

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ,
МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ДЕЛАМ СЕВЕРА

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

986-69-20; 692-57-38

«15» Мая 2013 г.

№ 3.2-02/679

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

В.В. ГОРЧАКОВУ

Уважаемый Виктор Васильевич!

По поручению Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко от 8 апреля 2013 года № 9214 Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера рассмотрел законодательное предложение о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части исключения требования к уставам муниципальных образований определять перечень вопросов местного значения), предлагаемое Законодательным Собранием Приморского края для последующего внесения в порядке совместной с Советом Федерации законодательной инициативы.

Комитет считает, что указанное законодательное предложение не может быть поддержано в предложенной редакции, а в определенных законодательным предложением целях следует рассмотреть возможность оптимизации процедуры внесения изменений в уставы муниципальных образований и последующей регистрации таких изменений.

Направляю Вам заключение Комитета по рассмотренному законодательному предложению.

Прошу информировать Комитет о результатах рассмотрения заключения Комитета.

Приложение: на 3 л.

Председатель Комитета

Жамалетдинов Марат Хайдарович
(495) 986-61-92



С.М. КИРИЧУК

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1619
Дата: 20.05.2013 Время: 14:20

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ,
МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ДЕЛАМ СЕВЕРА

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

15» Маг 2013 г.

№ 3.2-02/649

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по законопроекту «О внесении изменений в федеральный закон
"Об общих принципах организации местного самоуправления в
Российской Федерации", предлагаемому Законодательным Собранием
Приморского края для последующего внесения в порядке совместной с
Советом Федерации законодательной инициативы**

По поручению Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера на своем заседании рассмотрел текст законопроекта "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", предлагаемого Законодательным Собранием Приморского края для последующего внесения в порядке совместной с Советом Федерации законодательной инициативы, и отмечает следующее.

Законопроектом предлагается исключить из Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) требование к уставам муниципальных образований определять перечень вопросов местного значения.

Как следует из пояснительной записки, такое требование является излишним, поскольку органы местного самоуправления не вправе самостоятельно определять иные вопросы местного значения, чем предусмотренные Федеральным законом. Установленный Федеральным законом перечень вопросов местного значения (статьи 14, 15, 16 Федерального закона) является закрытым и не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в Федеральный закон. Таким образом, при внесении изменений в перечень вопросов местного значения, содержащийся в Федеральном законе, у муниципальных образований возникает обязанность во внесении изменений в уставы муниципальных образований с целью приведения их в соответствие с Федеральным законом, что влечет дополнительную нагрузку на представительный орган муниципального образования и дополнительные расходы из местных бюджетов в связи с официальным опубликованием (обнародованием) проекта муниципального правового акта о

внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, а также установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного муниципального правового акта.

С этой целью законопроектом предлагается признать утратившим силу пункт 2 части 1 статьи 44 Федерального закона, которым установлены требования к уставу муниципальных образований определять вопросы местного значения. Также законопроектом предлагается внести изменения в корреспондирующие нормы федерального закона:

- абзац девятнадцатый части 1 статьи 2 Федерального закона, содержащий определение понятия «муниципальный правовой акт»;

- пункт 1 части 3 статьи 28, устанавливающий требование о вынесении на публичные слушания проекта устава муниципального образования, проекта муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав.

Поставленная перед законопроектом цель, заключающаяся в оптимизации работы органов местного самоуправления и экономии средств местных бюджетов, безусловно, заслуживает одобрения.

При этом к законопроекту имеются следующие замечания концептуального характера.

В соответствии с Федеральным законом устав муниципального образования (наряду с оформленными в виде правовых актов решениями, принятыми на местном референдуме (сходе граждан), является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеет прямое действие и применяется на всей территории муниципального образования.

Учитывая, что местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления в первую очередь с целью решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, т.е. вопросов местного значения, исключение требования определять вопросы местного значения в муниципальном правовом акте, носящем нормативный характер, учитывающем особенности конкретного муниципального образования и по сути являющимся руководством к действию для органов местного самоуправления и населения муниципального образования, считаем недопустимым.

Также следует отметить, что предлагаемыми законопроектом изменениями исключается возможность принятия муниципального правового акта по вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления.

Указанное ограничение считаем также не допустимым, поскольку в соответствии с частью 1.1 статьи 17 Федерального закона по вопросам, отнесенным в соответствии со статьями 14, 15 и 16 Федерального закона к вопросам местного значения, федеральными законами, уставами муниципальных образований могут устанавливаться полномочия органов

местного самоуправления по решению указанных вопросов местного значения. Кроме этого, в соответствии с частью 2 статьи 14.1, частью 2 статьи 15.1, частью 2 статьи 16.1 Федерального закона, органы местного самоуправления вправе решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Полномочия по решению таких вопросов могут быть закреплены в уставе муниципального образования.

На основании изложенного, законопроект "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", предлагаемый Законодательным Собранием Приморского края для последующего внесения в порядке совместной с Советом Федерации законодательной инициативы, не может быть поддержан в предложенной редакции, а в указанных в законодательном предложении целях следует рассмотреть возможность оптимизации процедуры внесения изменений в уставы муниципальных образований и последующей регистрации таких изменений.

Председатель Комитета



С.М. КИРИЧУК