



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ**

Пушкинская ул., д. 93, Владивосток, 690001
Тел.: (423) 260-55-41, факс: (423) 260-57-68
E-mail: registr25@mail.ru
ОКПО 84662893, ОГРН 1082536010523
ИНН/КПП 2536206864/253601001

14.10.2013 № 2-10/080-5721

на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

В.В. Горчакову

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам проведения правовой экспертизы**

на Закон Приморского края от 05.03.2007 №44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 09.08.2007 №119-КЗ, от 09.08.2007 №120-КЗ, от 15.02.2008 №200-КЗ, от 13.05.2008 №259-КЗ, от 25.09.2008 №306-КЗ, от 03.12.2008 №351-КЗ, от 22.12.2008 №371-КЗ, от 06.02.2009 №374-КЗ, от 10.03.2009 №394-КЗ, от 25.10.2010 №685-КЗ, от 27.04.2011 №754-КЗ, от 12.08.2011 №802-КЗ, от 07.06.2012 №52-КЗ, от 08.10.2012 №104-КЗ, от 20.12.2012 №145-КЗ, от 20.12.2012 №162-КЗ, от 14.03.2013 №172-КЗ, от 08.08.2013 №233-КЗ

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 №147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Приморского края от 05.03.2007 №44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 09.08.2007 №119-КЗ, от 09.08.2007 №120-КЗ, от 15.02.2008 №200-КЗ, от 13.05.2008 №259-КЗ, от 25.09.2008 №306-КЗ, от 03.12.2008 №351-КЗ, от 22.12.2008 №371-КЗ, от 06.02.2009 №374-КЗ, от 10.03.2009 №394-КЗ, от 25.10.2010 №685-КЗ, от 27.04.2011 №754-КЗ, от 12.08.2011 №802-КЗ, от 07.06.2012 №52-КЗ, от 08.10.2012 №104-КЗ, от 20.12.2012 №145-КЗ, от 20.12.2012 №162-КЗ, от 14.03.2013 №172-КЗ, от 08.08.2013 №233-КЗ.

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3429
Дата: 23.10.2013 Время: 15:11

№374-КЗ, от 10.03.2009 №394-КЗ, от 25.10.2010 №685-КЗ, от 27.04.2011 №754-КЗ, от 12.08.2011 №802-КЗ, от 07.06.2012 №52-КЗ, от 08.10.2012 №104-КЗ, от 20.12.2012 №145-КЗ, от 20.12.2012 №162-КЗ, от 14.03.2013 №172-КЗ, от 08.08.2013 №233-КЗ (далее - Закон).

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Законодательным Собранием Приморского края Закона Приморского края от 08.08.2013 №233-КЗ «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее – Закон от 08.08.2013 №233-КЗ).

Предметом правового регулирования Закона являются общественные отношения в сфере установления административной ответственности в Приморском крае за правонарушения, не предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктами «а», «б», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение соответствия уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев Конституции Российской Федерации и федеральным законам, защита прав и свобод человека и гражданина, административное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы субъектов Российской Федерации.

Основными федеральными нормативными правовыми актами в данной сфере являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП);
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 30.09.2013 №264-ФЗ (далее – Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ).

При проведении правовой экспертизы Закона проанализированы материалы судебной практики по вопросам правового регулирования в указанной сфере общественных отношений.

Согласно части 1 статьи 1.1 КоАП законодательство об административных правонарушениях состоит из КоАП и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с подпунктом 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, относятся к полномочиям субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1, подпунктом «н» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ законодательное регулирование по

предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

В силу пункта 2 части 1 статьи 29 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 05.07.2013 №213-КЗ, осуществление законодательного регулирования по предметам ведения Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края относится к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Закона и внесения в него изменений Законодательным Собранием Приморского края.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не были опубликованы официально для всеобщего сведения.

Закон от 08.08.2013 №233-КЗ официально опубликован в газете «Приморская газета» от 13.08.2013 №75.

Правовая экспертиза показала, что Закон противоречит федеральному законодательству по следующему основанию.

Статьей 3.11 Закона предусмотрена административная ответственность за выпас, оставление без присмотра скота на территории населенных пунктов, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам для выпаса скота и (или) ведения личного подсобного хозяйства.

Указанная норма распространяет свое действие на всю территорию в границах населенного пункта, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам для выпаса скота и (или) ведения личного подсобного хозяйства.

В тоже время на территории населенного пункта проходят автомобильные дороги, включающие в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги, и могут проходить железнодорожные пути.

Отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Так, подпунктом 4 пункта 3 статьи 25 вышеназванного федерального закона установлен запрет в границах полосы отвода автомобильной дороги на выпас животных, а также их прогон через автомобильные дороги вне специально установленных мест, согласованных с владельцами автомобильных дорог.

Административная ответственность за нарушение указанной нормы установлена статье 11.1 КоАП.

Также КоАП установлена административная ответственность за действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте и метрополитене к которым в том числе относится нарушение правил дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993

№1090, а равно нарушение правил выпаса скота вблизи железнодорожных путей (часть 4 статьи 11.1)

В силу пункта 3 части 1 статьи 1.3 КоАП установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административная ответственность за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, относится к предметам ведения Российской Федерации.

Таким образом, установление административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральным законодательством, не относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, обращаем Ваше внимание на то, что не устранено противоречие Федеральному закону от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности», Постановлению Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 №390 «О противопожарном режиме» в части установления административной ответственности за нарушение Правил противопожарного режима в Российской Федерации, выявленное при проведении правовой экспертизы Закона (экспертное заключение Управления Минюста России по Приморскому краю от 22.02.2013 №2-10/080-906).

Таким образом, правовая экспертиза показала, что Закон Приморского края от 05.03.2007 №44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 09.08.2007 №119-КЗ, от 09.08.2007 №120-КЗ, от 15.02.2008 №200-КЗ, от 13.05.2008 №259-КЗ, от 25.09.2008 №306-КЗ, от 03.12.2008 №351-КЗ, от 22.12.2008 № 371-КЗ, от 06.02.2009 №374-КЗ, от 10.03.2009 №394-КЗ, от 25.10.2010 №685-КЗ, от 27.04.2011 №754-КЗ, от 12.08.2011 №802-КЗ, от 07.06.2012 №52-КЗ, от 08.10.2012 №104-КЗ, от 20.12.2012 №145-КЗ, от 20.12.2012 №162-КЗ, от 14.03.2013 №172-КЗ, от 08.08.2013 №233-КЗ, противоречит федеральному законодательству.

Коррупциогенные факторы в Законе не выявлены.

Предлагаем устранить выявленные противоречия. О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в течение 30 дней со дня его поступления в Законодательное Собрание Приморского края (пункт 2.2.5. Соглашения между Управлением Минюста России по Приморскому краю и Законодательным Собранием Приморского края о взаимодействии от 06.08.2013).

Начальник Управления



И.Н. Баранник