

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.10.2013 № 118
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 07 " октября 2013 г.

118. О проекте федерального закона № 339803-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части полномочий по установлению тарифов на перевозки пассажиров и багажа, введения института общественных обсуждений, установления случая досрочного прекращения полномочий депутата, а также уточнения отдельных положений) - вносит Законодательное Собрание Пензенской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

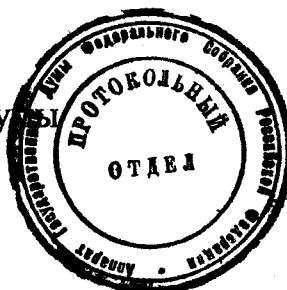
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 7 ноября 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2013 года (декабрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3459
Дата: 24.10.2013 Время: 14:51



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законодательной инициативе Законодательного Собрания
Пензенской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих
принципах организации местного самоуправления в
Российской Федерации»**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание постановляет:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Направить настоящее постановление депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Аршиновой А.И., Есякову С.Я., Макарову Н.И., Руденскому И.Н., Симагину В.А., члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителю от Законодательного Собрания Пензенской области Глебовой Л.Н., члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителю от Правительства Пензенской области Едалову В.Ф. и в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой о поддержке указанного проекта федерального закона.

3. Просить депутата Государственной Думы Руденского И.Н. представлять указанный проект федерального закона на всех этапах его рассмотрения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по государственному строительству и вопросам местного самоуправления.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания **И.А. Белозерцев**

г. Пенза
23 августа 2013 года
№ 226-11/5 ЗС



Вносится Законодательным
Собранием Пензенской области

Проект

339803-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2484; 2005, № 1 (часть 1), ст. 17, ст. 37, № 30 (часть 1), ст. 3104; 2006, № 1, ст. 10, № 8, ст. 852, № 31 (часть 1), ст. 3427; 2007, № 1, (часть 1), ст. 21, № 21, ст. 2455, № 25, ст. 2977, № 43, ст. 5084, № 45, ст. 5430; 2008, № 52 (часть 1), ст. 6229, ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2280, № 48, ст. 5711, № 52 (часть 1), ст. 6441; 2010, № 19, ст. 2291, № 31, ст. 4160, ст. 4206; 2011, № 30 (часть 1), ст. 4572, ст. 4590, ст. 4591, № 31, ст. 4703, № 48, ст. 6730, № 49, ст. 7015, ст. 7039, № 50, ст. 7359; 2012, № 26, ст. 3446, № 53 (часть 1), ст. 7614) следующие изменения:

1) в пункте 20 части 1 статьи 14 слова «осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель поселения» заменить словами «осуществление муниципального земельного контроля за землями поселения»;

2) в пункте 26 части 1 статьи 16 слова «осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель городского округа» заменить словами «осуществление муниципального земельного контроля за землями городского округа»;

3) часть 1 статьи 17 дополнить пунктом 4⁴ следующего содержания:

«4⁴) установление тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на маршрутах регулярного сообщения в границах городского округа;»;

4) дополнить статьей 28¹ следующего содержания:

«Статья 28¹. Общественные обсуждения

Для обсуждения вопросов, значимых для населения муниципального образования, могут проводиться общественные обсуждения.

Порядок организации и проведения общественных обсуждений определяется представительным органом муниципального образования.»;

5) статью 40 дополнить частью 9² следующего содержания:

«9². Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, осуществляющих полномочия на постоянной основе, в порядке, предусмотренном федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, прекращаются досрочно в связи с утратой доверия в случаях,

предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»»;

б) часть 7 статьи 43 изложить в следующей редакции:

«7. Иные органы местного самоуправления в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, издают приказы иного органа местного самоуправления по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных для осуществления органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также распоряжения иного органа местного самоуправления по вопросам организации работы иного органа местного самоуправления. Иные должностные лица местного самоуправления издают распоряжения и приказы по вопросам, отнесенным к их полномочиям уставом муниципального образования.»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Настоящий проект федерального закона подготовлен в целях реализации решения совместного заседания Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа и Окружного консультативного совета по развитию местного самоуправления.

Предлагаемые изменения и дополнения Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») связаны с многолетней практикой применения указанного Федерального закона и обусловлены следующими обстоятельствами.

1. Статья 72 Земельного кодекса Российской Федерации и пункт 20 части 1 статьи 14 и пункт 26 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по-разному формулируют полномочия органов местного самоуправления в области земельных отношений. Если Земельный кодекс Российской Федерации предполагает осуществление муниципального земельного контроля, то Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» — осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель поселения и городского округа. Поскольку понятие «использование земель» законодательством не определено, указанное противоречие двух федеральных нормативных правовых актов порождает трудности в правоприменении.

2. Пунктом 4 статьи 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления отнесено установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями (в том числе установление тарифов для муниципальных предприятий, оказывающих услуги по пассажирским перевозкам). В то же время согласно постановлению Правительства Российской Федерации от

7 марта 1995 года № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» регулирование тарифов на перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском сообщении отнесено к полномочиям органов исполнительной власти Российской Федерации.

Таким образом, в настоящее время отсутствует единообразный подход в установлении провозной платы (тарифа) за перевозку пассажиров в одном и том же виде транспорта ввиду наделения данными полномочиями как органов местного самоуправления в отношении муниципальных перевозчиков, так и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении частных перевозчиков.

Исходя из изложенного, предлагается дополнить Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» положением об отнесении к полномочиям органов местного самоуправления установление тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на маршрутах регулярного сообщения в границах городского округа.

3. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» публичные слушания могут проводиться по закрытому перечню вопросов.

Вместе с тем зачастую возникает необходимость принятия обоснованных решений по наиболее значимым вопросам муниципального образования, не входящим в перечень вопросов, по которым могут проводиться общественные слушания.

Однако процедура организации органами местного самоуправления общественных обсуждений действующим законодательством не определена.

На основании изложенного, а также с учетом того, что Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не содержит исчерпывающий перечень форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, предлагается дополнить данный перечень такой формой, как общественные обсуждения.

4. Статьей 13¹ Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» предусмотрено увольнение (освобождение от должности) лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, в связи с утратой доверия. В этой связи предлагается дополнить Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» соответствующими положениями в отношении депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, осуществляющих полномочия на постоянной основе.

5. Статья 34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» допускает наличие в структуре органов местного самоуправления иных органов местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования и обладающих собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Часть 1 статьи 43 Федерального закона включает в систему муниципальных правовых актов правовые акты иных органов местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования. Однако перечень таких актов Законом не установлен.

В этой связи предлагается дополнить Федеральный закон положением, определяющим в качестве форм правовых актов, принимаемых иными органами местного самоуправления, приказы и распоряжения в зависимости от характера регулируемых вопросов.

Приложение

к проекту федерального закона
«О внесении изменений в
Федеральный закон «Об общих
принципах организации местного
самоуправления в Российской
Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации»

Принятие законопроекта не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета, вследствие чего не требует заключения Правительства Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Пензенской области



И.А. Белозерцев

Приложение

к проекту федерального закона
«О внесении изменений в
Федеральный закон «Об общих
принципах организации местного
самоуправления в Российской
Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие указанного проекта федерального закона потребует внесение изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)».

Председатель
Законодательного Собрания
Пензенской области



И.А. Белозерцев