



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Исполняющему обязанности
председателя
Законодательного Собрания
Приморского края

Текиеву Д.А.

15.08.2013 № 01-16/683
На № _____ от _____

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

Направляем в Ваш адрес отчет о результатах контрольного мероприятия в части обоснованности и целевого расходования бюджетных средств на реализацию краевой долгосрочной целевой программы "Развитие дошкольного образования в Приморском крае на 2011-2013 годы", с учетом постановления Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 395-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие образования Приморского края на 2013-2017 годы", за период с 2011 года по 31 мая 2013 года.

Прошу направить материалы данного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение на 18 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Д.А. Виноградов

Плыгунова
Виктория Владимировна
276-23-31

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2797
Дата: 19.08.2013 Время: 10:18

Отчет

о проведении контрольного мероприятия в части обоснованности и целевого расходования бюджетных средств на реализацию краевой долгосрочной целевой программы "Развитие дошкольного образования в Приморском крае на 2011-2013 годы", с учетом постановления Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 395-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие образования Приморского края" на 2013-2017 годы", за период с 2011 года по 31.05.2013

Основание проведения контрольного мероприятия: Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", План работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2013 год, утвержденный коллегией Контрольно-счетной палаты от 28.12.2012 и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского от 31.05.2013 № 24.

Состав исполнителей: аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края - Плыгунова Виктория Владимировна, главный специалист 2 разряда - Цитлионки Наталья Владимировна.

Предмет контрольного мероприятия: средства краевого бюджета, выделенные на реализацию краевой долгосрочной целевой программы "Развитие дошкольного образования в Приморском крае на 2011-2013 годы", с учетом постановления Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 395-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие образования в Приморском крае" на 2013-2017 годы".

Объекты контрольного мероприятия: департамент образования и науки Приморского края, муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения г. Владивостока "Детский сад № 162" и "Детский сад № 165 комбинированного вида".

Проверяемый период: с 2011 года по 31.05.2013.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 3 июня по 8 июля 2013 года.

Объем проверенных средств составляет 677 999,1 тыс. рублей (2012 год - в сумме 557 526,1 тыс. рублей, из них 118 171,0 тыс. рублей средства федерального бюджета, пять месяцев 2013 года - в сумме 120 473,0 тыс. рублей).

1. Краевая долгосрочная целевая программа "Развитие дошкольного образования в Приморском крае на 2011-2013 годы"

1.1. Краевая долгосрочная целевая программа "Развитие дошкольного образования в Приморском крае на 2011-2013 годы" (далее - программа) разработана в соответствии с основными направлениями Стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 года и утверждена постановлением Администрации Приморского края от 22.03.2011 № 71-па.

Государственным заказчиком, координатором и разработчиком программы является департамент образования и науки Приморского края.

Основной целью программы является обеспечение государственных гарантий доступности качественного дошкольного образования в Приморском крае.

1.2. Реализация программы предусмотрена в два этапа:

I этап: 2011 год (проведение организационных мероприятий);

II этап: с 01.01.2012 по 31.12.2013.

В результате реализации программы к 2014 году (по сравнению с уровнем 2010 года) ожидается:

ввести дополнительно 3200 мест за счет строительства, реконструкции, капитального ремонта зданий и реорганизации сети образовательных учреждений;

ввести дополнительно 3272 места за счет открытия дошкольных групп на базе общеобразовательных учреждений, различных культурно-образовательных центров и учреждений дополнительного образования детей;

ввести дополнительно 3600 мест путем внедрения вариативных форм дошкольного образования (создание групп кратковременного пребывания детей, групп по присмотру и уходу за детьми, семейных дошкольных групп);

увеличить в 2012 году среднемесячную заработную плату работников муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, не менее чем на 30 %;

увеличить оплату труда педагогических работников муниципальных образовательных учреждений, реализующих общеобразовательную программу дошкольного образования, до средней заработной платы в сфере общего дошкольного образования в Приморском крае.

1.3. Паспортом программы предусмотрен объем финансирования за счет средств краевого бюджета - в сумме 1 654,7 млн рублей, в том числе:

2011 год - ассигнования не предусмотрены;

2012 год - в сумме 706,2 млн рублей;

2013 год - в сумме 948,5 млн рублей.

С 01.01.2013 постановление Администрации Приморского края от 22.03.2011 № 71-па "Об утверждении краевой долгосрочной целевой программы "Развитие дошкольного образования в Приморском крае на 2011-2013 годы" утратило силу на основании постановления Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 395-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие образования в Приморском крае" на 2013-2017 годы".

2. Государственная программа Приморского края "Развитие образования Приморского края" на 2013-2017 годы

2.1. Государственная программа Приморского края "Развитие образования в Приморском крае" на 2013-2017 годы", утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 395-па (далее - программа) разработана в целях определения приоритетных направлений образовательной системы Приморского края, а также для:

удовлетворения потребности населения Приморского края в получении доступного и качественного образования всех ступеней для детей и молодежи, соответствующего требованиям инновационного социально ориентированного развития Приморского края;

модернизации общего и дошкольного образования, как института социального развития.

Паспортом программы предусмотрена ее реализация в один этап: 2013 - 2017 годы.

2.2. В структуру программы входит *подпрограмма "Развитие системы дошкольного образования" государственной программы "Развитие образования Приморского края" на 2013-2017 годы* (далее - подпрограмма).

Подпрограммой на период до 2017 года предусмотрены следующие приоритетные направления в развитии дошкольного образования:

решение проблемы доступности дошкольного образования, ликвидации очереди на получение мест в детских дошкольных учреждениях через комплексное развитие сети образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования;

осуществление строительства, реконструкции и капитального ремонта зданий муниципальных образовательных учреждений, оказывающих услуги дошкольного образования;

развитие вариативных форм дошкольного образования (групп кратковременного пребывания детей, групп по присмотру и уходу за детьми, семейных дошкольных групп), использование базы учреждений дополнительного и общего образования для организации вариативных форм работы с дошкольниками;

развитие негосударственного сектора дошкольного образования;

использование потенциала государственно-частного партнерства для развития сети дошкольных учреждений.

Ответственным исполнителем подпрограммы является департамент образования и науки Приморского края.

Реализация подпрограммы предусмотрена в один этап: 2013-2017 годы, с ожидаемыми результатами:

ликвидация очереди на зачисление детей в возрасте от 0 до 7 лет в образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования;

увеличение охвата детей в возрасте от 0 до 7 лет различными формами дошкольного образования - до 95 %;

увеличение доли образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в которых созданы необходимые условия для организации образовательного процесса в соответствии с современными требованиями на основе использования концепции организации открытого пространства - до 25 %.

На реализацию подпрограммы предусмотрен уточненный объем бюджетных ассигнований краевого бюджета на 2013 год в сумме - 1 430 392,0 тыс. рублей.

3. Финансовое обеспечение реализации программных мероприятий по развитию дошкольного образования в Приморском крае в 2012-2013 годах

В целях реализации программных мероприятий департаменту утверждены бюджетные ассигнования:

Законом Приморского края от 17.11.2011 № 848-КЗ "О краевом бюджете на 2012 год" - в сумме 706 186,0 тыс. рублей, что соответствует объему финансирования, предусмотренному КДЦП "Развитие дошкольного образования в

Приморском крае на 2011-2013 годы" (постановление Администрации Приморского края от 22.03.2011 № 71-па, с изменениями от 14.12.2012);

Законом Приморского края от 20.12.2012 № 143-КЗ "О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов" - в сумме 1 430 392,0 тыс. рублей, что соответствует ресурсному обеспечению, предусмотренному государственной программой Приморского края, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 395-па.

Данные о финансовом обеспечении программных мероприятий за счет средств краевого бюджета приведены в таблице.

Таблица 1
(в тыс. рублей)

Перечень программных мероприятий	Бюджетные ассигнования на 2012 год					Бюджетные ассигнования на 2013 год				
	утверждены		исполнено сумма	не освоено		утверждены		исполнено 5 мес 2013 сумма	остаток	
	Закон от 17.11.2011 № 848-КЗ (от 20.12.12)	КДЦП от 22.03.2011 № 71-па (14.12.12)		сумма	сумма	%	Закон от 20.12.2012 № 143-КЗ (29.05.13)		07.12.12 № 395-па (16.05.13)	сумма
Субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края на строительство, реконструкцию зданий (в т.ч. ПИР) муниципальных образовательных учреждений, оказывающих услуги дошкольного образования (целевая статья 5224901)	259 984,0		118 171,0	141 813,0	45,5	926 500,0	0	926 500	-	
Субсидии бюджетам муниципальных образований края на капитальный ремонт зданий муниципальных образовательных учреждений, оказывающих услуги дошкольного образования (целевая статья 5224902)	17 355,0		14 853,4	2 501,6	85,6	16 000,0	0	16 000,0	-	
Субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на организацию групп кратковременного пребывания, групп по присмотру и уходу за детьми, семейных дошкольных групп в муниципальных образовательных учреждениях (целевая статья 5224903)	5 369,0		3 328,1	2 040,9	62,0	6 000,0	0	6 000,0	-	
Субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Прим. края на повышение оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений, реализующих общеобразовательную программу дошкольного образования, на 30,0 %	400 687,0		400 255,8	431,2	99,9	-	-	-	-	

(целевая статья 5224904)								
Субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Прим. края на повышение оплаты труда педагогических работников муниципальных образовательных учреждений, реализующих общеобразовательную программу дошкольного образования, до средней зарплаты в сфере общего образования	22 791,0	20 917,8	1 873,2	91,8	481 892,0	120 473	361 419	25,0
Итого	706 186,0	557 526,1	148 659,9	78,9	1 430 392,0	120 473	361 419	8,4

Согласно приведенным данным бюджетные ассигнования за 2012 год освоены всего на 78,9 %.

При этом на 2013 год по сравнению с 2012 годом бюджетные ассигнования увеличены на общую сумму 724 206,0 тыс. рублей или в 2 раза.

Однако за пять месяцев 2013 года на повышение оплаты труда педагогических работников муниципальных дошкольных учреждений освоено 120 473,0 тыс. рублей или 8,4 % от общей суммы утвержденных ассигнований (1 430 392,0 тыс. рублей).

На реализацию остальных программных мероприятий бюджетные ассигнования распределены между получателями на основании постановлений Администрации Приморского края только в июне - июле 2013 года, а именно:

на организацию групп кратковременного пребывания, групп по присмотру и уходу за детьми, семейных дошкольных групп в муниципальных образовательных учреждениях - в сумме 2 766,0 тыс. рублей, что составляет 46,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований (6 000,0 тыс. рублей) (от 13.06.2013 № 238-па);

на капитальный ремонт зданий муниципальных образовательных учреждений, оказывающих услуги дошкольного образования в сумме 16 000,0 тыс. рублей (14.06.2013 № 245-па);

на капитальное строительство, реконструкцию зданий (в том числе ПИР) муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования - в сумме 889 012,0 тыс. рублей (от 04.07.2013 № 266-па).

Предоставление во втором полугодии финансового года субсидий из краевого бюджета муниципальным образованиям является одной из причин низкого освоения бюджетных ассигнований, выделяемых на реализацию программных мероприятий.

4. Реализация программных мероприятий

4.1. Субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию зданий муниципальных образовательных учреждений, оказывающих услуги дошкольного образования

Источником финансирования реализации данного программного мероприятия является бюджетный кредит в размере 259 984,0 тыс. рублей, предоставленный из федерального бюджета на строительство и реконструкцию дошкольных образовательных учреждений, согласно Правилам предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации

бюджетных кредитов на 2012 год, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2010 № 1062.

Во исполнение вышеназванных Правил бюджетный кредит предоставлен в соответствии с Перечнем объектов капитального строительства и реконструкции дошкольных образовательных учреждений Приморского края, согласованным Министерством образования и науки Российской Федерации, на строительство двух детских садов со сроком ввода в эксплуатацию в 4 квартале 2013 года, а именно:

в городе Уссурийске, ул. Андрея Кушнира, 18 - с объемом финансирования в сумме 140 109,0 тыс. рублей;

в Шкотовском муниципальном районе, пгт Шкотово - с объемом финансирования 119 875,0 тыс. рублей.

В целях определения готовности к освоению привлекаемых кредитных ресурсов, на основании письма департамента финансов Приморского края от 20.07.2012 № 24/05-10-253, департаментом образования и науки Приморского края 23.07.2012 № 20-06-08/4734 направлены запросы муниципальным образованиям о возможности соблюдения условий предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов:

наличие в решении о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год бюджетных ассигнований, запланированных в источниках финансирования дефицита местного бюджета на привлечение и погашение бюджетных кредитов;

соблюдение действующего законодательства в части предельного размера дефицита бюджета и предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга; предоставление обеспечения исполнения обязательств по возврату бюджетного кредита, уплате процентов и иных платежей;

предусмотрено ли программами внутренних заимствований местных бюджетов на 2012 год привлечение кредитов от кредитных организаций в местные бюджеты под планируемое строительство дошкольных учреждений.

Согласно информации, поступившей в ответ на указанные запросы от администрации Шкотовского муниципального района (24.07.2012 № 10-1372) и администрации Уссурийского городского округа (18.07.2012 № 19-01/28/1571), местные бюджеты не готовы к освоению кредитных ресурсов под планируемое строительство дошкольных учреждений.

Средства бюджетного кредита в полном объеме утверждены департаменту Законом Приморского края от 26.11.2012 № 129-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2012 год" в виде субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования (759/0701/5224901/010).

На основании постановления Администрации Приморского края от 31.10.2012 № 315-па субсидии распределены бюджетам 12 муниципальных образований Приморского края на общую сумму 185 365,0 тыс. рублей, что составляет 71,3 % от утвержденных ассигнований (259 984,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2013 нераспределенный остаток составляет 74 619,0 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком предоставления и расходования субсидий на строительство и реконструкцию муниципальных дошкольных образовательных учреждений (приложение № 3 к программе) бюджетам муниципальных образований перечислены субсидии на сумму 118 171,0 тыс. рублей. Данные о предоставлении субсидий муниципальным образованиям Приморского края приведены в таблице.

Таблица 2
(в тыс. рублей)

Наименование муниципального образования	Наименование и адрес объекта строительства, реконструкции	Плановая мощность	за 2012 год		
			распределено субсидий	предоставлено субсидий	уточненные ассигнования местного бюджета (на дату подачи документов на субсидию)
Владивостокский г/о	детский сад-ясли (г.Владивосток, ул.Русская, 53)	12 групп (230 мест)	42 980,0	42 980,0	32 220,0
	детский сад-ясли (г.Владивосток, ул. Баляева, 48)	6 групп (120 мест)	17 500,0	17 500,0	
	детский сад-ясли (г.Владивосток, ул. Маковского, 201)	12 групп (230 мест)	14 700,0	14 700,0	
<i>Итого</i>	-	<i>30 групп (580 мест)</i>	<i>75 180,0</i>	<i>75 180,0</i>	<i>32 220,0</i>
Дальнереченский г/о	МБДОУ "Детский сад общеразвивающего вида № 7" (г.Дальнереченск, ул.Ленина, 35)	80 мест	924,0	258,7	1420,0
Уссурийский г/о	Детский сад г.Уссурийск, ул.Андрея Кушнера	200 мест	56 000,0	16 542,5	86 190,0
	Детский сад г.Уссурийск, ул.Раздольная (ПИР)	140 мест	3 885,0	225,3	5 550,0
<i>Итого:</i>	-	<i>340 мест</i>	<i>59 885,0</i>	<i>16 767,8</i>	<i>91740,0</i>
Партизанский район	МБДОУ д/с "Колосок" с.Екатериновка, ул.Гагарина, 19-а	75 мест	305,0	228,7	580,0
Пограничный район	МКДОУ "Детский сад "Светлячок" общеразвивающего вида Пограничный р-н с.Барано-Оренбургское, ул.Тургенева, 16а	60 мест (доп. 15 мест)	350,0	294,0	150,0
Тернейский район	МКДОУ "Детский сад № 12 п. Светлая" ул. Снеговая, 3	30 мест (доп. 10 мест)	455,0	455,0	195,0
Ханкайский район	МБДОУ "Центр развития ребенка д/с № 9" с. Камень-Рыболов	35 мест	8483,0	1207,8	3786,0
	Детский сад (адрес ориентира: с.Камень-Рыболов, ул.Тракторная, 20)	140 мест			
<i>Итого:</i>	-	<i>140 мест</i>	<i>8483,0</i>	<i>1207,8</i>	<i>3786,0</i>
Хасанский район	МКДОУ "Детский сад "Березка" с.Цуканово Хасанского р-на	2 группы 50 мест	900,0	207,0	1740,0
Шкотовский район	МБДОУ детский сад № 1 (пгт Шкотово, ул. Зальпе, 10, Зальпе, 20)	12 групп 220 мест	28400,0	23 572,0	12 171,1
ЗАТО г. Фокино	Детский сад	14 групп 240 мест	3500,0	0	1500,0
Михайловский район	Детский сад	6 групп	4667,0	0	2000,0

	(ул. Калининская, 6)	120 мест			
Спасский район	Детский сад (с. Летно-Хвалынское)	240 мест	2316,0	0	1167,0
Всего	-	-	185 365,0	118 171,0	148 669,1

Приведенные данные показывают, что на строительство объектов, согласованных с Министерством образования и науки Российской Федерации, направлено всего 40 114,5 тыс. рублей или всего 15,4 % от общей суммы средств, выделенных на данные цели (259 984,0 тыс. рублей), из них:

на строительство детского сада в г. Уссурийске, по адресу: ул. Андрея Кушнира, 18 направлено 16542,5 тыс. рублей или 12,0 % от выделенных средств (140 109,0 тыс. рублей);

на строительство детского сада № 1 в пгт Шкотово - в сумме 23 572,0 тыс. рублей или 19,7 % (119 875,0 тыс. рублей).

Во исполнение Порядка предоставления информации о результатах использования бюджетного кредита на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.05.2012 № 423, департаментом образования Приморского края направляется информация в департамент финансов Приморского края о результатах использования средств бюджетного кредита только по вышеуказанным двум объектам:

на 11.01.2013 указаны расходы в сумме 40 114,5 тыс. рублей, неосвоенный остаток бюджетного кредита - в сумме 219 869,5 тыс. рублей.

Таким образом, в 2012 году направлено 78 056,5 тыс. рублей на строительство и реконструкцию объектов, не предусмотренных Перечнем, согласованным с Министерством образования и науки Российской Федерации.

В целях внесения изменений в Перечень объектов капитального строительства и реконструкции дошкольных образовательных учреждений, департаментом неоднократно направлялись письменные запросы в адрес руководства департамента государственной политики в сфере общего образования Министерства образования и науки Российской Федерации, а именно: 13.12.2012 № 20-06-29/8870, от 28.02.2013 № 23-06-29/1451, от 02.04.2013 № 23-06-29/2276.

Необходимо отметить, что измененный и предлагаемый к согласованию Перечень дополнен только одним объектом "строительство детского сада в г. Владивостоке по ул. Русская, 53" с объемом финансирования в размере 75 180,0 тыс. рублей при том, что указанная сумма предоставлена в 2012 году Владивостокскому городскому округу в виде субсидий на строительство трех детских садов:

по ул. Русская, 53 - в сумме 42 980,0 тыс. рублей;

по ул. Баляева, 48 - в сумме 17 500,0 тыс. рублей;

по ул. Маковского, 201 - в сумме 14 700,0 тыс. рублей.

Кроме того, в Перечень также не включены другие объекты, приведенные выше в таблице, на строительство и реконструкцию которых в 2012 году муниципальным образованиям предоставлялись субсидии за счет средств бюджетного кредита.

До настоящего времени вопрос об изменении Перечня объектов капитального строительства и реконструкции дошкольных учреждений не урегулирован.

4.2. Субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт зданий муниципальных образовательных учреждений, оказывающих услуги дошкольного образования

В целях финансирования расходных обязательств муниципальных образований Приморского края при выполнении полномочий органов местного самоуправления по организации предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования в 2012 году департаментом предоставлялись субсидии муниципальным районам и городским округам в соответствии с Порядком (приложение № 4 к программе), утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 22.03.2011 № 71-па.

На основании постановления Администрации Приморского края от 31.10.2012 № 314-па субсидии распределены муниципальным образованиям Приморского края на общую сумму 17 355,0 тыс. рублей и освоены на 14 853,4 тыс. рублей.

Данные о распределении и расходовании субсидий муниципальными образованиями Приморского края за 2012 год приведены в таблице.

Таблица 3
(тыс. рублей)

Наименование учреждения	Кол-во дополнительных мест	Краевые субсидии		Местный бюджет		Ввод в эксплуатацию
		распределено	перечислены и израсходованы	уточненные ассигнования	оплата на 01.01.2013	
Находкинский городской округ	90	6670,0	6 629,9	20 975,6	20 975,6	
МБДОУ "Детский сад № 50" г. Находка	90	6 670,0	6 629,9	20975,6	20975,6	11.01.2013
Партизанский городской округ	0	2 177,0	525,1	6 595,7	5 363,9	
МБДОУ "Детский сад № 2"	-	2177,0	525,1	6 595,7	5363,9	-
Уссурийский городской округ	330	4 750,0	4 750,0	14 258,4	14 258,4	
МБОУ "СОШ № 11"	240	1 376,70	1 376,70	8 763,60	8 763,60	-
МБОУ "СОШ № 8"	50	0	0	3 919,3	3 919,3	01.07.2012
МБДОУ № 26 с. Степное	0	48,60	48,60	275,5	275,5	01.05.2012
МКОУ "СОШ с. Пуциловка"	20	1 528,3	1 528,3	756,3	756,3	01.05.2013
МКОУ "СОШ с. Каменушка"	20	1 796,4	1 796,4	543,7	543,7	01.05.2013
Михайловский район	70	2 000,0	1 414,0	4 242,1	4 242,1	
МДОБУ детский сад № 16 "Светлячок" с. Михайловка (филиал "Буратино")	70	2 000,0	1 414,0	4 242,1	4 242,1	07.03.2013
Октябрьский район	40	993,0	769,4	4 337,3	3 396,8	
МДКОУ Детский сад № 26 "Тополек"	0	0	0	4337,3	1 881,3	-
МДОКУ Центр развития ребенка № 11 "Березка"	40	993,0	769,4		1 515,5	15.01.2013
Шкотовский район	0	765,0	765,0	2 848,3	2 848,3	
МБДОУ "Детский сад № 8" пгт Смоляниново	0	537,4	537,4	2 165,4	2 165,4	17.05.2013
МБОУ "СОШ № 29 с. Центральное", ул. Чапаева, 19	0	227,6	227,6	682,9	682,9	28.07.2013
Итого	530	17 355,0	14 853,4	53 257,4	51 085,1	-

Завершение работ капитального ремонта МДОУ "Детский сад № 2" Партизанского городского округа, а также реконструкция МБОУ "СОШ № 11" Уссурийского городского округа для размещения групп кратковременного пребывания детей планируется в сентябре 2013 года. Приемка работ по ремонту

МБОУ "СОШ № 29 с. Центральное" Шкотовского района запланирована на 28.07.2013.

4.3. Субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на организацию групп кратковременного пребывания детей

Для наиболее полного охвата детей дошкольным воспитанием в Приморском крае внедряются новые формы дошкольного образования на основе групп кратковременного пребывания.

Субсидии на организацию групп кратковременного пребывания, групп по присмотру и уходу за детьми, семейных дошкольных групп в муниципальных образовательных учреждениях предоставлялись муниципальным образованиям в 2012 году в соответствии с Порядком (приложение № 5 к программе) в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных районов и городских округов в части оплаты труда воспитателей указанных групп и начислений на оплату труда.

Распределение субсидий на указанные цели утверждено постановлением Администрации Приморского края от 11.09.2012 № 244-па в размере 5 369,0 тыс. рублей, исполнено 3 328,1 тыс. рублей (62,0 %), на 01.01.2013 не освоено 2 040,9 тыс. рублей.

Данные о распределении и расходовании субсидий за 2012 год приведены в таблице.

Таблица 4
(тыс. рублей)

Наименование муниципального образования	Кол-во учреждений, организовавших группы кратковременного пребывания детей	Кол-во групп	Численность детей	Кол-во воспитателей	Краевые субсидии		Расходы за счет краевых субсидий	Начисленный ФОТ (с учетом начислений на оплату труда)
					распределено	исполнено		
Владивостокский г/о	7	11	143	10	2069,0	984,0	984,0	2 132,0
Артемовский г/о	4	5	100	5	341,0	308,5	113,9	431,5
Арсеньевский г/о	2	2	20	2	114,0	68,9	68,9	105,5
Дальнереченский г/о	-	-	-	-	90,0	-	-	-
Лесозаводский г/о	7	7	69	7	93,0	93,0	93,0	370,0
Уссурийский г/о	3	4	50	5	488,0	110,5	110,5	110,5
Кировский район	2	2	25	2	188,0	40,2	40,2	40,2
Лазовский район	1	1	22	1	172,0	172,0	172,0	486,9
Михайловский район	3	3	60	3	231,0	231,0	231,0	345,3
Спасский район	1	1	10	1	150,0	84,0	84,0	112,0
Чугуевский район	8	8	84	8	1379,0	1220,5	1109,2	1 473,2
Шкотовский район	1	1	15	1	54,0	15,5	15,5	62,7
Итого	39	45	598	45	5 369,0	3 328,1	3 022,2	5 669,8

В целях решения проблемы нехватки мест в дошкольных учреждениях Приморского края, группы кратковременного пребывания детей организуются на базе школ.

Выборочный анализ данных о размещении и деятельности групп кратковременного пребывания детей, открытых во Владивостокском, Артемовском городских округах и Спасском муниципальном районе, за проверяемый период приведен в таблице.

<i>Владивостокский городской округ</i>					
наименование дошкольного учреждения	дата, № приказа об открытии групп	учреждение, на базе которого открыта группа	количество групп	итого	примечание
МБДОУ "Детский сад № 162 г. Владивостока" (г. Владивосток, ул. Волкова, 13)	01.10.2011 № 15/3-К	МБОУ "СОШ № 54 г. Владивостока" (ул. Пацаева, 2) помещения 65,8 кв.м переданы в оперативное управление детсада	2	2	-
МБДОУ "Детский сад № 165 комбинированного вида г. Владивостока" (г. Владивосток, ул. Полярная, 8)	01.10.2012 № 70-А	МБДОУ "СОШ № 29 г. Владивостока" о. Попова	1	1	работа группы приостановлена на время отпуска воспитателя с 01.07 по 11.08. 2013 (приказ 25.06.2013 № 40-а)
МБДОУ "Детский сад № 121 общеразвивающего вида г. Владивостока" ул. Интернациональная, 52	01.10.2011 № 77/1-К 01.10.2012 № 96/1-К	МБОУ СОШ № 62, ул. Интернациональная, 48 (аренда)	2 1	3	3
МБДОУ "Детский сад № 118 присмотра и оздоровления с приоритетным осуществлением лечебно-оздоровительных, профилактических, санитарно-гигиенических мероприятий и процедур для детей с малыми и затухающими формами туберкулеза г. Владивостока" (ул. 6-я, 6)	10.10.2011 № 35-а	МБОУ СОШ № 72, ул. Артековская, 9	1	1	19.10.2012 группа закрыта
МБДОУ "Центр развития ребёнка-детский сад № 184 г. Владивостока", ул. Чайковского, 2	12.10.2011 № 77-а	МБОУ СОШ № 44, ул. Успенского, 73	1	1	1
МБДОУ "Центр развития ребёнка-детский сад № 33 г. Владивостока", ул. Хабаровская, 3	30.09.2011 № 95/1а	МБОУ СОШ № 18, ул. Хабаровская, 24 б (аренда)	2	2	2
МБДОУ "Центр развития ребёнка-детский сад № 111 г. Владивостока", ул. Л. Толстого, 47	10.10.2011 № 51-а А	МБДОУ "Центр развития ребёнка-детский сад № 111 г. Владивостока", ул. Л. Толстого, 47	1	1	1
			11	10	
<i>Артемовский городской округ</i>					
МКДОУ "Центр развития ребенка-детский сад № 5", с. Кневичи, ул. Авиационная, 7	31.01.2012 № 17/1	МКДОУ "Центр развития ребенка-детский сад № 5", с. Кневичи, ул. Авиационная, 7	2		с 01.06.2013 приказом д/сада от 01.06.2013 № 36/1-А 1 группа закрыта

МКДОУ "Детский сад общеразвивающего вида № 18", г. Артем, ул. Фрунзе, 48/1	31.01.2012 № 17/1	МКДОУ "Детский сад общеразвивающего вида № 18", г. Артем, ул. Фрунзе, 48/1	1	5	с 01.05.2013 закрыта
МКДОУ "Детский сад № 20", г. Артем, пер. Ремзаводской, 3	31.01.2012 № 17/1	МКДОУ "Детский сад № 20", г. Артем, пер. Ремзаводской, 3	1		с 01.05.2013 закрыта
МКДОУ "Детский сад общеразвивающего вида № 21", г. Артем, ул. Бабушкина, 12	31.01.2012 № 17/1	МКДОУ "Детский сад общеразвивающего вида № 21", (г. Артем, ул. Бабушкина, 12)	1		с 01.05.2013 закрыта
				5	1
Спасский муниципальный район					
Дубовской филиал МБОУ СОШ № 8, с. Спасское, ул. 70 лет Октября, 2	13.01.2012 № 11-А	Дубовской филиал МБОУ СОШ № 8, с. Спасское, ул. 70 лет Октября, 2	1	1	-

Прекращение деятельности групп кратковременного пребывания детей осуществляется как в связи с отсутствием потребности в функционировании группы вследствие обеспечения детей местами в дошкольном учреждении (МБДОУ "Детский сад № 118 присмотра и оздоровления с приоритетным осуществлением лечебно-оздоровительных, профилактических, санитарно-гигиенических мероприятий и процедур для детей с малыми и затухающими формами туберкулеза г. Владивостока"), так и в связи со сложностями финансирования их деятельности.

Так, на основании приказа администрации Артемовского городского округа от 30.04.2013 № 116/1, прекращена деятельность групп кратковременного пребывания детей во всех дошкольных учреждениях, за исключением МКДОУ "Центр развития ребенка - детский сад № 5" с. Кневичи, в котором из двух групп сокращена одна.

Основными причинами закрытия групп являются желание родителей перевести детей на полный день пребывания в дошкольном учреждении, а также сложность в бюджетном финансировании их деятельности.

Так, на 2013 год постановлением Администрации Приморского края от 13.06.2013 № 238-па "О распределении субсидий, выделяемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на организацию групп кратковременного пребывания, групп по присмотру и уходу за детьми, семейных дошкольных групп в муниципальных образовательных учреждениях, на 2013 год" Артемовскому городскому округу из краевого бюджета субсидии на указанные цели не распределены.

Проверки, проведенные Контрольно-счетной палатой Приморского края в МБДОУ "Детский сад № 162 г. Владивостока" и МБДОУ "Детский сад № 165 комбинированного вида г. Владивостока", показали необеспеченность педагогическими кадрами.

Группы кратковременного пребывания МБДОУ "Детский сад № 162 г. Владивостока организованы с января 2012 года с режимом работы: с 9.00 до 12.00 - I группа и с 14.00 до 17.00 - II группа.

образования, направлено на решение проблемы кадрового обеспечения в дошкольных учреждениях.

В 2012 году предоставление субсидий на повышение оплаты труда работников муниципальных дошкольных учреждений на 30 % осуществлялось в соответствии с Порядком (приложение № 6 к программе), предусматривающим расчет субсидий исходя из фактически начисленного фонда оплаты труда, включая начисления на оплату труда (без стимулирующих выплат) и уровень софинансирования расходного обязательства из краевого бюджета на указанные цели:

не более 50,0 % для городских округов Приморского края;

не более 70,0 % для муниципальных районов края.

За 2012 год распределение субсидий между бюджетами 34 муниципальных образований края утверждено постановлением Администрации Приморского края от 05.10.2012 № 276 на общую сумму 400 686,0 тыс. рублей (за I и II кварталы - на сумму 211 891,0 тыс. рублей; за III и IV кварталы - на сумму 188 795,0 тыс. рублей).

Перечислено субсидий муниципальным образованиям края на указанные цели в сумме 400 255,8 тыс. рублей, из них 78 859,0 тыс. рублей или 19,7 % - Владивостокскому городскому округу.

Данные о предоставлении субсидий Владивостокскому городскому округу приведены в таблице.

Таблица 5
(тыс. рублей)

Период 2012 года	Базовый оклад (ставка ЕТС), компенсационные выплаты (с Р/К и Д/В)			ФОТ				За счет краевой субсидии	
	декабрь 2011	январь 2012	в т.ч. за счет повышения на 30 % в январе	всего	базовый оклад комп. выплаты (с р/к и д/в)	в т.ч. повыше ние с учетом начислений	стимули- рующие выплаты	(уровень софин. 50,0 %) сумма	предоставлено из краевого бюджета субсидий (сумма, дата, № уведомления)
-	33 115,2	43 805,8	10 109,0	-	-	-	-	-	
1 квартал	-	-	-	169 207,4	130 284,8	39 085,5	38 922,6	19 542,7	39 193,0
2 квартал	-	-	-	174 774,2	131 003,8	39 301,1	43 770,4	19 650,6	(от 05.10.12 № 670)
3 квартал	-	-	-	171 887,3	132 221,0	39 666,3	43 359,5	19 833,1	39 666,0
4 квартал	-	-	-	224 804,6	169 350,2	50 805,1	55 454,4	19 833,1	(от 07.12.12 № 1091)
Всего				740 673,5	562 859,8	168 858,0	181 506,9	78 859,1	78 859,0

Примечание: в соответствии с Порядком предоставления субсидий, за IV квартал 2012 года субсидии распределены в объеме III квартала 2012 года, что на 5 569,4 тыс. рублей меньше сложившихся расходов (25 402,5 тыс. рублей).

Согласно муниципальному правовому акту города Владивостока от 30.11.2011 № 337-МПА "О бюджете Владивостокского городского округа на 2012 год" предусмотрено провести с 01.01.2012 индексацию путем увеличения в 1,3 раза тарифных ставок (должностных окладов) тарифной сетки по оплате труда, и ставок заработной платы в условиях применения новой системы оплаты труда работников муниципальных учреждений дошкольного образования.

В связи с проведенной индексацией заработная плата в месяц в среднем оставляет:

19,5 тыс. рублей - педагогических работников (воспитателей - 19,8 тыс. рублей; прочих педагогических работников - 17,2 тыс. рублей);

24,9 тыс. рублей - административно-управленческого персонала;

16,2 тыс. рублей учебно-вспомогательного персонала;

10,7 тыс. рублей - обслуживающего персонала.

Однако, несмотря на увеличение тарифных ставок в январе 2012 года (в 1,3 раза) и в октябре 2012 года (в 1,065 раза), по отдельным должностям оплата труда работников категории обслуживающий персонал (кухонный рабочий, кладовщик, кастелянша, грузчик, дворник, швея) не достигает минимального размера оплаты труда без соответствующей доплаты (МРОТ).

Таблица 6
(в рублях)

Должность	На 01.01.2012		С 01.01.2012				С 01.10.2012				
	тариф. ставка (оклад)	всего (с учетом ком. выплат)	тариф. ставка (оклад) в 1,3 раза	компен. выплаты (в т.ч. ДВ/ПК)	доп. до МРОТ	всего	шт. ед.	тариф. ставка (оклад) 1,065 раз	компен. выплаты (в т.ч. ДВ/ПК)	доп. до МРОТ	всего
Кух. рабочий	2067	4611,0	2687	1612,2	311,8	4611,0	3,50	2862	1717,2	31,8	4611,0
Кладовщик	2067	4611,0	2687	1612,2	311,8	4611,0	1,0	2862	1717,2	31,8	4611,0
Кастелянша	2067	4611,0	2687	1612,2	311,8	4611,0	1,0	2862	1717,2	31,8	4611,0
Грузчик	2067	4611,0	2687	1612,2	311,8	4611,0	1,50	2862	1717,2	31,8	4611,0
Дворник	1960	4611,0	2548	1528,8	534,2	4611,0	1,50	2714	1628,4	268,6	4611,0
Швея	2067	4611,0	2687	1612,2	311,8	4611,0	0,50	2862	1717,2	31,8	4611,0

Остается проблема кадрового обеспечения в дошкольных образовательных учреждениях.

Так, на 01.01.2012 в МБДОУ "Детский сад № 162 г.Владивостока" численность работников учреждения составляет 27 человек или 55,5 % от количества фактически занятых штатных единиц, т. е. некомплектовано 44,5 %.

Информация о штатной численности учреждения по группам персонала за 2012 год представлена в таблице.

Таблица 7
(в тыс. рублей)

Группы персонала	Заняты штатные единицы на 01.01.2012	Физ. лица, чел.	Средняя з/плата в месяц	Всего за 2012 год			
				штат. ед.	ФОТ	физ. лица, чел.	средняя з/плата в месяц
АУП	2,0	2	20,8	2,0	500,5	2	20,85
педагогические работники, из них:	16,45	14	13,97	16,70	3064,5	13	19,6
- воспитатели	13,0	12	16,0	13,0	2768,9	11	21,0
- прочие педагогические работники	3,45	2	1,8	3,70	295,6	2	12,3
учебно-вспомогательный персонал	4,25	2	4,45	4,25	122,4	1	10,2
обслуживающий персонал	25,95	9	10,2	25,45	1609,7	12	11,2
Итого	48,65	27	12,52	48,40	5297,1	28	15,76

В результате на одно физическое лицо в среднем приходится:

1,7 ставки должности работника категории прочие педагогические работники;

2,1 ставки должности работника категории учебно-вспомогательного персонала;

2,8 ставки должности работника категории обслуживающий персонал.

Аналогичная ситуация сложилась в МБДОУ "Детский сад № 165 комбинированного вида г. Владивостока".

Данные о штатной численности по группам персонала приведены в таблице.

Таблица 8
(тыс. рублей)

Группы персонала	Утверждены и заняты штатные единицы на 01.01.2012	Физ. лица, чел.	Средняя з/плата в месяц	Всего за 2012 год			
				штат ед.	ФОТ	физ. лица, чел.	средняя з/плата в месяц
АУП	3,0	3	21,9	3	900,9	3	25,0
Педагогические работники, из них:	29,95	26	16,3	30,93	6 110,6	25	20,4
- воспитатели	23,2	21	15,7	23,7	4 909,0	20	20,5
- прочие педагогические работники	6,75	5	19,2	7,23	1 201,6	5	20,0
Учебно-вспомогательный персонал	3,50	2	11,1	3,63	456,3	3	12,6
Обслуживающий персонал	39,20	21	11,1	39,7	3 489,6	26	11,1
Итого	75,65	52	14,4	77,26	10 957,4	57	16,0

Приведенные данные показывают, что по состоянию на 01.01.2012 численность работников учреждения составляет 52 человека или 68,7 % от количества фактически занятых штатных единиц, т. е. не укомплектовано 31,3 %. В результате на одно физическое лицо в среднем приходится:

1,1 ставки должности работника категории воспитатели;

1,35 ставки должности работника категории прочие педагогические работники;

1,75 ставки должности работника категории учебно-вспомогательного персонала;

1,8 ставки должности работника категории обслуживающий персонал.

Выводы:

1. Краевая долгосрочная целевая программа "Развитие дошкольного образования в Приморском крае на 2011-2013" разработана в целях обеспечения государственных гарантий доступности качественного дошкольного образования в Приморском крае и утверждена постановлением Администрации Приморского края от 22.03.2011 № 71-па.

2. С 01.01.2013 постановление Администрации Приморского края от 22.03.2011 № 71-па утратило силу в связи с принятием Государственной программы Приморского края "Развитие образования Приморского края на 2013-2017", включающей подпрограмму "Развитие системы дошкольного образования в Приморском крае".

3. Государственным заказчиком, координатором программы является департамент образования и науки Приморского края (далее - департамент).

4. Бюджетные ассигнования, выделенные из краевого бюджета на реализацию программных мероприятий на 2012 год, освоены всего на 78,9 % (утверждено 706 186,0 тыс. рублей, освоено 557 526,1 тыс. рублей).

5. По сравнению с 2012 годом, на 2013 год бюджетные ассигнования увеличены до 1 430 392,0 тыс. рублей или в 2 раза (2012 год - в сумме 706 186,0 тыс. рублей).

Однако за пять месяцев 2013 года освоено 120 473,0 тыс. рублей (25,0 %) на повышение оплаты труда педагогических работников муниципальных дошкольных учреждений.

6. На реализацию остальных программных мероприятий бюджетные ассигнования распределены между получателями на основании постановлений Администрации Приморского края только в июне - июле 2013 года.

Предоставление во втором полугодии финансового года субсидий из краевого бюджета муниципальным образованиям является одной из причин низкого освоения бюджетных ассигнований, выделяемых на реализацию программных мероприятий.

7. Проверка обоснованности расходования средств краевого бюджета на реализацию программных мероприятий показала следующее:

а) в соответствии с Перечнем объектов капитального строительства и реконструкции дошкольных образовательных учреждений, согласованным Министерством образования и науки Российской Федерации, предусмотрено строительство за счет федерального бюджетного кредита двух детских садов в Уссурийском городском округе (140 109,0 тыс. рублей) и Шкотовском муниципальном районе (119 875,0 тыс. рублей).

Фактически за 2012 год департаментом предоставлены субсидии девяти муниципальным образованиям края на софинансирование расходных обязательств в части строительства (в том числе ПИР) и реконструкции 16 дошкольных учреждений на общую сумму 118 171 тыс. рублей.

При этом департаментом во исполнение Порядка, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.05.2012 № 423, департаменту финансов Приморского края предоставлена информация о расходовании средств только на строительство и реконструкцию согласованных двух объектов на общую сумму 40 114,5 тыс. рублей, что на 78 056,5 тыс. рублей меньше объема предоставленных субсидий.

В целях внесения изменений в ранее согласованный Перечень объектов капитального строительства и реконструкции дошкольных учреждений, департаментом неоднократно направлялись письма в Министерство образования и науки. Однако до настоящего времени вопрос об изменении Перечня не урегулирован;

б) группы кратковременного пребывания детей, организованные в 2011-2012 годах в целях осуществления вариативного дошкольного образования, в отдельных случаях прекращают свою деятельность в связи с низким спросом населения на данные услуги, а также сложностью финансирования их деятельности;

в) остается проблема кадрового обеспечения в дошкольных учреждениях. Отдельные детские сады г. Владивостока не укомплектованы штатами на 31,3 % (МБДОУ "Детский сад № 162"), на 44,5 % (МБДОУ "Детский сад № 165 комбинированного вида");

г) с учётом увеличения должностных окладов (тарифных ставок) работникам дошкольных учреждений в январе 2012 года на 30,0 %, заработная плата в месяц в среднем составляет (Владивостокский городской округ): 19,5 тыс. рублей - педагогических работников; 24,9 тыс. рублей - административно-управленческого персонала; 16,2 тыс. рублей - учебно-вспомогательного персонала; 10,7 тыс. рублей - обслуживающего персонала.

В тоже время, по отдельным должностям оплата труда работников категории обслуживающий персонал (кухонный рабочий, кладовщик, кастелянша, грузчик, дворник, швея), без соответствующей доплаты, не достигает минимального размера оплаты труда (4,6 тыс. рублей).

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден на коллегии Контрольно-счетной палаты (протокол от 24.07.2013 № 13).

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



В.В. Плыгунова