



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 336805-6 "О внесении
изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем
числе мировых судей и количестве судебных участков в
субъектах Российской Федерации"**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Государственная Дума Федерального Собрания Российской

Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

О проекте федерального закона № 336805-6 "О внесении
изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем
числе мировых судей и количестве судебных участков в
субъектах Российской Федерации"

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 336805-6

**"О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе
мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской
Федерации", внесенный Саратовской областной Думой.**

**2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в
Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,**

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3471
Дата: 25.10.2013 Время: 09:49

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва

9 октября 2013 года

№ 2929-6 ГД

Федеральный закон

О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

Статья 1

Внести в абзац второй статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 1, ст.1; 2001, № 7, ст.611; 2002, № 28, ст.2784; 2003, № 22, ст.2065; 2004, № 12, ст.1034; № 31, ст.3227; 2006, № 50, ст.5287-5302; 2007, № 26, ст.3078-3085; № 30, ст.3761-3795; № 31, ст.4004, 4005; № 49, ст.6049-6054; 2008, № 7, ст.547-550; № 14, ст.1354; № 19, ст.2095-2097; № 26, ст.3016-3018; № 30, ст.3595; № 49, ст.5734; 2009, № 7, ст.783, 784; № 42, ст.4862; 2010, № 19, ст.2282; № 27, ст.3409; 2011, № 11, ст.1501; № 23, ст.3254; № 49, ст.7065; 2012, № 31, ст.4335; № 41, ст.5528; № 47, ст.6395) изменение, заменив слова «Саратовская область – 133» словами «Саратовская область – 153».

Статья 2

Финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих в соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», в Саратовской области в 2014 году осуществляется за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание мировых судей.

**Президент
Российской Федерации**

В.Путин



Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1
Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве
судебных участков в субъектах Российской Федерации»

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» и Законом Саратовской области от 6 марта 2000 года № 18-ЗСО «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области» в Саратовской области созданы 133 должности мировых судей и соответствующее количество судебных участков.

Указанное число мировых судей было определено на основании пункта 4 статьи 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» из расчета средней численности населения по Саратовской области на одном участке 19 тыс. человек. В ЗАТО Шиханы, Балтайском, Духовницком, Воскресенском, Турковском муниципальных районах Саратовской области, численность населения которых составляет менее 15 тыс. человек, соответственно было образовано по одному судебному участку.

Необходимость увеличения числа должностей мировых судей в Саратовской области со 133 до 153 обусловлена следующим.

По данным Саратовского областного комитета государственной статистики на 1 января 2012 года численность населения Саратовской области составила 2508,8 тыс. человек. На некоторых судебных участках численность населения превышает определенную федеральным законом. Так, на один судебный участок в среднем приходится в Ленинском районе г.Саратова – 24,5 тыс. человек, в Саратовском районе Саратовской области – 24,3 тыс. человек, в г.Энгельсе – 21,98 тыс. человек, в г.Балаково – 21,95 тыс. человек, в Заводском районе г.Саратова – 21,0 тыс. человек, в Октябрьском районе г.Саратова – 20,6 тыс. человек.

Основной объем работы мировых судей составляют гражданские дела и дела об административных правонарушениях. За 2010-2012 годы мировыми судьями Саратовской области рассмотрено 486136 гражданских дел, 23193 уголовных дела, 330306 дел об административных правонарушениях. Среднестатистическая нагрузка на мирового судью составила 116 гражданских дел и 79 дел об административных правонарушениях в месяц.

Анализ работы мировых судей показывает, что происходит постоянное увеличение их нагрузки. Среднестатистическая нагрузка на мирового судью при рассмотрении гражданских дел, являющихся основной категорией дел, рассматриваемых на данном уровне судебной системы, в 2009-2011 годах по сравнению с периодом 2006-2008 годов возросла с 73,5 до 116 дел в месяц.

Наибольшая нагрузка на мирового судью по рассмотрению гражданских дел в 2010-2012 годах отмечается на судебном участке № 4 Заводского района г.Саратова – 179 дел; на судебных участках №№ 1, 2, 4, 10 Ленинского района г.Саратова – 182, 199, 185, 165 дел соответственно. Средняя

нагрузка в месяц по рассмотрению гражданских дел составляет в Октябрьском районе г. Саратова 156 дел, в Саратовском районе Саратовской области – 143 дела, по г.Энгельсу – 138 дел.

Показателен также рост нагрузки на мировых судей судебных участков гг.Саратова и Энгельса в процентном отношении от общего количества дел, рассмотренных мировыми судьями Саратовской области. В 2009-2011 годах такой показатель составлял 30,3 процента гражданских дел; 27,9 процента уголовных дел; 34,8 процента дел об административных правонарушениях, а в 2010-2012 годах – 52,0 процента гражданских дел; 29,1 процента уголовных дел и 36,3 процента дел об административных правонарушениях.

Для полноценного изучения, подготовки и рассмотрения гражданского дела средней сложности мировому судье требуется от 7 до 12 часов рабочего времени. Кроме того, имеют место временные затраты на непроцессуальную деятельность (профессиональная учеба, изучение нового нормативного материала и обобщение судебной практики, прием населения, работа с корреспонденцией, повышение квалификации и т.д.). При этом мировые судьи в гг.Саратове и Энгельсе в среднем рассматривают от 7 до 11 гражданских дел в день, не считая уголовных дел и дел об административных правонарушениях. Такая нагрузка не оставляет мировым судьям объективно необходимого времени на качественную подготовку дел к рассмотрению, осуществление контроля за процессом исполнения вынесенных судебных постановлений, что может отрицательно сказываться на доступе граждан к правосудию, соблюдении сроков и качестве рассмотрения дел мировыми судьями, своевременности исполнения вступивших в законную силу судебных постановлений.

Ситуация осложняется тем, что имеющиеся нормативные акты, определяющие нормы нагрузки на мировых судей, явно устарели и не отвечают требованиям научно обоснованного подхода к определению нормативов нагрузки, учитывающего в том числе тенденцию ежегодного роста обращаемости граждан за судебной защитой на судебные участки. В Саратовской области указанный рост характеризуется следующими показателями: в 2001 году мировыми судьями было рассмотрено около 67 тыс. дел, а по итогам 2012 года – почти 222 тыс. дел.

На основании изложенного с учетом высокой нагрузки на мировых судей и превышения численности населения на одном участке 19 тыс. человек считаем необходимым внести изменение в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», увеличив число должностей мировых судей в Саратовской области на 20 единиц. Дополнительные штатные единицы мировых судей будут распределены следующим образом: судебные участки Ленинского района г.Саратова – 6 единиц; Заводского района г.Саратова – 3 единицы; Октябрьского района г.Саратова – 2 единицы; г.Энгельса – 5 единиц; г.Балаково – 3 единицы; Саратовского района Саратовской области – 1 единица. Это позволит осуществлять надлежащее отправление правосудия мировыми судьями Саратовской области.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1
Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве
судебных участков в субъектах Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» предполагает увеличение установленного числа мировых судей и количества судебных участков в Саратовской области на 20 единиц.

Расчет финансовых затрат на денежное содержание 20 мировых судей, должности которых будут созданы дополнительно, произведен на основании статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

Расходы на денежное содержание одного мирового судьи в месяц включают:

1) должностной оклад мирового судьи – 18167, 88 руб. (60 процентов должностного оклада Председателя Верховного Суда Российской Федерации);

2) доплата за квалификационный класс – 20 процентов от должностного оклада мирового судьи:

$$18167,88 \text{ руб.} \times 0,2 = 3633,58 \text{ руб.};$$

3) доплата за выслугу лет – 33 процента от должностного оклада мирового судьи:

$$(18167,88 \text{ руб.} + 3633,58 \text{ руб.}) \times 0,33 = 7194,48 \text{ руб.};$$

4) доплата за особые условия труда – 50 процентов от должностного оклада мирового судьи:

$$(18167,88 \text{ руб.} \times 0,5) = 9083,94 \text{ руб.};$$

5) доплата за сложность, напряженность – 50 процентов от должностного оклада мирового судьи:

$$(18167,88 \text{ руб.} \times 0,5) = 9083,94 \text{ руб.};$$

6) премия – 42 процента в месяц от должностного оклада мирового судьи:

$$(18167,88 \text{ руб.} + 7194,48 \text{ руб.}) \times 0,42 = 10652,19 \text{ руб.};$$

7) материальная помощь – 17 процентов в месяц от должностного оклада мирового судьи:

$$(18167,88 \text{ руб.} + 7194,48 \text{ руб.}) \times 0,17 = 4311,60 \text{ руб.}$$

Всего: 62127,61 руб.

Начисление на оплату труда – 8 процентов:

$$62127,61 \text{ руб.} \times 0,08 = 4970,21 \text{ руб.}$$

Кроме того, расходы на содержание одного мирового судьи включают компенсации расходов на санаторно-курортное лечение из расчета 40000 руб., а также расходов на пошив форменной одежды (из расчета пошив мантии – 5000 руб., пошив костюма – 7000 руб.) в год.

Итого расходы на денежное содержание одного мирового судьи в год составляют:

$(62127,61 \text{ руб.} + 4970,21 \text{ руб.}) \times 12 + 5000 \text{ руб.} + 7000 \text{ руб.} + 40000 \text{ руб.} = 857173,84 \text{ руб.}$

Расходы на денежное содержание 20 мировых судей за счет средств федерального бюджета в год составят 17143476, 80 руб.



Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

