

УТВЕРЖДЕНО  
Решением заседания Общественного экспертного совета  
по качеству услуг ЖКХ в Приморском крае,  
Протокол № 7 от 28.06.2013г.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**рабочей группы Общественного экспертного совета по качеству услуг ЖКХ в Приморском крае на обращения Председателя Комитета по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам Законодательного Собрания Приморского края (письмо от 12.02.2013г. № 10-19/27) и Главы города Владивостока (письмо от 22.02.2013г. № 1-3/552) рассмотреть вопрос об обоснованности внесения изменений в закон Приморского края «О налоге на имущество организаций» в части освобождения от налогообложения комплекса по переработке и утилизации твердых бытовых отходов МУПВ «Спецзавод № 1»**

#### **1. Исходные и представленные дополнительные данные**

- 1.1. В период с 25.01.2013г. по 13.02.2013г. в адрес Общественного экспертного совета по качеству услуг ЖКХ в Приморском крае (далее – Совет) поступили письма – обращения от Председателя Комитета по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам ЗАКС Приморского края и от Главы города Владивостока (с пояснительной запиской по вопросу об освобождении от налогообложения МУПВ «Спецзавод №1» на 16 л.) о рассмотрении Советом вопроса об обоснованности внесения изменений в закон Приморского края «О налоге на имущество организаций» в части освобождения от налогообложения комплекса по переработке и утилизации твердых бытовых отходов МУПВ «Спецзавод № 1».
- 1.2. По запросу Совета (письмо от 07.03.2013г. №002-13) представлена дополнительная информация о финансово-экономической деятельности МУПВ «Спецзавод №1» (19.04.2013г. - Информация к совещанию на 11 л.).
- 1.3. По повторному запросу Совета (письмо от 14.05.2013г. №б/н) представлена дополнительная информация о финансово-экономической деятельности МУПВ «Спецзавод №1» для подготовки экспертного заключения Совета (письмо Главы города Владивостока от 13.06.2013г. № 1-3/2263 с приложением на 74 л.).
- 1.4. Информация Департамента по тарифам Приморского края Администрации ПК о тарифах на утилизацию (захоронение) ТБО МУПВ «Спецзавод №1» (письмо Департамента от 29.04.2013г. № 27/2088).
- 1.5. Данные, полученные по результатам выезда на «Промплощадку №2» МУПВ «Спецзавод №1» членов рабочей группы Совета.

#### **2. Краткое содержание исходной и представленной дополнительно информации:**

*В сентябре 2012 г. в состав МУПВ «Спецзавод № 1» был включен объект строительства краевой целевой программы «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в АТР» - комплекс для приема, переработки и утилизации ТБО, как Промплощадка № 2 МУПВ «Спецзавод №1».*

*Администрация г. Владивостока указывает на то, что фактические показатели объема принимаемых ТБО за 4-х месячный период эксплуатации (сентябрь – декабрь 2012г.) Промплощадки №2 оказались ниже проектных примерно в 2 раза. Соответственно объемы вычитаемых доходов (доходы от реализации вторичного жилья) также оказались снижены по сравнению с планируемыми объемами примерно в 3 раза.*

*Фактические амортизационные отчисления превышают проектные в 1,35 раза.*

*Налог на имущество за 2013 год составит 31 743 900 рублей, что по мнению Администрации города Владивостока, может привести, в конечном счете, к росту тарифов на ТБО.*

### **3. Перечень мероприятий рабочей группы и Совета.**

- 3.1. Подготовлены и направлены письма и обращения по рассматриваемому вопросу - 5 документов.
- 3.2. Проведены заседания рабочей группы Совета – 7 заседаний.
- 3.3. Проведены заседания Совета с приглашением и участием в них заместителей главы администрации г. Владивостока Патрина А.В., Зубовой Н.В. и директора МУПВ «Спецзавод № 1» Чеботарева Ю.В. – 3 заседания.
- 3.4. Выезд на «Промплощадку №2» МУПВ «Спецзавод №1» членов рабочей группы Совета.

### **4. Результаты экспертной оценки представленной информации.**

- 4.1. В городе Владивостоке отсутствуют правила, обоснованные нормы, схема организации сбора и вывоза ТБО (включая КГМ и вторичное сырье).
- 4.2. Работа по недопущению и контролю за несанкционированными свалками со стороны администрации не систематизирована
- 4.3. При расчете тарифа по «Промплощадке №2» МУПВ «Спецзавод №1», объемы реализации услуг, установленные на 2013 год, определены без достаточно полных и обоснованных расчетов формирования объемов ТБО и их морфологии.
- 4.4. Администрацией города Владивостока, несмотря на сложившуюся в настоящее время финансовую ситуацию по МУПВ «Спецзавод №1», не организовано проведение аудита тарифа для «Промплощадки №2».
- 4.5. На МУПВ «Спецзавод №1» до сих пор не разработана Инвестиционная программа развития предприятия, направленная на сокращения производственных издержек и роста доходной части, не проведен в полном объеме энергоаудит, отсутствует бизнес-план развития предприятия и повышения его энергетической эффективности.
- 4.6. В случае предоставления льготы по освобождению от налогообложения имущества МУПВ «Спецзавод №1» возможно снижение тарифа (по предположению Департамента по тарифам Администрации ПК) на 26,5%.
- 4.7. На «Промплощадке №2» МУПВ «Спецзавод №1» возможна реализация технических и технологических решений, позволяющих снизить внутрипроизводственные расходы, но требующих существенных финансовых вложений.
- 4.8. Частая смена руководителей МУПВ «Спецзавод №1» не способствует формированию устойчивого и эффективного управления предприятием.

## 5. Рекомендации.

5.1. В целях создания условий для снижения внутрипроизводственных затрат и тарифа для «Промплощадки №2» рекомендовать Комитету по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам ЗАКС Приморского края (далее – Комитет) предоставить МУПВ «Спецзавод №1» временную льготу в виде освобождения от налогообложения имущества комплекса по переработке и утилизации твердых бытовых отходов на срок до 31 декабря 2014 года. Обязательным условием льготы должно быть представление в срок до 01.10.2013г. на экспертизу Комитету и Совету долгосрочной инвестиционной программы развития предприятия и среднесрочного Бизнес-плана предприятия. Предусмотреть в нормативном акте возможность отзыва данной льготы при несоблюдении данного условия.

5.2. МУПВ «Спецзавод №1» при содействии Администрации города Владивостока рекомендуется в срок до 01.10.2013г. разработать долгосрочную (на 5 - 10 лет) инвестиционную программу развития предприятия, направленную на увеличение доходной части бюджета предприятия и недопущение необоснованного роста тарифов на утилизацию ТБО. В октябре 2013г. представить данную программу на экспертизу в Комитет и Совет.

5.3. В целях создания условий для эффективной работы предприятия МУПВ «Спецзавод №1» дополнительно рекомендуется:

### 5.3.1. МУПВ «Спецзавод №1»:

- разработать среднесрочный Бизнес-план предприятия и в срок до 01.10.2013г. представить его на экспертизу в Комитет и в Совет;
- провести до конца 2013г. энергоаудит предприятия с разработкой программы энергосбережения и подписанием Энергосервисного контракта на реализацию мероприятий по повышению энергетической эффективности;
- провести в 2013 г. обучение руководителей и специалистов предприятия по программам повышения квалификации по направлениям: «Управление проектами», «Системный анализ в управлении», «Эффективный энергоменеджмент», «Экологический менеджмент».

### 5.3.2. Администрации города Владивостока:

- в 3 квартале 2013г. организовать проведение аудита тарифа для «Промплощадки №2» МУПВ «Спецзавод №1», включая проверку его экономического и технологического обоснования;
- в короткие сроки разработать правила, обоснованные нормы и схемы организации сбора и вывоза ТБО (включая КГМ и вторичное сырье);
- до конца 2013г. разработать и утвердить программу по контролю и предотвращению несанкционированных свалок ТБО;

Руководитель Рабочей группы



В.Н. Першин