



М В Д Р о с с и и

У П Р А В Л Е Н И Е
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ

Врио председателя
Законодательного Собрания
Приморского края

Д.А. Текиеву

(УМВД России по Приморскому краю)

ул. Алеутская, 44, Владивосток, 690600

01.10.2013 № 16/1184
на № _____ от _____

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

В соответствии с подпунктом 9.6 Директивы Министра внутренних дел Российской Федерации от 31 октября 2012 г. № 1дсп «О приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России в 2013 году» одним из приоритетных направлений деятельности МВД России в текущем году определена организация работы по дальнейшему совершенствованию законодательства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях в целях повышения эффективности его исполнения органами внутренних дел, исключения несвойственных полиции функций.

Письмом МВД России от 29.06.2012 №1/5444 «О мерах по приведению законодательства субъектов Российской Федерации в соответствие с Федеральным законом «О полиции» указано на необходимость исключения из соответствующих законодательных актов субъектов Российской Федерации полномочий должностных лиц органов внутренних дел, не соответствующих компетенции полиции.

Согласно указанию первого заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации А.В. Горового от 02.09.2013 1/8135 руководителям территориальных органов внутренних дел на региональном уровне предписано повторно обратиться в органы прокуратуры для опротестования в порядке, определенном Федеральным законом «О прокуратуре», нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации об административной ответственности, противоречащих Федеральному закону «О полиции» (указание прилагается).

Законом Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае»¹ установлены составы административных правонарушений, полномочия должностных лиц по

¹ Далее – Закон №44-КЗ

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3254
Дата: 04.10.2013 Время: 11:24

осуществлению производства по делам об административных правонарушениях.

В силу пункта 1 части 2 статьи 12.5. Закона №44-КЗ должностные лица органов внутренних дел (полиции) вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных главой 3, статьями 7.6, 7.7, 9.1 указанного закона.

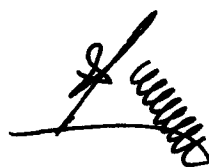
Составы административных правонарушений, предусмотренные статьями 7.6, 7.7, 9.1 Закона №44-КЗ, не соответствуют функциям и задачам полиции, определенным Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», так как не направлены на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

Наделение полиции полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, не соответствующих функциям и задачам полиции, выполнение полицией несвойственных ей функций по реализации норм Закона № 44-КЗ приводит к отвлечению сотрудников полиции от выполнения задач по охране общественного порядка и противодействия преступности на территории Приморского края.

В целях приведения в соответствие с положениями Федерального закона «О полиции» необходимо внести изменения в Закон № 44-КЗ об исключении полномочий сотрудников органов внутренних дел (полиции) по составлению протоколов об административных правонарушениях, составы которых предусмотрены статьями 7.6, 7.7, 9.1 указанного закона.

Приложение: письмо МВД России от 02.09.2013 № 1/8135

Начальник
полковник полиции



Н.Н. Афанасьев



МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МВД России)

ул. Житная, 16, Москва, 119049

02.09.2013 № 1/8135

на № _____ от _____

О ходе работы по исключению из компетенции органов внутренних дел ряда обязанностей

В течение 2012-2013 года Министерством внутренних дел Российской Федерации проводится работа по исключению из законодательства об административных правонарушениях субъектов Российской Федерации полномочий органов внутренних дел, не соответствующих основным направлениям деятельности и обязанностям, определенным Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Федеральный закон «О полиции»).

МВД России проведен анализ законодательства субъектов Российской Федерации и подготовлен перечень рекомендуемых для исключения либо изменения норм об административных правонарушениях, в который в общей сложности вошли 837 однородных составов правонарушений, содержащихся в большинстве региональных законов.

Так, к компетенции полиции в ряде субъектов Российской Федерации относят такие составы правонарушений как: принятие решений без учета мнения населения (Оренбургская область); бесконтрольное содержание (выпас) домашнего скота и птицы (Республика Ингушетия, Хабаровский край); выбрасывание мусора, иных предметов (Забайкальский край, Самарская область); пробивание на ледовой переправе лунок для рыбной ловли (Самарская область); нарушение правил применения материалов, используемых в качестве противогололедных (Томская область); нарушение правил выемки грунта и выколки льда (Томская область); нарушение правил транспортировки, содержания лошадей (г. Москва).

В июне 2012 года подготовлены и направлены в территориальные органы МВД России рекомендации по изменению региональных законов.

Кроме того, аналогичный перечень правонарушений был представлен в Министерство юстиции Российской Федерации для проведения экспертиз нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на предмет их соответствия федеральным законам.

В ходе данной работы территориальными органами МВД России в органы государственной власти субъектов Российской Федерации направлено 130 предложений о внесении соответствующих изменений в региональные нормативные правовые акты об административных правонарушениях, в том числе: в органы законодательной власти – 85, в органы исполнительной власти – 15, главам регионов – 11.

Министрам внутренних дел по республикам, начальникам главных управлений, управлений по иным субъектам Российской Федерации

(по списку)

19.09.13

(подпись)

В соответствии с поручением Минюста России территориальными управлениями юстиции в 2012 году проведено 75 экспертиз законодательных актов субъектов Российской Федерации. На основании экспертных заключений внесены изменения в законы 8 субъектов Российской Федерации. В 26 случаях экспертные заключения о выявленных несоответствиях региональных законов Федеральному закону «О полиции» непосредственно направлены в органы государственной власти, а также прокурорам субъектов Российской Федерации. Остальные заключения представлены в территориальные органы МВД России для обоснования предложений о корректировке регионального законодательства.

В 7 субъектах Российской Федерации территориальные органы Минюста России вынесли экспертное заключение о соответствии нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации федеральному законодательству.

По состоянию на 1 июля 2013 года предлагаемые МВД России изменения в полном объеме внесены в законы 38 субъектов Российской Федерации (республики Адыгея, Башкортостан, Калмыкия, Карелия, Саха (Якутия), Северная Осетия-Алания, Татарстан, Кабардино-Балкарская, Чеченская республики, Забайкальский, Камчатский, Ставропольский края, Амурская, Архангельская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Ивановская, Калужская, Кемеровская, Кировская, Костромская, Курская, Липецкая, Мурманская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Пензенская, Оренбургская, Саратовская, Тамбовская, Тверская, Ульяновская, Челябинская, Ярославская области, Ханты-Мансийский и Чукотский автономные округа). В перечисленных регионах исключены полномочия должностных лиц органов внутренних дел (полиции) по 335 составам административных правонарушений.

Кроме того, полномочия полиции дополнительно исключены по 49 составам правонарушений, инициативно предложенным территориальными органами МВД России.

В 18 субъектах Российской Федерации (республики Алтай, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Мордовия, Тыва, Хакасия, Алтайский, Краснодарский, Приморский край, Вологодская, Калининградская, Магаданская, Ростовская, Свердловская, Тюменская области, Еврейский, Ненецкий автономные округа) предложения МВД России учтены частично (исключены 126 составов правонарушений). С учетом региональных особенностей, а также мнения территориальных органов МВД России приняты решения о целесообразности сохранения полномочий полиции по 90 составам правонарушений.

В 16 субъектах Российской Федерации (Республика Коми, Карачаево-Черкесская, Чувашская республики, Красноярский и Пермский край, г. Санкт-Петербург, Волгоградская, Воронежская, Курганская, Омская, Орловская, Псковская, Рязанская, Сахалинская, Тульская области, Ямало-Ненецкий автономный округ) предложения о приведении законодательства об административных правонарушениях в соответствие с Федеральным законом «О полиции» находятся на различных стадиях рассмотрения в органах законодательной и исполнительной власти, при этом в Пермском крае, Волгоградской и Тульской областях соответствующие законопроекты приняты в первом чтении.

Органами государственной власти 8 субъектов Российской Федерации (г. Москва, Республика Марий-Эл, Удмуртская Республика, Хабаровский край, Астраханская, Самарская, Смоленская, Томская области) предложения МВД России о внесении изменений в региональные законы об административных правонарушениях (всего по 121 составу правонарушений) не поддержаны.

Од и Р У МВД России по Приморскому краю
Вх. № 3257-16 09.2013
основного документа из 2/20 листов

322143

(подпись)

Согласно информации министерств внутренних дел, главных управлений, управлений МВД России по указанным субъектам Российской Федерации, решения о нецелесообразности предлагаемых изменений регионального законодательства мотивированы невозможностью реализации мер административной ответственности без участия полиции, а также мнением региональных органов государственной власти о соответствии действующих норм обязанностям полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации отказали в исключении из полномочий полиции составов административных правонарушений в области воспрепятствования деятельности депутатов и неисполнения требований актов органов власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления – 25 составов; градостроительства и эксплуатации объектов городской инфраструктуры – 35 составов; на транспорте – 16 составов; утилизации мусора, отходов – 10 составов; охраны окружающей среды и природопользования – 18 составов; обращения с животными и их содержания – 31 состав; благоустройства – 11 составов.

В связи с тем, что в ряде субъектов Российской Федерации соответствующие изменения в региональные законы об административных правонарушениях не поддержаны, территориальными органами МВД России направлены обращения прокурорам субъектов Российской Федерации.

В отношении закона Самарской области от 1 ноября 2007 года № 115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» по представлению прокурора 27 февраля 2013 года вынесено определение Верховного Суда Российской Федерации № 46-АПГ 13-2, которым признаны недействующими пункты 2-9 статьи 11.2 указанного закона, возлагающие на должностных лиц полиции полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях.

На основании данного определения ГУ МВД России по Самарской области 16 апреля 2013 года в Самарскую Губернскую Думу направлено письмо о необходимости внесения соответствующих изменений в указанный закон (до настоящего времени изменения не внесены).

Прокурором Томской области опротестованы положения областного закона об административных правонарушениях, прокуратурой Смоленской области решение о внесении протеста до настоящего времени не принято.

Вместе с тем по обращениям МВД по Республике Марий-Эл, МВД по Удмуртской Республике, ГУ МВД России по г. Москве, УМВД России по Хабаровскому краю, Астраханской области прокурорами отказано во внесении протестов на региональные законы об административных правонарушениях.

В целях приведения административной практики органов внутренних дел в соответствие с Федеральным законом «О полиции», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими деятельность полиции, предлагаю:

✓ 1. Министрам внутренних дел по республикам, начальникам главных управлений, управлений по иным субъектам Российской Федерации:

1.1. Изучить направленную в приложении информацию о состоянии работы в части исключения из компетенции органов внутренних дел обязанностей по выявлению административных правонарушений, не относящихся к сфере общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

1.2. Обеспечить сопровождение в органах государственной власти субъектов Российской Федерации подготавливаемых и находящихся на рассмотрении проектов

законодательных актов, предусматривающих исключение полномочий должностных лиц органов внутренних дел, не соответствующих компетенции полиции.

1.3. При необходимости проработать вопрос о повторном направлении обращений в органы прокуратуры для опротестования в порядке, определенном Федеральным законом «О прокуратуре», нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации об административной ответственности, противоречащих Федеральному закону «О полиции».

1.4. Информацию о принятых мерах по исключению несвойственных функций полиции, а также о проблемных вопросах, возникающих в этой деятельности, с предложениями по их решению представить в ГУОООП МВД России до 1 января 2014 года.

2. МВД по Республике Марий-Эл, МВД по Удмуртской Республике, ГУ МВД России по г. Москве, ГУ МВД России по Самарской области, УМВД России по Хабаровскому краю, УМВД России по Астраханской области, УМВД России по Смоленской области, УМВД России по Томской области проанализировать практику применения региональных законов об административных правонарушениях, внесение изменений в которые не были поддержаны. Подготовить мотивированные предложения в органы государственной власти субъектов Российской Федерации об исключении из компетенции органов внутренних дел обязанностей по выявлению административных правонарушений, не относящихся к сфере общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Приложение: по тексту, на 19 л. в 1 экз.

Первый заместитель Министра
генерал-полковник полиции



А. В. Горовой