

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.10.2013 № 118
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 07 " октября 2013 г.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

91. О проекте федерального закона № 338415-6 "О внесении изменений в главу 4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об уточнении обстоятельств, смягчающих административную ответственность) - вносят депутаты Государственной Думы И.И.Мельников, О.Н.Смолин, А.А.Кравец, Т.В.Плетнева, Н.В.Разворотнев, С.Н.Решульский, В.Г.Соловьев, А.А.Андреев, А.В.Корниенко, С.П.Обухов, О.Н.Алимова

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 8 ноября 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2013 года (ноябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков
Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3456
Дата: 24.10.2013 Время: 13:47

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.09.2013 Время 16:24
№345496-6; 1.1

23 сентября 2013 г.

№ 64-НОД-3/35

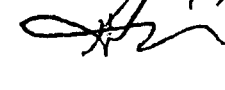
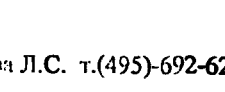
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

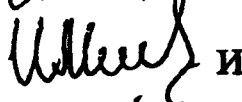
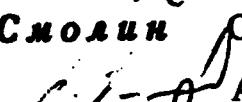
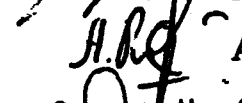
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии с Регламентом Государственной Думы прошу Вас включить меня в состав авторов (субъектов законодательной инициативы) проекта федерального закона № 338415-6 «О внесении изменений в главу 4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенного депутатами Государственной Думы И.И. Мельниковым, О.Н. Смолиным, А.А. Кравец, Т.В. Плетневой, Н.В. Разворотневым, С.Н. Решульским, В.Г. Соловьевым, А.А. Андреевым, А.В. Корниенко, С.П. Обуховым.

Согласие авторов указанного законопроекта имеется.

 А.А. Кравец
 Т.В. Плетнева
 Н.В. Разворотнев
 С.Н. Решульский
 В.Г. Соловьев

 О.Н. Алимова
 И.И. Мельников
Смолин О.Н. Смолин
 А.А. Андреев
 А.В. Корниенко
 С.П. Обухов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 09 2013 г.

№ 84-ААА-2/464

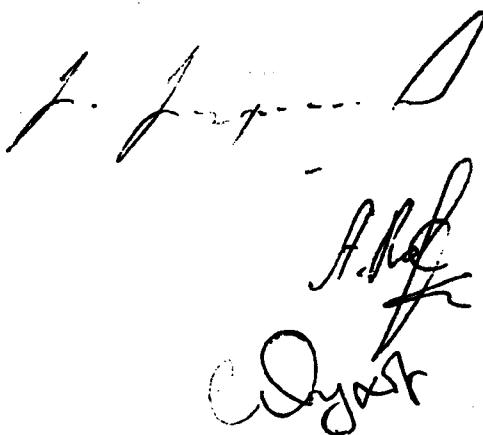
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
НАРЫШКИНУ С.Е.

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Просим включить нас в соавторы проекта Федерального закона
№338415-6 "О внесении изменений в главу 4 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях".

Согласие авторов законопроекта имеется.

С уважением,



А.А. Андреев

А.В. Корниенко

С.П. Обухов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

04 09 2013 г.

№ Вх. ИМ - 2/24

Председателю Государственной Думы

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в главу 4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный совместно с депутатами Государственной Думы О.Н.Смолиным, А.А.Кравцом, Т.В.Плетневой, Н.В.Разворотневым, С.Н.Решульским, В.Г.Соловьевым.

Приложение:

- 1) проект федерального закона – на 2 л.;
- 2) пояснительная записка – на 2 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование – на 1 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства – на 1 л.

С уважением,



И.И.Мельников

Вх. № 1.1-8917

04 СЕН 2013



234125 664100
Государственная Дума ФС РФ
Дата 04.09.2013 Время 11:28
№338415-6: 1.1

Вносится депутатами Государственной Думы И.И.Мельниковым;
О.Н.Смолиным; А.А.Кравцом; Т.В.Плетневой;
Н.В.Разворотневым; С.Н.Решульским; В.Г.Соловьевым;
А.А. Андреевич, А.В. Корниченко, С.Т. Овчарович,
О.Н. Милова.

Проект

338415-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в главу 4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в главу 4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (ч. 1), ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27 (ч. 2), ст. 2708; № 46 (ч. 1), ст. 4434; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1 (ч. 1), ст. 40; 2006, № 1, ст. 4; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31 (ч. 1), ст. 3438; № 45, ст. 4646; 2007, № 1 (ч. 1), ст. 25; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 52 (ч. 1), ст. 6235, ст. 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30 (ч. 1), ст. 4600; № 48, ст. 6728; № 50, ст. 7346, ст. 7351, ст. 7355; 2012, № 24, ст. 3068, ст. 3082; № 29, ст. 3996; № 53 (ч. 1), ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1657) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 4.2 дополнить пунктом следующего содержания:

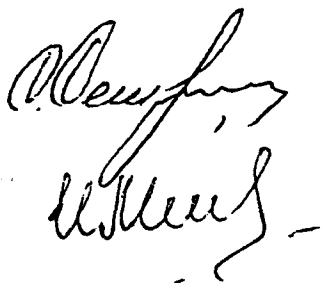
«11) неисполнение или несвоевременное исполнение учредителем государственных или муниципальных бюджетных или казенных

учреждений обязанностей по их финансированию, если это способствовало совершению административного правонарушения.»;

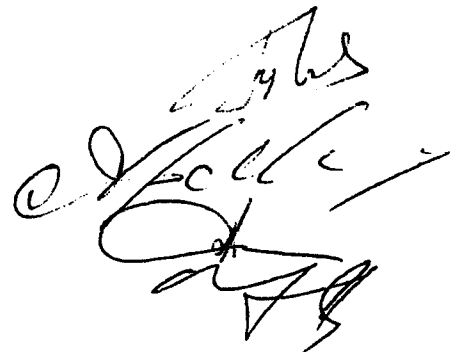
2) дополнить статьей 4.2¹ следующего содержания:

«Статья 4.2¹. Если административные правонарушения, предусмотренные статьями 6.4, 6.6, 6.7, 9.11, 15.14, частями 1, 13, 14 статьи 19.5, частью 2 статьи 19.30, статьей 20.4, совершены государственными или муниципальными казенными или бюджетными учреждениями или должностными лицами указанных учреждений вследствие неисполнения или несвоевременного исполнения учредителем обязанностей по финансовому обеспечению деятельности указанных учреждений, административный штраф, предусмотренный в качестве ответственности за указанные административные правонарушения, подлежит десятикратному снижению.».

Президент Российской Федерации



Смолин



**Пояснительная записка
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в главу 4 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

В Российской Федерации имеет место практика нарушения органами исполнительной власти и местного самоуправления своих обязательств по финансовому обеспечению деятельности государственных и муниципальных бюджетных и казенных учреждений образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, а также учреждений, осуществляющих иные социально-значимые функции.

Привлечь органы государственной власти и местного самоуправления к административной ответственности за неисполнение или несвоевременное исполнение финансовых обязательств невозможно, поскольку они не являются субъектами административной ответственности.

Между тем, нефинансирование или несвоевременное финансирование бюджетных и казенных учреждений часто приводит к тому, что они оказываются не в состоянии в процессе своей деятельности обеспечить санитарно-эпидемиологические требования, требования пожарной безопасности, требования по использованию электрической энергии и т. п. Либо, для того чтобы обеспечить их соблюдение, им приходится использовать не по назначению имеющиеся у них бюджетные средства. В результате уполномоченные государственные органы привлекают сами учреждения и их должностных лиц к административной ответственности в виде штрафа.

Размеры штрафов составляют:

по статьям 6.4¹, 9.11², 19.5 ч. 1³ от 1 до 2 тысяч рублей для должностных лиц и от 10 до 20 тысяч рублей для учреждений;

по статье 6.6⁴ от 2 до 3 тысяч рублей для должностных лиц и от 20 до 30 тысяч рублей для учреждений;

по статье 6.7⁵ от 3 до 7 тысяч рублей для должностных лиц и от 30 до 70 тысяч рублей для учреждений;

по статье 15.14⁶ от 4 до 5 тысяч рублей для должностных лиц и от 40 до 50 тысяч рублей для учреждений;

¹ Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта

² Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливно- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки

³ Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)

⁴ Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения

⁵ Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения

⁶ Нецелевое использование бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов

по ч. 13 ст. 19.5⁷ от 5 до 6 тысяч рублей для должностных лиц и от 90 до 100 тысяч рублей для учреждений;

по ч. 14 ст. 19.5⁸ от 15 до 20 тысяч рублей для должностных лиц и от 150 до 200 тысяч рублей для учреждений;

по ч. 2 ст. 19.30⁹ от 20 до 40 тысяч рублей для должностных лиц и от 50 до 100 тысяч рублей для учреждений;

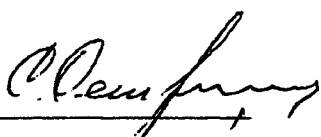
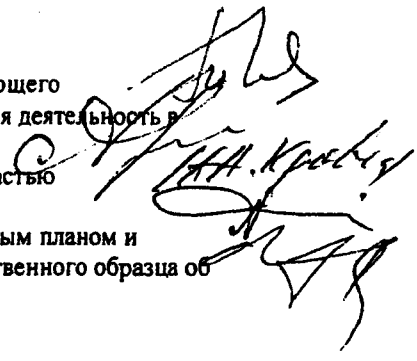
по ч. 1 ст. 20.4¹⁰ от 6 до 15 тысяч рублей для должностных лиц и от 150 до 200 тысяч рублей для учреждений.

При этом высокие штрафы для юридических лиц все равно будут выплачивать преимущественно за счет бюджетных денег.

Таким образом, учреждения и их должностные лица несут административную ответственность за неисполнение требований, которые они объективно не в состоянии исполнить по причине отсутствия надлежащего финансирования или по причине не своевременного финансирования, что безусловно является несправедливым.

В связи с изложенным, настоящим законопроектом предполагается установить следующее. Если административные правонарушения, предусмотренные статьями 6.4, 6.6, 6.7, 9.11, 15.14, частями 1, 13, 14 статьи 19.5, частью 2 статьи 19.30, статьей 20.4, совершены государственными или муниципальными казенными или бюджетными учреждениями или должностными лицами указанных учреждений вследствие неисполнения или несвоевременного исполнения учредителем обязанностей по финансовому обеспечению деятельности указанных учреждений, административный штраф, предусмотренный в качестве ответственности за указанные административные правонарушения, подлежит десятикратному снижению.

Кроме того, устанавливается как общая норма, что неисполнение или несвоевременное исполнение учредителем государственных или муниципальных бюджетных или казенных учреждений обязанностей по их финансированию, если это способствовало совершению административного правонарушения, является обстоятельством, смягчающим административную ответственность.

  - 
⁷ Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания

⁸ Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 12 или 13 настоящей статьи

⁹ Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом и графиком учебного процесса либо незаконный отказ в выдаче документов государственного образца об уровне образования и (или) квалификации

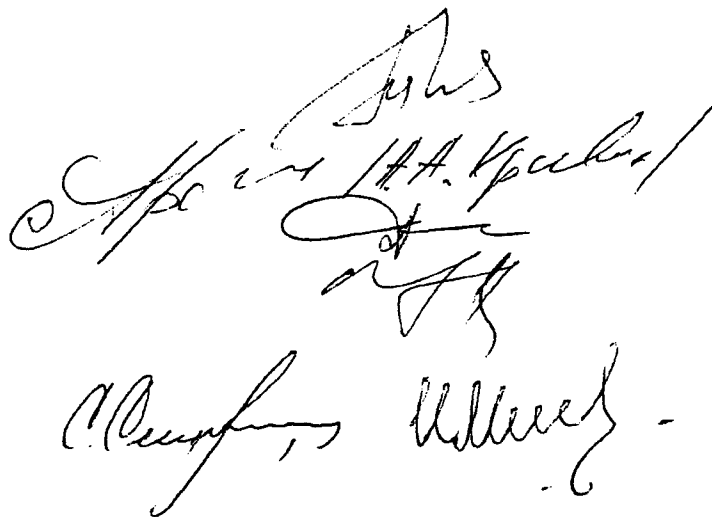
¹⁰ Нарушение требований пожарной безопасности

Смолин

ФИНАСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона
«О внесении изменений в главу 4 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Принятие настоящего федерального закона не требует расходов из
федерального бюджета и не изменяет финансовых обязательств
государства.

Смолин

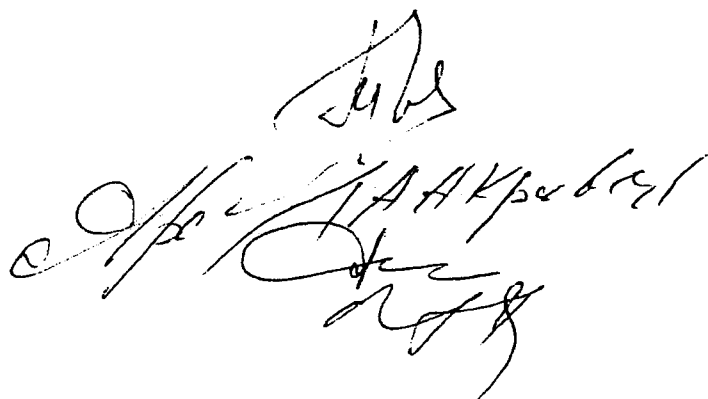
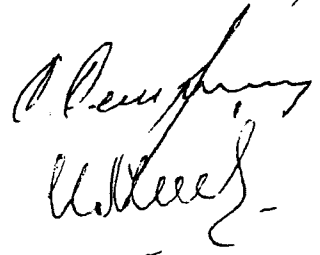

А. А. Кравченко

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в главу 4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в главу 4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления изменения или принятия актов федерального законодательства.

Смолин


А.А. Красовский

А.В. Смолин