пребывает на территории Санкт-Петербурга свыше установленной нормы квотирования, логично находятся в статусе туристов и, по логике, должны пополнять городской бюджет в связи с использованием услуг туристической сферы, представляемых городом.

По факту же городской бюджет несет колоссальные убытки, в связи с использованием данными "туристами" услуг социальной инфраструктуры. Это происходит потому что, данные лица, вместо посещения музеев и других учреждений культуры, на самом деле, работают на строительных и других объектах предпринимательской деятельности, не платя никаких налогов, получая заработную плату из теневого сектора экономики.

Данная проблема затрагивает экономические и морально-этические аспекты, которые определяют ее как угрозу национальной безопасности государства.

Экономический аспект определяется тем, что сложившаяся ситуация сформировала новую философию бизнеса, при которой вместо квалифицированного работника - гражданина РФ, работающего с высокотехнологичным оборудованием, к работе привлекаются трудовые мигранты, численность которых данное оборудование компенсирует, и как следствие данной философии - снижение производительности труда, уничтожение за ненужностью профессионального технического образования, инновационных процессов. По сути уже сегодня задан вектор стагнации экономики, не говоря уже о том, что это приводит к повышению общего уровня безработицы среди граждан РФ.

Морально-этическая сторона проблемы нелегальной миграции следующая. "Туристы" из стран СНГ находятся фактически в бесправном положении, так как напрямую зависят от работодателя в теневом секторе экономики, который в любой момент может не расплатиться, оставляя данным лицам единственную возможность к выживанию - ведение преступного образа жизни. Данная ситуация уже сейчас способствует росту этнической преступности, и, как следствие этого, прослеживается рост социальной напряженности и нетерпимости среди граждан РФ.

Все это вытекает из больших пробелов в федеральном законодательстве, стимулирующем возникновение данных тенденций, которые угрожают национальной безопасности Российской Федерации.

Законодательная инициатива, предложенная к рассмотрению, исправляет все недоработки федерального законодательства и является работой не одного депутата, а совместным трудом представителей всех фракций Законодательного Собрания, представителей региональных и федеральных органов государственной власти, общественных организаций и обычных граждан нашего города.

На сегодняшний момент, данный законопроект не имеет аналогов в законотворческой деятельности РФ, но при этом требует скорейшего принятия Федеральным Собранием РФ.

Приложение 3  
к письму Председателя  
Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга  
от 3 сентября 2013 года  
№ 304015-1

### **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует изменений в иные законодательные акты Российской Федерации.

Приложение 4  
к письму Председателя  
Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга  
от 3 сентября 2013 года  
№ 304015-1

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не требует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 27 » августа 2013 г.

№ 4985п-П4

МОСКВА

Зарегистрировано в информационно-аналитическом  
Секторе служебной корреспонденции и контроля

29 АВГ 2013

304015-1

/ Законодательное Собрание  
Санкт-Петербурга

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № 304015-1 от 29 апреля 2013 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации", вносимый в  
Государственную Думу Законодательным Собранием Санкт-Петербурга**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом вносятся изменения в ряд законодательных актов Российской Федерации, направленные на усиление мер борьбы с незаконной миграцией.

Предлагаемая статьей 5 законопроекта редакция пункта 4 части 1 статьи 2 Федерального закона "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" полностью соответствует редакции, ранее установленной Федеральным законом от 23 декабря 2010 г. № 385-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Следует учитывать, что в связи с многочисленными обращениями граждан и юридических лиц, в том числе и международных организаций, возникла необходимость возвращения к прежней редакции



понятия "место пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации".

Кроме того, часть предлагаемых законопроектом изменений уже предусмотрена в находящихся в настоящее время на рассмотрении Государственной Думы проектах федеральных законов № 180002-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и статью 18.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (принят в 1 чтении 23 апреля 2013 г.) и № 273657-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности" (принят в 1 чтении 18 июня 2013 г.), а также в Федеральном законе от 23 июля 2013 г. № 207-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования миграционного законодательства и ответственности за его нарушение" и Федеральном законе от 23 июля 2013 г. № 224-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько

