

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.10.2013 № 118
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 07 " октября 2013 г.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА
105. О проекте федерального закона № 342037-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" и Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" (в части организации публичных мероприятий, проводимых на территориях, непосредственно прилегающих к зданиям, сооружениям и другим объектам религиозных организаций) - вносит Законодательное Собрание Санкт-Петербурга

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций до 6 ноября 2013 года.

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3410
Дата: 22.10.2013 Время: 10:55

2. Комитету Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2013 года (декабрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



Приложение 5
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 10 сентября 2013 года
№ 305321-1

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

**О законодательной инициативе о принятии Федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон "О свободе совести
и о религиозных объединениях" и Федеральный закон "О собраниях,
митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях"**

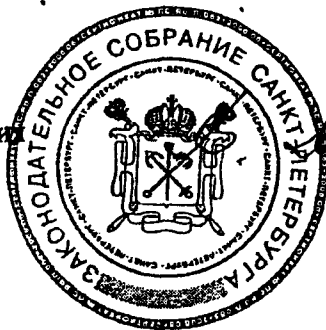
Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **п о с т а н о в л я е т :**

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" и Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" и Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации на заключение.

3. Уполномочить депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга В.В.Милонова представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" и Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга



В.С.Макаров

Санкт-Петербург,
Мариинский дворец
5 июня 2013 года
№ 381

Приложение 2
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 10 сентября 2013 года
№ 305321-1

Проект вносит
Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

342 037-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" и Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях"

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" следующие изменения:

1. В пункте 6 статьи 3:

- а) слова "вблизи объектов" заменить словами "ближе 50 метров от объекта";
- б) дополнить абзацем следующего содержания:

"В целях недопущения нарушений прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания проведение публичных мероприятий на территориях, непосредственно прилегающих к зданиям, сооружениям и другим объектам, используемым для осуществления и (или) обеспечения таких видов деятельности религиозных организаций, как совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, проведение молитвенных и религиозных собраний, обучение религии, профессиональное религиозное образование, и относящимся к недвижимому имуществу религиозного назначения в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона "О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности" (за исключением зданий для временного проживания паломников, технических и подсобных помещений), осуществляется с учетом мнения религиозной организации, которой указанные объекты принадлежат в соответствии с действующим гражданским законодательством."

2. Дополнить статьей 8¹ следующего содержания:

"Статья 8¹. Извещение религиозной организации
о проведении публичного мероприятия

В случае получения извещения о проведении публичного мероприятия, предусмотренного пунктом 10 статьи 2 Федерального закона "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях", религиозная организация вправе в течение 5 дней со дня получения соответствующего извещения о проведении публичного мероприятия довести до сведения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления свое мнение по поводу возможности проведения указанного публичного мероприятия."

Статья 2

Внести в Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" следующие изменения:

1. Статью 2 дополнить пунктом 10 следующего содержания:

"10) извещение о проведении публичного мероприятия – документ, посредством которого религиозной организации, указанной в абзаце втором пункта 6 статьи 3 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях", органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, сообщается информация о проведении публичного мероприятия, указанная в пунктах 1-6, 9 части 3 статьи 7 настоящего Федерального закона, в целях учета мнения соответствующей религиозной организации о его проведении на территориях, непосредственно прилегающих к зданиям, сооружениям и другим объектам, используемым для осуществления и (или) обеспечения таких видов деятельности религиозных организаций, как совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, проведение молитвенных и религиозных собраний, обучение религии, профессиональное религиозное образование, и относящимся к недвижимому имуществу религиозного назначения в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона "О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности" (за исключением зданий для временного проживания паломников, технических и подсобных помещений)."

2. Пункт 2 части 4 статьи 5 изложить в следующей редакции:

"2) не позднее чем за три дня до дня проведения публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником, если указанное пикетирование не является публичным мероприятием, предусмотренным частью 3² статьи 8 настоящего Федерального закона) информировать орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в письменной форме о принятии (непринятии) его предложения об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, указанных в уведомлении о проведении публичного мероприятия;"

3. В статье 7:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником, а также случая, предусмотренного частью 3 статьи 8 настоящего Федерального закона) подается его организатором в письменной форме в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в срок не ранее пятнадцати и не позднее десяти дней до дня проведения публичного мероприятия. При проведении пикетирования группой лиц (за исключением случая, предусмотренного частью 3² статьи 8 настоящего Федерального закона) уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не позднее трех дней до дня его проведения, а если указанные дни совпадают с воскресеньем и (или) нерабочим праздничным днем (нерабочими праздничными днями), – не позднее четырех дней до дня его проведения.";

б) первое предложение части 1¹ изложить в следующей редакции:

"1¹. Уведомление о пикетировании, осуществляемом одним участником, не требуется, за исключением случая, предусмотренного частью 3² статьи 8 настоящего Федерального закона.";

в) дополнить частью 1² следующего содержания:

"1². Уведомление о проведении публичного мероприятия, предусмотренного частью 3² статьи 8 настоящего Федерального закона, подается его организатором в

письменной форме в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в срок не ранее двадцати пяти и не позднее двадцати дней до дня проведения публичного мероприятия. При проведении пикетирования, предусмотренного частью 3² статьи 8 настоящего Федерального закона, уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не позднее двенадцати дней до дня его проведения, а если указанные дни совпадают с воскресеньем и (или) нерабочим праздничным днем (нерабочими праздничными днями), – не позднее тринадцати дней до дня его проведения."

4. Статью 8 дополнить частью 3² следующего содержания:

"3². В соответствии с абзацем вторым пункта 6 статьи 3 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" проведение публичных мероприятий на территориях, непосредственно прилегающих к зданиям, сооружениям и другим объектам, используемым для осуществления и (или) обеспечения таких видов деятельности религиозных организаций, как совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, проведение молитвенных и религиозных собраний, обучение религии, профессиональное религиозное образование, и относящимся к недвижимому имуществу религиозного назначения в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона "О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности" (за исключением зданий для временного проживания паломников, технических и подсобных помещений), осуществляется с учетом мнения религиозной организации, которой указанные объекты принадлежат в соответствии с действующим гражданским законодательством."

5. В статье 12:

а) часть 1 дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

"1¹) направить религиозной организации, указанной в абзаце втором пункта 6 статьи 3 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях", извещение о проведении публичного мероприятия, предусмотренное пунктом 10 статьи 2 настоящего Федерального закона, в день получения уведомления о проведении публичного мероприятия;"

б) часть 1 дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

"2¹) довести до сведения организатора публичного мероприятия, предусмотренного частью 3² статьи 8 настоящего Федерального закона, в течение пятнадцати дней со дня получения уведомления о проведении публичного мероприятия (а при подаче уведомления о проведении пикетирования менее чем за четырнадцать дней до дня проведения публичного мероприятия – в течение девяти дней со дня получения) обоснованное предложение об изменении места и (или) времени проведения публичного мероприятия, а также предложения об устранении организатором публичного мероприятия несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения публичного мероприятия требованиям настоящего Федерального закона;"

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

Москва, Кремль
2013 года

№

Приложение 1
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 10 сентября 2013 года
№ 305321-1

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"О свободе совести и о религиозных объединениях" и Федеральный закон
"О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях"**

В соответствии со статьей 28 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

В то же время в соответствии с частью 2 статьи 29 Конституции Российской Федерации не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду.

Сегодня в российском обществе назрела проблема соотношения свободы выражения собственного мнения (мнения определенных социальных групп) и свободы совести и вероисповедания. Наиболее опасной формой проявления обозначенной проблемы является публичное выражение мнений, оскорбляющих религиозные чувства верующих. Ярким примером может служить нашумевшее дело "Pussy Riot", когда группой лиц были совершены действия, публично выражавшие пренебрежение и циничное отношение к вере и религиозным убеждениям многих людей. Многочисленные попытки проведения подобных акций продолжают совершаться и по сей день.

Сложившаяся ситуация требует от государства закрепления на законодательном уровне механизма, позволяющего, с одной стороны, защитить духовный мир человека от оскорбляющих действий, и, с другой стороны, обеспечить возможность реализации конституционного права на свободу слова, в том числе, публичного выражения мнения.

Настоящий проект федерального закона подготовлен в целях достижения баланса интересов религиозных конфессий, представленных в Российской Федерации, и интересов общества. В соответствии с законопроектом предусматривается, что проведение публичных мероприятий на территориях, непосредственно прилегающих к зданиям, сооружениям и другим объектам, относящимся к недвижимому имуществу религиозного назначения, осуществляется с учетом мнения религиозной организации, которой указанные объекты принадлежат в соответствии с действующим гражданским законодательством.

Извещение о проведении публичного мероприятия, в соответствии с проектом закона, представляет собой документ, посредством которого уполномоченному представителю религиозной организации сообщается информация о проведении публичного мероприятия в целях учета мнения о его проведении на территориях, непосредственно прилегающих к зданиям, сооружениям и другим объектам, относящимся к недвижимому имуществу религиозного назначения.

Принятие настоящего законопроекта позволит обеспечить эффективную защиту от умышленного оскорбления чувств граждан в связи с их отношением к религии.

Приложение 3
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 10 сентября 2013 года
№ 305321-1

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" и Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" и Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" не потребует внесения изменений в другие акты федерального законодательства.

Приложение 4
к письму Председателя
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга
от 10 сентября 2013 года
№ 305321-1

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"О свободе совести и о религиозных объединениях" и Федеральный закон
"О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" и Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 03 » сентября 2013 г.

№ 5216П-П44

МОСКВА

На № 305321-1 от 10 июня 2013 г.

Управление документационного обеспечения Сектор служебной корреспонденции и контроля	
05 СЕН 2013	305321-1

Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях"
и Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях,
шествиях и пикетированиях", вносимый в Государственную Думу
Законодательным Собранием Санкт-Петербурга**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона с учетом финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" и в Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях", предусматривающие новый режим организации публичных мероприятий, проводимых на территориях, непосредственно прилегающих к зданиям, сооружениям и другим объектам, используемым для обеспечения таких видов деятельности религиозных организаций, как совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, проведение молитвенных и религиозных собраний, обучение религии, профессиональное религиозное образование, относящимся к недвижимому имуществу религиозного назначения в соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона "О передаче

религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности".

Согласно положениям законопроекта проведение публичных мероприятий, организованных на указанных территориях, должно осуществляться с учетом мнения религиозных организаций - владельцев объектов, находящихся в непосредственной близости от места проведения публичного мероприятия.

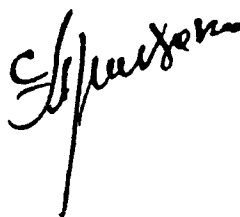
По мнению Минюста России, закрепление в законопроекте положений, касающихся проведения публичных мероприятий на указанных территориях с учетом мнения религиозных организаций, будет необоснованно ограничивать права граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования, предусмотренные статьей 31 Конституции Российской Федерации.

Конституцией Российской Федерации допускается возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина федеральным законом исключительно в той мере, в какой это необходимо для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (часть 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации).

Кроме того, предлагаемый законопроектом механизм проведения публичного мероприятия приведет к существенным затруднениям в его реализации на практике, поскольку большинство политически активного населения проживает в городах с высокой плотностью застройки.

Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

