

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.10.2013 № 118
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 07 " октября 2013 г.

103. О проекте федерального закона № 333221-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части обеспечения личного приема граждан должностными лицами" — вносят депутаты Государственной Думы Я.Е.Нилов, А.Н.Диденко, А.Н.Свинцов

" 07 " октября 2013 г.

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы. Я.Е.Нилов, А.Н.Диденко, А.Н.Свинцов

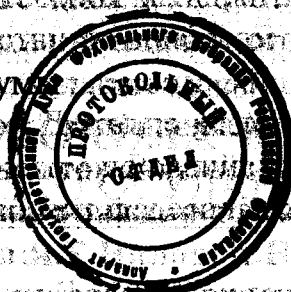
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 6 ноября 2013 года

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой. Я.Е.Нилов, А.Н.Диденко, А.Н.Свинцов

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2013 года (декабрь). Указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации направить в срок, установленный Конституцией Российской Федерации, а также в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

Первый заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации



Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3420
Дата: 22.10.2013 Время: 12:29

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 АВГ 2013 201 г.

№ Вн-НарЕ-2/57

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части обеспечения личного приема граждан должностными лицами».

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 4 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту на 1 л.
 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Вх. № 1.1-8615

Я.Е.Нилов
А.Н.Диденко
А.Н.Свинцов



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.08.2013 Время 11:13
№333221-6; 1.1

Вносится депутатами
Государственной Думы
Ниловым Я.Е.,
Диденко А.Н.,
Свинцовым А.Н.

Проект

№ 333221-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части обеспечения личного приема граждан должностными лицами»

Статья 1

Внести в статью 2.1 Федерального закона от 4 декабря 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2008, № 52, ст. 6229; 2011, № 48, ст. 6730; 2013, № 19, 2329), дополнив пунктом 4 следующего содержания:

«4. Высшее должностное лицо (руководитель исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации, первый заместитель, заместитель высшего должностного лица (руководителя исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации,

Федерации, председатель законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны вести личный прием граждан в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2484; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 31, ст. 3427; 2007, № 26, ст. 3074; 2007, № 43, 5084; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2280; 2009, № 52, ст. 6441; 2010, № 19, ст. 2291; 2010, № 49, ст. 6411; 2011, № 49, ст. 7039; 2013, № 19, ст. 2329) изменения, следующего содержания:

1) дополнить часть 14 статьи 35 абзацем следующего содержания: «Председатель представительного органа муниципального образования обязан вести личный прием населения, проживающего на территории муниципального образования.»;

2) дополнить статью 36 частью 4.2 следующего содержания: «4.2. Глава муниципального образования обязан вести личный прием населения, проживающего на территории муниципального образования.»;

3) дополнить статью 37 частью 9.2 следующего содержания: «9.2. Глава местной администрации, назначаемый на должность по контракту, обязан вести личный прием населения, проживающего на территории муниципального образования.».

Статья 3

Внести в статью 13 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 19, ст. 2060) изменения, изложив часть 1 в следующей редакции:

«1. Личный прием граждан в государственных органах, органах местного самоуправления проводится их руководителями и уполномоченными на то лицами.

Высшее должностное лицо (руководитель исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации, первый заместитель, заместитель высшего должностного лица (руководителя исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации, председатель законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования, председатель представительного органа муниципального образования, глава местной администрации, назначаемый по контракту, обязаны вести прием

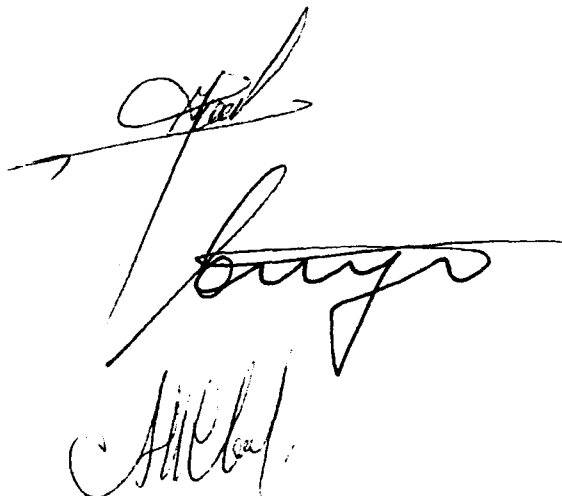
граждан лично в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах доводится до сведения граждан. Периодичность и общее время приема для указанных во втором абзаце настоящей части лиц должно составлять не менее двух дней и десяти часов в месяц.».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

The image shows three handwritten signatures in black ink. The top signature is the most prominent, appearing to be the signature of the President of the Russian Federation. Below it are two other signatures, which are less legible but appear to be official signatures of other individuals.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона « О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части обеспечения личного приема граждан должностными лицами»

В настоящее время четко обозначилась тенденция всеобщей «компьютеризации» взаимодействия населения, жителей городов и населенных пунктов с представителя органов государственной власти и органов местного самоуправления. Наряду с несомненными и неоспоримыми плюсами такого взаимодействия (оперативность получения и доведения информации, анализа обращений граждан и направления ответов и др.), такой способ обладает одним существенным недостатком – утрачивается «живое» непосредственное личное общение должностных лиц, наделенных властными полномочиями, с обычными людьми, такими полномочиями не наделенными. Отсутствие такого общения, в том числе, является одним из факторов, воспроизводящих не без основания как недоверие к конкретным должностным лицам, так и к властным институтам в целом.

На законодательном уровне принят ряд законов, способных снизить накал такого недоверия. К таковым в первую очередь относится Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации», регламентирующий порядок обращения граждан в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Законом введены обязательные требования к должностным лицам в этой сфере общественных отношений. Однако законодательные акты как федерального, так и регионального уровня нуждаются в уточнении и

совершенствовании. В частности, указанным Федеральным законом был введен институт личного приема граждан руководителями государственных органов и органов местного самоуправления. Однако положения статьи 13 сформулированы таким образом, что позволяют личный прием руководителей заменить приемом у уполномоченных этими руководителями лиц. Кроме того, законом не устанавливаются ни периодичность приема, ни временные параметры его проведения.

В законах субъектов Российской Федерации содержатся как требования ведения безусловного личного приема руководителями органов государственной власти и органов местного самоуправления, так и требования, допускающие перепоручения этой обязанности другим должностным лицам. В результате, как показал выборочный анализ графиков приема граждан, в некоторых субъекта Российской Федерации и крупных муниципальных образованиях личный прием руководителями практически не осуществляется. Либо глава муниципалитета начинает вести прием («открывает прием»), а затем граждане имеют дело с «уполномоченными должностными лицами».

С целью унификации требований о личном приеме граждан руководителями государственных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления законопроектом предлагается четко установить в Федеральных законах «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» обязанность должностных лиц вести личный прием граждан. Одновременно в статье 13 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации» предложено установить периодичность и минимальное время (10 часов) общего приема

граждан руководителем в течение месяца, менее которого руководитель не может и не должен вести личный прием.

Предлагаемые дополнения в федеральное законодательство позволят создать дополнительные гарантии для реализации конституционного права граждан на обращение в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, located in the bottom right corner of the page.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона « О внесении изменений в
Федеральный закон «Об общих принципах организации
законодательных (представительных) и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации» и
Федеральный закон «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации» в части обеспечения
личного приема граждан должностными лицами»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части обеспечения личного приема граждан должностными лицами» не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части обеспечения личного приема граждан должностными лицами»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части обеспечения личного приема граждан должностными лицами» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия иных актов федерального законодательства, а также внесения в них изменений или дополнений.

The image shows three handwritten signatures in black ink. The top signature is a cursive name, possibly 'Александр'. The middle signature is a more stylized cursive name, possibly 'Сергей'. The bottom signature is a cursive name, possibly 'Игорь'. The signatures are written in a fluid, connected style.