

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.09.2013 № 116  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " сентября 2013 г.

**24. О проекте федерального закона № 195212-6 "О внесении изменения в статью 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (о наделении органов внутренних дел правом рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации) - вносит Московская городская Дума**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 19 октября 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2013 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/3360  
Дата: 15.10.2013 Время: 16:04



# МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12 декабря 2012 года № 322

**О проекте федерального закона  
«О внесении изменения в статью 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и статьей 35 Устава города Москвы

### **МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Поручить представление указанного законопроекта на всех этапах его рассмотрения в Государственной Думе депутату Московской городской Думы А.Г.Семенникову.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на  
Председателя Московской городской Думы.



И.п. Председатель Московской  
городской Думы

**В.М.Платонов**

Разослано \* Депутатам Московской городской Думы - 35 экз., Мэру Моск-  
вы, Прокурору города Москвы, Председателю Московского го-  
родского суда, Председателю Арбитражного суда города  
Москвы, члену Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации - представителю от Московской город-  
ской Думы, полномочному представителю Мэра Москвы в  
Московской городской Думе, Уполномоченному по правам че-  
ловека в городе Москве, префектам административных округов  
города Москвы, Руководителю Аппарата Думы, Организац-  
онному управлению Аппарата Совета Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации, «Ведомости Московской го-  
родской Думы», Информационно-аналитическому управлению  
Аппарата Думы, Управлению по связям с общественностью и  
средствами массовой информации Аппарата Думы (Пресс-  
центру Думы), Правовому управлению Правительства Москвы,  
Управлению по связям с органами законодательной и испол-  
нительной власти Правительства Москвы, Контрольно-счетной  
палате Москвы, Конституционному Суду Российской Федера-  
ции, Научному центру правовой информации при Министер-  
стве юстиции Российской Федерации, Государственно-  
правовому управлению Президента Российской Федерации, от-  
делу законодательства, регистрации уставов муниципальных  
образований и ведения регистров Главного управления Мини-  
стерства юстиции Российской Федерации по Москве

А.Г.Семенников

621-45-47

Вносится Московской  
городской Думой

Проект 195212-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в статью 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Часть 2 статьи 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2010, № 1, ст. 1; 2011, № 30, ст. 4590) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«б) органами внутренних дел (полиции) - по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.».

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - законопроект) предлагается наделить органы внутренних дел правом рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Необходимость внесения изменения в статью 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях обусловлена вступлением в силу Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции».

Статьей 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются:

- 1) мировыми судьями;
- 2) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 3) уполномоченными органами и учреждениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- 4) административными комиссиями, иными коллегиальными органами, создаваемыми в соответствии с законами субъектов Российской Федерации;
- 5) государственными учреждениями, подведомственными соответственно органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным в соответствии с федеральными законами на осуществление федерального государственного лесного надзора, государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях регионального значения.

Ранее Закон Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-I «О милиции» позволял относить милицию общественной безопасности к уполномоченным органам субъектов Российской Федерации, так как в части 2 статьи 7 данного Закона было установлено, что «в своей деятельности

милиция подчиняется Министерству внутренних дел Российской Федерации, а милиция общественной безопасности - также соответствующим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Однако данная статья утратила силу с 1 марта 2011 года в связи с принятием Федерального закона «О полиции», в части 1 статьи 4 которого установлено, что «полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел».

В то же время частью 2 статьи 3 Федерального закона «О полиции» установлено, что «полиция в своей деятельности руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции».

Лишение органов внутренних дел права рассматривать дела по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности уменьшает эффективность их деятельности, снижает авторитет полицейского в глазах правонарушителей.

Принятие данного законопроекта позволит надлежащим образом осуществлять охрану общественного порядка и реализацию конституционного права населения на обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности.

**Московская городская Дума**

**Редактор проекта:**

депутат

**А.Г.Семенников**

621-45-47

12 декабря 2012 года

Приложение 1  
к проекту федерального закона «О  
внесении изменения в статью 22.1  
Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях»

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи  
с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения  
в статью 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях»**

Принятие данного законопроекта не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

**Московская городская Дума**

**Редактор проекта:**

депутат

**А.Г.Семенников**

621-45-47

12 декабря 2012 года

Приложение 2  
к проекту федерального закона «О  
внесении изменения в статью 22.1  
Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях»

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 22.1  
Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях»**

Принятие и реализация данного федерального закона не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и не повлечет изменения финансовых обязательств государства.

**Московская городская Дума**

**Редактор проекта:**

депутат

**А.Г.Семенников**

621-45-47

12 декабря 2012 года





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Московская городская Дума

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

30 июля 13  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г.  
№ 4546п-П4  
МОСКВА

На № 08-20-9278/12 от 20 декабря 2012 г.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", вносимый Московской городской Думой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона с учетом финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить часть 2 статьи 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) пунктом 6, наделяющим органы внутренних дел (полицию) полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Разработчиками законопроекта не учитывается, что в соответствии со статьей 4 Федерального закона "О полиции" полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 22.1 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП, рассматриваются федеральными органами исполнительной власти в пределах компетенции, установленной главой 23 КоАП.

МОСКОВСКАЯ  
ГОРОДСКАЯ ДУМА  
№ 08-20-9278/12  
к 21.07.2012

Компетенция полиции по рассмотрению дел об административных правонарушениях определена статьей 23.3 КоАП, содержащей исчерпывающий перечень правонарушений, установленных КоАП, в который не входят правонарушения, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации.

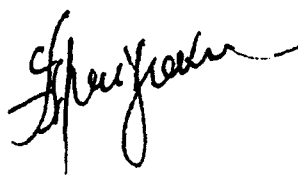
Таким образом, предлагаемое изменение части 2 статьи 22.1 КоАП не согласуется с положениями статьи 23.3 КоАП, а также противоречит общим принципам и порядку разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, по мнению МВД России, расширение полномочий должностных лиц органов внутренних дел (полиции) по рассмотрению дел об административных правонарушениях, установленных законодательством субъектов Российской Федерации, приведет к увеличению нагрузки на них, что потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета. Однако из финансово-экономического обоснования к законопроекту следует, что его реализация не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных бюджетов, а также бюджетов внебюджетных фондов.

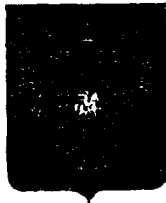
Следует также отметить, что частью 2 статьи 22.1 КоАП определен достаточно широкий перечень субъектов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации. Вместе с тем в пояснительной записке к законопроекту не приведены статистические и иные данные, свидетельствующие о неэффективности деятельности указанных субъектов, а также о наличии проблем правоприменения.

На основании изложенного представленный проект федерального закона Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько



**Первый заместитель  
Председателя Верховного Суда  
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

14 января 2013 г. № 5-ВС-71/13  
08-20-  
На № 9278/12-1 от 20.12.2012

Председателю Московской городской  
Думы

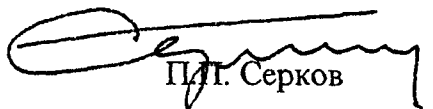
**В.М. ПЛАТОНОВУ**

Уважаемый Владимир Михайлович!

В связи с Вашим письмом, содержащим просьбу подготовить официальный отзыв на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» сообщается следующее.

Как следует из содержания статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 108 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Верховный Суд Российской Федерации рассматривает проекты федеральных законов, поступающие из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, и по результату их рассмотрения направляет в адрес соответствующего Комитета замечания и предложения.

В связи с изложенным, Верховный Суд Российской Федерации лишен возможности представить официальный отзыв на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

  
П.И. Серков

