



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Горчакову В.В.

06.08.2013 № 01-16/664
На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляем в Ваш адрес отчет по результатам проверки по вопросу целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство и приобретение фельдшерско-акушерских пунктов; на приобретение автотранспорта для служб скорой медицинской помощи за период с января 2012 года по июнь 2013 года в департаменте здравоохранения Приморского края.

Прошу направить данный материал в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: на 21 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Д.А. Виноградов

Дмитренко
Любовь Михайловна
2407960

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2713
Дата: 06.08.2013 Время: 16:46

Отчет

о проведении контрольного мероприятия по вопросу целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство и приобретение фельдшерско-акушерских пунктов; на приобретение автотранспорта для служб скорой медицинской помощи за период с января 2012 года по июнь 2013 года

Основание проведения контрольного мероприятия: Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 11.06.2013 № 28 «О проведении контрольного мероприятия по вопросу целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство и приобретение фельдшерско-акушерских пунктов; на приобретение автотранспорта для служб скорой медицинской помощи, за период с января 2012 года по июнь 2013 года» в департаменте здравоохранения Приморского края.

Состав исполнителей: аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края Дмитренко Любовь Михайловна; главный консультант Контрольно-счетной палаты Приморского края Пантелеева Ольга Геннадьевна.

Предмет контрольного мероприятия: эффективное использование средств, выделенных на строительство и приобретение фельдшерско-акушерских пунктов; на приобретение автотранспорта для служб скорой медицинской помощи.

Объект контрольного мероприятия: департамент здравоохранения Приморского края.

Проверяемый период: 2012 год - 6 месяцев 2013 года.

Срок проведения проверки: с 13 июня по 16 июля 2013 года.

Объем проверенных средств составил 400 501,73 тыс. рублей (средства краевого бюджета).

1. Своевременность и полнота финансирования средств краевого бюджета на строительство и приобретение фельдшерско-акушерских пунктов; на приобретение автотранспорта для служб скорой медицинской помощи и фактическое их освоение за период с января 2012 года по июнь 2013 года

1.1. Объем финансирования средств, выделенных на строительство и приобретение фельдшерско-акушерских пунктов (далее - ФАП) и фактическое их освоение

Модульный ФАП - лечебно-профилактическое учреждение, осуществляющее начальный (доврачебный) этап оказания медицинской помощи в сельской местности. ФАПы работают в составе сельского врачебного участка под руководством амбулатории, участковой или районной больницы. ФАП обеспечивает качественное медицинское

обслуживание и доступность услуг здравоохранения на отдаленных территориях. Все действующие ФАПы, амбулатории должны иметь санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии санитарным правилам, согласно заявленным на лицензирование видам медицинской деятельности, работ и услуг в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (требование СанПиН 2630.10).

Согласно статистическим данным, предоставленным ГАУЗ «Приморский краевой медицинский информационно-аналитический центр (МИАЦ) в 2011 году обеспечение сельского населения медико-социальной помощью осуществляли 365 ФАПов, по состоянию на 01.01.2013 их количество сократилось на 17 единиц и составило 348 ФАПов, из них 38 или 10,9 % не осуществляют первичную медицинскую помощь по причине неуккомплектованности штатов медицинским персоналом и необходимости проведения капитального ремонта.

Следует отметить, что 89 % количества ФАПов находятся в приспособленных помещениях: в зданиях совместно со школами, детскими садами, сельскими клубами; в капитальном ремонте нуждаются 39 ФАПов (11 %); имеют виды благоустройства: водопровод - 76 (21,2 %); горячее водоснабжение - 6 (1,6 %); канализацию - 67 (18,7 %); центральное отопление - 92 (27,7 %) помещений ФАПов.

В 2012 году, согласно штатным расписаниям ФАП, предусмотрено медицинских работников в количестве 248,5 единиц, физические лица составляют 184 единицы, фактическая укомплектованность - 74,2 %; укомплектованность акушерами составляет 58,4 % (штат - 43 ед.; физ. лица - 21 ед.); медицинскими сестрами - 92 %.

Примеры укомплектованности медицинскими работниками ФАПов в отдельных муниципальных образованиях приведены в таблице.

Таблица 1

Наименование территории	Кол-во ФАПов	Фельдшер		Акушер		Медсестра		Кол-во посещений	
		штат	занято	штат	занято	штат	занято	2011	2012
Артем	4 (не работают -2)	2	1	1	1	1	-	7294	7330
Лесозаводск	16 (не работают -2)	15,5	13,5	1	1	1	1	37597	41165
Анучино	16 (не работают -2)	3,75	3,5	2,25	2,25	2,25	2,25	22040	12648
Дальнереченский район	19 (не работают -2)	12	10	5		3	3	33451	32574
Кировский	18 (не работают 4)	13	9	3	3	5	5	34034	39410
Октябрьский	(18 не работают 3)	17	14	-	-	3,5	1	32498	32719
Партизанский	(12 не работает 1)	6,5	5,5	3	3	4,5	4,5	25453	20463
Пограничный	9 (не работает - 1)	3	3	3	3	3	3	18719	19650

Следовательно, в связи с не укомплектованностью кадрами и закрытием в 2012 году ФАПов в количестве 17 единиц, общее число посещений сельского населения в 2012 году по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 69 408 посещений или на 9,6 % (2011 году - 720 781 посещение, в 2012 году - 651 373 посещение).

ФАПы обслуживают один-два населенных пункта, расположенных в радиусе 2-5 км от других лечебно-профилактических учреждений с общей численностью населения до 3000 человек.¹

В соответствии с нормативами численности обслуживаемого населения (от 300- до 700 человек) норматив числа ФАПов на территории Приморского края составляет 697 ед., фактически числится 348 ФАПов или меньше в 2 раза, следовательно, большинство населенных пунктов нуждается в их развертывании.

Для повышения качества оказания медицинской помощи сельскому населению законами Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год² по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь», целевой статье 4850000 «Реализация государственных функций в области здравоохранения» предусмотрено бюджетных ассигнований на строительство ФАПов на территории Приморского края в общей сумме 409 000,0 тыс. рублей, исполнено 165 635,0 тыс. рублей или на 40,5 %, в том числе: в 2012 году запланировано средств в сумме 73 000,0 тыс. рублей, исполнено на 72 635,0 тыс. рублей или 99,9 % не исполнено - 365,0 тыс. рублей; на 2013 год предусмотрено бюджетных ассигнований в размере 336 000,0 тыс. рублей, исполнено на сумму 93 000,0 тыс. рублей или 27,7 %. Остаток неосвоенных бюджетных ассигнований по состоянию на 16.07.2013 составил 243 000,0 тыс. рублей.

2012 год

В 2012 году путем проведения открытого аукциона в электронной форме (протокол подведения итогов аукциона № б/н от 12.12.2012) между департаментом (заказчик) и ООО "Фарлайн" (поставщик) заключены контракты от 24.12.2012 № 0120200003312000185-0194239-02 и № 0120200003312000186-0194239-02 на поставку ФАПов для учреждений здравоохранения Приморского края на общую сумму 72 635,0 тыс. рублей (34 476,75 тыс. рублей и 38 158,25 тыс. рублей соответственно).

Предметом контрактов является то, что поставщик обязуется передать (поставить), а также осуществить монтаж и пусконаладочные работы, а департамент принять и оплатить ФАПы в соответствии с условиями настоящих контрактов.

Спецификациями к контрактам определены товар и объемы поставки, в том числе:

10 ФАПов - 100 % готовность, монтажные и пусконаладочные работы по цене 3 582,0 тыс. рублей, на сумму 35 820,0 тыс. рублей;

¹ Пособие по проектированию учреждений здравоохранения (к СНиП 2.08.02-89) Раздел IV Амбулаторно-поликлинические учреждения.

² Закон Приморского края от 17.11. 2011 года №848 - КЗ "О краевом бюджете на 2012 год",

Закон Приморского края от 20.12.2012 №143-КЗ "О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014. и 2015 годов"

20 ФАПов - частичная готовность (каркас, крыша, стены, внутренняя отделка на помещения приема и смотрового кабинета согласно требованиям технического задания) по цене 1 840,75 тыс. рублей на сумму 36 815,0 тыс. рублей.

Информация о местах монтажа 10 готовых ФАПов приведена в таблице.

Таблица 2

1.	КГБУЗ "Кировская центральная районная больница"	с. Антоновка
2.		с. Преображенка
3.	КГБУЗ "Лесозаводская центральная городская больница"	с. Пантелеймоновка
4.		с. Ружино
5.	КГБУЗ "Михайловская центральная районная больница"	с. Абрамовка
6.	КГБУЗ "Ханкайская центральная районная больница"	с. Первомайское
7.	КГБУЗ "Шкотовская центральная районная больница"	с. Штыково
8.	КГБУЗ "Лазовская центральная районная больница"	с. Беневское
9.	КГБУЗ "Хорольская центральная районная больница"	с. Сивоковка
10.	КГБУЗ "Черниговская центральная районная больница"	с. Халкидон

Согласно условиям контрактов место временного хранения 20 частично готовых ФАПов указано по адресу: Приморский край, г. Спасск-Дальний, ул. Загородная, д. 21. Следует отметить, что по данному адресу зарегистрировано и фактически расположено ООО «Спасский механический завод».

Цена контрактов составляет 72 635,0 тыс. рублей (34 476,75 тыс. рублей и 38 158,25 тыс. рублей соответственно) и включает в себя все расходы, в том числе: на доставку, монтажные работы, пусконаладочные работы, уплату налогов, сборов, расходов по обеспечению гарантийных обязательств, стоимость упаковки, уплаты страховых взносов и других обязательных платежей и включены поставщиком в стоимость поставляемого товара, указанную в спецификации.

Согласно технической части спецификации ФАПы изготавливаются из металлопрофильного оцинкованного каркаса с центральной оцинкованной металлопрофильной балкой со сроком службы 30 лет, стены из сэндвич-панелей из оцинкованной стали с последующей зимостойкой окраской, толщиной 120,0 мм; в качестве утеплителя используются негорючие базальтовые плиты, внутренние поверхности сэндвич-панелей отделаны антибактериальными, антистатическими настенными виниловыми плитами из ПВХ. Тип фундамента - на винтовых сваях. Общая площадь здания - 115,2 кв. м, вес - 12 т; высота - 3 метра; количество этажей - 1.

Срок поставки ФАПов осуществляется в течение 2 дней с момента заключения контрактов - 26.12.2012, срок монтажа - не более 10 дней с момента заключения контрактов - 04.01.2013.

Срок исполнения поставщиком своих обязательств - 10 дней с момента заключения контрактов - 04.01.2013.

Согласно товарным накладным от 25.12.2012 № 424 и № 425 (на следующий день после подписания контрактов) департамент (грузополучатель и плательщик) принял от ООО "Фарлайн" (поставщик) 30

ФАПов на общую сумму 72 635,0 тыс. рублей, о чем составлены акты приема передачи:

от 25.12.2012 № 00000002 к контракту № 0120200003312000185-0194239-02; от 24.12.2012 на сумму 34 476,8 тыс. рублей (5 ФАПов на сумму 17 910,0 тыс. рублей; 9 ФАПов на сумму 16 566,8 тыс. рублей);

от 25.12.2012 № 00000003 к контракту № 0120200003312000186-0194239-02; от 24.12.2012 года на сумму 38 158,25 тыс. рублей (5 ФАПов на сумму 17 910,0 тыс. рублей; 11 ФАПов на сумму 20 248,25 тыс. рублей).

Согласно представленным к проверке актам приема-передачи 30 ФАПов (10 ед. - готовых, 20 ед. - частично готовых) поставлены в полном объеме и в срок.

Заказчик - департамент, претензий по объему, качеству и срокам поставки товара не имеет. Оплата произведена 27.12.2012 департаментом в размере 72 635,0 тыс. рублей³.

Фактически, по состоянию на 04.01.2013 (окончательный срок исполнения контрактов), монтаж, пусконаладочные работы и ввод в эксплуатацию 30 ФАПов на сумму 72 635,0 тыс. рублей не произведен. В результате контракты не исполнены, следовательно, выделенные средства в сумме 72 635,0 тыс. рублей израсходованы неэффективно, так как главным распорядителем средств - департаментом, не достигнут окончательный результат⁴.

Информация по исполнению договорных обязательств с ООО "Фарлайн" на момент проверки - 16.07.2013 приведена в таблицах.

Произведен монтаж и установка 10 ФАПов, но до настоящего времени они не введены в эксплуатацию, в следующих населенных пунктах.

Таблица 3

№ п/п	Наименование учреждения здравоохранения	Кол-во ФАПов	Населенный пункт размещения модульного ФАПа
1.	КГБУЗ «Лесозоводская центральная городская больница»	1. 1.	с. Пантелеймоновка с. Ружино
2.	КГБУЗ «Шкотовская центральная районная больница»	1.	с. Штыково
3.	КГБУЗ «Лазовская центральная районная больница»	1. 1.	с. Беневское с. Сокольчи
4.	КГБУЗ «Хорольская центральная районная больница»	1.	с. Сивоковка
5	КГБУЗ «Михайловская центральная районная больница»	1	с. Абрамовка
6	КГБУЗ "Спасская центральная районная поликлиника	1.	с. Дубовское
7	КГБУЗ "Черниговская центральная	1	с. Халкидон

³ Исходя из пункта 4 контрактов, оплата поставленного и окончательно принятого товара (введенного в эксплуатацию) производится заказчиком в течение 20 дней с даты поставки (ввода в эксплуатацию) товара, на основании надлежаще оформленных счетов-фактур, товарных накладных, акта приема-передачи.

⁴ В соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 03.12.2011) главный распорядитель бюджетных средств обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

	районная больница»		
8	КГБУЗ "Ханкайская центральная районная больница»	1	с. Первомайское
	Всего	10	

Выездная проверка 24.06.2013 в с. Дубовское Спасского района показала, что модуль установлен, здание собрано из сэндвич-панелей из оцинкованной стали с последующей зимостойкой окраской. Внутренние поверхности отделаны антибактериальным покрытием; отопление - от электрических конвекторов; холодное водоснабжение предусмотрено из скважины. На момент проверки скважина отсутствует, но решается вопрос о привлечении средств спонсоров на ее бурение; горячее водоснабжение - от одного бойлера (установлен -1 шт.).

В здании проведены: разводка полипропиленовыми трубами с применением бронзовых фитингов; установлены умывальники со смесителями для холодной и горячей воды; установлены унитазы в санузле и бытовой комнате. На момент проверки произведен отвод канализации. Объект готов к приему в эксплуатацию на 98 %.

Работы по установке и монтажу 6 ФАПов не завершены в следующих населенных пунктах.

Таблица 4

№ п/п	Наименование учреждения здравоохранения	Кол-во	Населенный пункт размещения модульного ФАПа
3.	КГБУЗ «Кавалеровская центральная районная больница»	1	с. Зеркальное (доставлены панели)
4.	КГБУЗ «Спасская центральная районная поликлиника»	1	с. Летно-Хвалынское (доставлены панели);
		1	с. Нововладимировка (установлены сваи и частично каркас);
		1	с. Красный Кут (установлены сваи);
		1	с. Свягино (установлены сваи и частично каркас)
5.	КГБУЗ «Хасанская центральная районная больница»	1	с. Занадворовка (устанавливают свайный фундамент)
	Всего	6	

В связи с тем, что место временного хранения частично готовых ФАПов в контрактах указано по адресу: г. Спасск-Дальний, ул. Загородная, д. 21, была произведена 24.06.2013 выездная проверка в ООО «Спасский механический завод», который находится по вышеуказанному адресу.

В результате установлено, что 14 модулей (из 30 ФАПов) - металлопрофильные оцинкованные каркасы, стены из сэндвич-панелей из оцинкованной стали (цена по контракту -1 840,75 тыс. рублей) на общую сумму 25 770,5 тыс. рублей находятся на открытой площадке территории ООО «Спасский механический завод». Договоры на ответственное хранение или акты, подтверждающие прием-передачу оборудования отсутствуют.

Согласно пункту 9.3 контрактов, срок гарантии поставщика и производителя на поставляемый товар составляет 12 месяцев с момента поставки, то есть заканчивается 27.12.2013 года⁵.

Таким образом, учитывая то, что гарантия истекает через 6 месяцев, а на момент проверки установлены модули и завершены отделочные работы лишь на 10 ФАПах (26,7 %), но не введены в эксплуатацию и не функционируют, а также несоответствующие условия хранения материалов и комплектующих элементов 14 ФАПов, хранящихся на открытой площадке, при выявлении дефектов или установлении недостачи комплектующих материалов, департамент не сможет в полной мере воспользоваться правом потребовать от поставщика исполнения своих обязательств по гарантии, и это привлечет дополнительные средства краевого бюджета.

В связи с тем, что ФАПы не введены в эксплуатацию, по бюджетному учету данное оборудование по состоянию на 01.07.2013 числится на счете 010600000 "Вложения в нефинансовые активы" в количестве 30 единиц на сумму 72 635,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 11.5 контрактов в случае задержки сроков монтажа или пуско-наладочных работ департамент вправе потребовать уплаты неустойки.

Согласно условиям контрактов неустойка начисляется в размере 1 % от стоимости несмонтированного товара за каждый день просрочки, начиная со дня, следующего после *оформления претензии поставщику* и заканчивая днем надлежащего исполнения обязательства поставщика, либо днем расторжения контракта.

Департаментом не предъявлялась претензия к поставщику за нарушение сроков поставки и монтажа ФАПов в количестве 30 единиц, следовательно, не принимались меры по взысканию неустойки с поставщика за просрочку исполнения обязательств

Необходимо отметить, что спустя 5 месяцев после приобретения в декабре 2012 года 20 частично готовых ФАПов на сумму 36 815,0 тыс. рублей, департаментом 29.05.2013 объявлен открытый аукцион в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по завершению строительства 20 ФАПов для нужд учреждений здравоохранения Приморского края (заявка на закупку № 105), с начальной (максимальной) ценой контракта в размере 35 000,0 тыс. рублей.

Согласно локальному сметному расчету, составленному департаментом, стоимость достройки одного ФАПа составляет 1 750,0 тыс. рублей, в результате, цена готового ФАПа составит 3 775,0 тыс. рублей, что больше стоимости одного готового ФАПа, приобретенного в декабре 2012 года на сумму 8,75 тыс. рублей.

На момент поверки контракт на завершение работ по установке и монтажу 20 ФАПов не заключен.

⁵ Гарантия поставщика и производителя распространяется на все части конструкции товара, в том числе на материалы, использованные для внешней и внутренней отделки.

2013 год

Контракт от 22.04.2013 № 120200003313000028-0194239-02 на поставку фельдшерско-акушерских пунктов для учреждений здравоохранения Приморского края (далее - контракт) заключен между департаментом (заказчик) и ООО "Каньон" (поставщик) путем проведения открытого аукциона в электронной форме (протокол подведения итогов аукциона от 10.04.2013 № 0120200003313000028-3).

Предметом контракта является то, что поставщик обязуется передать (поставить), а департамент принять и оплатить ФАПы (готовность - 100 %, в собранном виде) в количестве 100 единиц.

Цена контракта составляет 300 000,0 тыс. рублей и включает в себя расходы поставщика на сборку, установку, доставку, уплату налогов, сборов, расходов по обеспечению гарантийных обязательств и других обязательных платежей (подпункты 2.2, 2.3 контракта).

Согласно технической части спецификации, здание собирается из 8 блок-модулей. Модули представляют собой контейнеры размером 6,055*2,435*2,8 м. Каркас блок-модулей изготовлен из металлических профилей. Для предотвращения коррозии металлические детали каркаса оцинкованы.

Стены состоят из панелей, внешний слой которых состоит из оцинкованной стали толщиной 0,5 мм с последующей зимостойкой окраской, а внутренний слой состоит из ламинированной ДСП, толщиной 9 мм. В качестве утеплителя стен используется негорючая минеральная вата плотностью 120 кг/м³, толщиной 80 мм.

При осуществлении сборки ФАП устанавливается на подготовленный фундамент. Тип фундамента - на винтовых сваях.

Общая площадь здания - 118,6 кв. м, вес - 18 т, высота - 2,8 м, количество этажей - 1.

Сроки и место поставки и установки ФАПов осуществляются в соответствии с календарным графиком поставки (с 01.05.2013 по 23.12.2013). Границы участка установки товара сообщаются заказчиком за два дня до предполагаемой даты начала установки.

Календарный график поставки представлен в таблице.

Таблица 5

№ п/п	Наименование учреждения здравоохранения	Населенный пункт	Сроки поставки
1.	КГУБЗ "Артемовская городская больница № 2"	с. Кролевцы	01.05.2013
2.	КГУБЗ "Находкинская городская больница"	п. Душкино	01.05.2013
3.	КГУБЗ "Партизанская районная больница № 2"	с. Бровничи	06.05.2013
4.	КГБУЗ "Спасская центральная районная поликлиника"	с. Гайворон	06.05.2013
5.		с. Александровка	11.05.2013
6.		с. Новосельское	11.05.2013
7.		с. Новорусановка	16.05.2013
8.		с. Славинка	16.05.2013

9.		с. Татьянаовка	21.05.2013
10.		с. Сосновка	21.05.2013
11.		с. Константиновка	26.05.2013
12.		с. Евсеевка	26.05.2013
13.		с. Васильковка	31.05.2013
14.		с. Духовское	31.05.2013
15.		с. Малые Ключи	05.06.2013
16.		с. Анненка	05.06.2013
17.		с. Новинка	10.06.2013
18.		с. Калиновка	10.06.2013
19.		с. Кронштадка	15.06.2013
20.		с. Бусеевка	15.06.2013
21.		с. Вишневка	20.06.2013
22.	КГБУЗ "Уссурийская центральная городская больница"	с. Элитное	20.06.2013
23.	КГБУЗ "Анучинская центральная районная больница"	с. Еловка	25.06.2013
24.		с. Муравейка	25.06.2013
25.		с. Новотроицкое	30.06.2013
26.		с. Пухово	30.06.2013
27.		с. Виноградовка	05.06.2013
28.	КГБУЗ "Дальнереченская центральная районная больница"	с. Орехово	05.06.2013
29.		с. Сальское	10.07.2013
30.		с. Ареадное	10.07.2013
31.		с. Введенка	15.07.2013
32.		с. Зимники	15.07.2013
33.	КГБУЗ "Кавалеровская центральная районная больница"	с. Богополь	20.07.2013
34.		с. Суворово	20.07.2013
35.	КГБУЗ "Кировская центральная районная больница"	с. Антоновка	25.07.2013
36.		с. Комаровка	25.07.2013
37.	КГБУЗ "Красноармейская центральная районная больница"	с. Измайлиха	30.07.2013
38.		с. Востроцово	30.07.2013
39.		с. Лукьяновка	04.08.2013
40.	КГБУЗ "Михайловская центральная районная больница"	с. Ляличи	04.08.2013
41.		с. Павловка	09.08.2013
42.		с. Васильевка	09.08.2013
43.	КГБУЗ "Надеждинская центральная районная больница"	с. Кипарисово	14.08.2013
44.		с. Нежино	14.08.2013
45.		п. Алексеевка	19.08.2013
46.		п. Тимофеевка	19.08.2013
47.		п. Западный	24.08.2013
48.		п.Кипарисово-2	24.08.2013
49.	КГБУЗ "Партизанская центральная районная больница"	с. Молчановка	29.08.2013
50.		п. Боец Кузнецов	29.08.2013
51.		с. Голубовка	03.09.2013
52.		с. Николаевка	03.09.2013
53.		с. Хмыловка	08.09.2013
54.		д. Васильевка	08.09.2013
55.	КГБУЗ "Пограничная центральная районная больница"	с. Рубиновка	13.09.2013
56.		с. Духовское	13.09.2013
57.		с. Богуславка	18.09.2013
58.		с. Барабаш-Левада	18.09.2013
59.	КГБУЗ "Пожарская центральная районная больница"	с. Игнатьевка	23.09.2013
60.		с. Федосьевка	23.09.2013
61.	КГБУЗ "Тернейская центральная районная больница"	с. Малая-Кема	28.09.2013
62.		с. Перетычиха	28.09.2013
63.		с. Максимовка	03.10.2013
64.	КГБУЗ "Ханкайская центральная	с. Ново-Качалинск	03.10.2013

65.	районная больница"	с. Платоно-Александровское	08.10.2013
66.		с. Мельгуновка	08.10.2013
67.	КГБУЗ "Хасанская центральная районная больница"	п. Хасан	13.10.2013
68.		с. Гвоздево	13.10.2013
69.		с. Занадворовка	18.10.2013
70.	КГБУЗ "Хорольская центральная районная больница"	с. Новая Девица	18.10.2013
71.		с. Старая Девица	23.10.2013
72.		с. Прилуки	23.10.2013
73.		с. Усачевка	28.10.2013
74.		с. Вознесенка	28.10.2013
75.		с. Петровичи	02.11.2013
76.		с. Лучки	02.11.2013
77.		с. Приозерное	07.11.2013
78.		с. Камышовка	07.11.2013
79.		с. Ленинское	12.11.2013
80.		с. Поповка	12.11.2013
81.		с. Благодатное	17.11.2013
82.		с. Дальзаводское	17.11.2013
83.		с. Новая Бельмановка	22.11.2013
84.	КГБУЗ "Черниговская центральная районная больница"	с. Орехово	22.11.2013
85.		с. Снегуровка	27.11.2013
86.		с. Абражевка	27.11.2013
87.	КГБУЗ "Чугуевская центральная районная больница"	с. Каменка	02.12.2013
88.		с. Новомихайловка	02.12.2013
89.	КГБУЗ "Шкотовская центральная районная больница"	с. Многоудобное	07.12.2013
90.		с. Анисимовка	07.12.2013
91.		с. Центральное	07.12.2013
92.		с. Новороссия	12.12.2013
93.		с. Стеклянуха	17.12.2013
94.		с. Мысовое	17.12.2013
95.		с. Краснояровка	22.12.2013
96.		КГБУЗ "Яковлевская центральная районная больница"	с. Николо-Михайловка
97.	с. Достоевка		22.12.2013
98.	с. Покровка		22.12.2013
99.	с. Загорное		22.12.2013
100.	с. Минеральное		23.12.2013

По состоянию на 16.07.2013, поставщик поставил и установил в населенных пунктах Приморского края 31 ФАП (31 %) на сумму 93 000,0 тыс. рублей, срок действия контракта - 23.12.2013.

Выездной проверкой Контрольно-счетной палаты Приморского края от 26.06.2013 в с. Тимофеевка Надеждинского района установлено:

В здании ФАПа:

холодное водоснабжение предусмотрено от емкости объемом 1000 м³;

горячее водоснабжение возможно от бойлера. В настоящее время бойлер не приобретен;

отопление - от электрических конвекторов; на момент проверки электроснабжение в здании отсутствует.

В здании установлено следующее:

- разводка полипропиленовыми трубами с применением полипропиленовых фитингов;

- подводы к приборам в виде гибких шлангов в металлической оплетке;
 - умывальники прямые со смесителями для холодной и горячей воды в процедурном кабинете, смотровом кабинете, кабинете приема, комнате персонала, в санузле, в служебном санузле и стерилизационной комнате;
 - душевая кабина с душевым смесителем.
- Готовность к эксплуатации ФАПа - 98,9 %.

2.1. Информация от муниципальных образований о проблемах установления ФАПов на их территориях и дополнительных источников финансирования из средства местных бюджетов на установку ФАПов

Следует отметить, что в соответствии со статьями 31, 32 Земельного кодекса Российской Федерации, результаты выбора земельного участка оформляются актом о выборе земельного участка для строительства с приложением утвержденных органами местного самоуправления схем расположения каждого земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте территории. Лица, заинтересованные в предоставлении земельного участка для строительства, за свой счет устанавливают границы такого участка; с учетом проведения кадастровых работ заказывают в землеустроительной организации межевой план земельного участка.

Таким образом, одной из проблем длительной установки ФАПов является вопрос оплаты за формирование земельных участков, межевание, составление кадастровых планов, а также подключение уже установленного ФАПа к инженерным коммуникациям. Оплата производится:

органом местного самоуправления (согласно пункту 14 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которым вопросом местного значения является создание условий для оказания медицинской помощи населению);

центральными городскими (районными) больницами (являющимися правообладателями выделенных земельных участков).

В период проверки была предоставлена информация от 27 администраций муниципальных районов и городских округов.

Например, произведены расходы за счет средств местных бюджетов на проведение межевых работ и постановку выделенных земельных участков на кадастровый учет только в двух муниципальных образованиях: Дальнереческом - 125,0 тыс. рублей и Партизанском муниципальном районе - 300,0 тыс. рублей.

За подключение ФАПов к централизованным сетям инженерно-технического обеспечения (водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, а также к сетям электроснабжения) запланированы в 2013 году расходы местного бюджета в 5 муниципальных образованиях: г. Артем - 255,5 тыс. рублей; Лазовский район - 80,0 тыс. рублей; Шкотовский район - 243,0 тыс. рублей; Черниговский район (с. Халкидон) - 300,0 тыс. рублей; Ханкайский район - 177,0 тыс. рублей.

В остальных муниципальных образованиях средства на подключение ФАПов к коммуникациям и другие расходы на 2012 - 2013 годы в бюджетах не предусматривались. Следует отметить, что планирование в бюджете финансовых средств на подключение ФАПов к инженерным сетям возможно только после получения технических условий, которые предоставляются сетевой организацией при наличии правоустанавливающих документов на земельные участки, а также после монтажа самих ФАПов.

Так, на момент проверки, согласно полученной информации от глав муниципальных образований и городских округов, установлено:

Кавалеровский муниципальный район- 2 земельных участка находятся только на стадии формирования;

Пограничный муниципальный район - проводятся мероприятия по межеванию 2 земельных участков, на 2 участка оформляются документы;

Красноармейский муниципальный район - постановление администрации о выделении 3 участков от 19.02.2013 года, но работы по межеванию и оформлению участков не осуществлены;

Артемовский городской округе - выделен 1 земельный участок, однако работы по его формированию и оформлению не начаты;

Дальнереченский муниципальный район - работы по межеванию и постановке на кадастровый учет 5 земельных участков не проведены;

Уссурийский городской округ - выделен 1 участок, но еще не оформлен.

В настоящее время департаментом согласовано местоположение всех площадок в селах районов и округов, на которых планируются проведение монтажа ФАПов. Однако в 2 муниципальных образованиях не согласована целесообразность размещения ФАПов на их территориях:

в Хорольском муниципальном образовании, по мнению глав поселений с. Новая Девица и с. Лучки, нецелесообразно устанавливать новые ФАПы, так как действующие находятся в центре сел и к ним подведены инженерные коммуникации, однако в помещениях требуется проведение капитального ремонта;

в Шкотовском районе нецелесообразно устанавливать новые ФАПы в селах: Анисимовка, Центральное, Новороссия, Стеглянуха.

Строения вышеуказанных ФАПов кирпичные, капитальные и по набору помещений соответствуют требованиям СанПиНа, но по техническому состоянию требуют проведения капитального ремонта.

Кроме того, согласно требованиям приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15.05.2012 № 543-н «Об утверждении положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению», для начала функционирования ФАПов необходимо их оснащение стандартным набором медицинского оборудования. Максимальный стандарт оборудования на один ФАП примерно составит на сумму 1 098,4 тыс. рублей, минимальный -165,4 тыс. рублей (пример стандарта оснащения ФАПа составлен КГБУЗ «Спасская центральная районная поликлиника»), что также повлечет дополнительные расходы краевого бюджета.

Таким образом, нарушение сроков поставок и монтажа ФАПов со стороны поставщиков, проблемы финансирования в муниципальных образованиях средств местного бюджета на оформление земельных участков и подключения их к инженерным коммуникациям, дополнительные расходы краевого бюджета на приобретение минимального набора медицинского оборудования, согласно требованиям, ставит под сомнение ввод в эксплуатацию и началу функционирования 130 приобретенных ФАПов к концу 2013 года.

2.2. Объем финансирования и фактическое освоение средств, выделенных на приобретение автотранспорта для служб скорой медицинской помощи

В системе государственного и муниципального здравоохранения Приморского края функционируют 6 станций скорой медицинской помощи (далее - СМП) и 40 отделений СМП на базе центральных городских и районных больниц. В оснащении службы скорой медицинской помощи Приморского края имеется 315 автомобилей скорой медицинской помощи, из которых 107 имеют сроки эксплуатации до 3 лет, 147 - от 3 до 5 лет и 61 - свыше 5 лет. Из общего числа автомобилей скорой медицинской помощи 170 класса "А", 136 - класса "В" и 9 - класса "С".

Кроме того, для оказания экстренной и плановой консультативной помощи тяжелым больным в муниципальных районах широко используется автомобильный и авиационный транспорт КГКУЗ "Территориальный центр медицины катастроф" (далее - КГКУЗ "ТЦМК").

Следует отметить, что протяженность территории Приморского края с севера на юг - более 900 км, с запада на восток - 280, средняя плотность населения составляет 12,9 человека на 1 кв. км. Максимальный радиус обслуживания населения скорой медицинской помощью составляет 180 км.

При этом удельный вес учреждений скорой медицинской помощи по радиусу обслуживания составляет: до 30 км - 36 %, 30 - 60 км - 36 %, 60 - 100 км - 19 %, более 100 км - 9 %, что оказывает существенное влияние на сроки ожидания бригад скорой медицинской помощи, которые варьируют в зависимости от времени года и места вызова.⁶

Необходимо отметить, что в КГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Владивостока» по штатному расписанию, в соответствии с численностью населения Приморского края, утверждено 62 круглосуточные бригады, соответственно необходимо по нормативу 62 автомобиля скорой медицинской помощи, которые фактически числятся на балансе учреждения.

Однако на момент проверки укомплектована 21 бригада скорой медицинской помощи или 34 % от утвержденного норматива. Всего по штатному расписанию утверждено 1700 штатных единиц, фактически

⁶ *Постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 №397-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2013-2017 годы».*

укомплектовано 684 единицы или 40,2 %.

В целом в службе скорой медицинской помощи при незначительном снижении коэффициента совместительства показатель укомплектованности физическими лицами врачей достигает 55 % и до 76 % у средних медработников.

Следует отметить, что по состоянию на 01.06.2013 года КГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Владивостока» в адрес департамента имущественных отношений Приморского края направлено 12 отчетов (ноябрь 2011 года; апрель 2013 года) на списание автомобилей скорой медицинской помощи в связи с нецелесообразностью восстановления технически неисправного автотранспорта, на момент проверки данное имущество не списано. На 2013 год в адрес департамента здравоохранения подана заявка на 27 машин скорой помощи, на момент проверки поступило 7 автомобилей; на 2014 год подана заявка на 7 автомашин скорой медицинской помощи.

Таким образом, для полного обеспечения объема и качества предоставляемых услуг скорой медицинской помощи населению Приморского края, необходимо не только оснастить и обновить парк автомобилей скорой медицинской помощи, но и укомплектовать бригады квалифицированными медицинскими кадрами и водителями.

Необходимо отметить, что в структуре вызовов по виду и объему оказания медицинской помощи наибольший удельный вес 7-8 % приходится на консультации по телефону, 14 % - на госпитализацию больных в краевые учреждения здравоохранения, 3 % - на операции на месте, 5 % - на консультации на месте.

Несмотря на увеличение объемов медицинской помощи населению Приморского края структура объемов медицинской помощи населению остается неизменной, в том числе скорая помощь занимает 7 - 9 % в общем объеме.

Структура видов медицинской помощи, оказываемой населению Приморского края в 2012 году, представлена в диаграмме (тыс. рублей).



Программой модернизации на 2011-2012 годы было запланировано обязательное наличие в закупаемых автомобилях бортовой аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS на базе многофункциональных приемных устройств, оборудование станций (отделений) скорой медицинской помощи навигационно-информационным оборудованием для мониторинга и управления санитарным транспортом, функционирующим с использованием систем ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, а также приобретение аппаратно-программных комплексов, функционирующих с использованием спутниковых навигационных технологий для обеспечения функций диспетчеризации санитарного транспорта⁷. Фактически, средства краевого бюджета по данному направлению не выделялись, в результате мероприятие не выполнено.

В рамках совершенствования работы скорой медицинской помощи необходимо проведение работ по переоснащению медицинским оборудованием и обновлению парка автомашин.

Государственной программой Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края на 2013-2017 годы» на 2013 год на приобретение машин скорой медицинской помощи запланировано средств в размере 250 000,0 тыс. рублей. С 2014 -2017 годы -600 000,0 тыс. рублей (по 150 000,0 тыс. рублей ежегодно)⁸.

Для повышения качества оказания скорой медицинской помощи, законами Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год на 2012 и 2013 годы⁹ запланированы финансовые средства для закупки автомобилей скорой медицинской помощи в общей сумме 486 000,0 тыс. рублей, исполнено на 324 866,73 тыс. рублей или 66,8 %, в том числе: в 2012 году по подразделу 0904 «Скорая медицинская помощь» по целевой статье 4779900 «Выполнение функций государственными органами» предусмотрено средств в размере 236 000,0 тыс. рублей, исполнено в сумме 235 814,3 тыс. рублей (99,9 %); на 2013 год утверждено в краевом бюджете 250 000,0 тыс. рублей, исполнено за 6 месяцев 2013 год в сумме 89 052,48 тыс. рублей или 35,6 %.

Информация о заключенных контрактах 2012-2013 годы на поставку автомобилей скорой помощи приведена в таблице.

⁷ Постановление Администрации Приморского края от 31.03.2011 N 87-па (ред. от 18.05.2012) "О программе модернизации здравоохранения Приморского края на 2011 - 2012 годы".

⁸ Постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 №397-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2013-2017 годы».

⁹ Закон Приморского края от 17.11. 2011 года № 848 - КЗ "О краевом бюджете на 2012 год", Закон Приморского края от 20.12.2012 № 143-КЗ "О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов".

Таблица 6
(тыс. руб.)

п / п	№ контракта, дата, поставщик	Кол-во	Цена за единицу	Ст-ть	Дата поставки		Отклонения	Акт приема передачи	Распределение
					План	Факт			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	0120200003312000063-0194239-02 от 12.07.2012 ООО «Автодом» РФ, в том числе:	15		43 999,999	20.08 2012	19.07 2012		19.072 012	г. Артем –1 г. Владивосто к -14
	Автомобиль кл. «С» FIAT DUCATO	15	1 886,30	28 294,55					
	Медицинская техника и изделия медицинского назначения	15		15 217,35					
	Изделия медицинского назначения (набор акушерский для неотложной помощи)	15		151,5					
	Сопутствующая техника	15		336,6					
2	0120200003312000153-0194239-01 от 27.11.2012, ООО «Восток - УАЗ», в том числе:	40		70 000,0	12.12	12.12 2012		12.122 012	22 ЦРБ
	Автомобиль скорой помощи УАЗ - 39623 кл.В с комплектом мед.оборудования	40	1 189,35	47 573,86					
	Мед. техника и изделия медназначения	40		21 417,47					
	Изделия медназначения	40		297,36					
	Сопутствующая техника	40		711,30					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3	012020000331200076-195182 от 17.12.2012,ООО «СТ Нижегород» - (г. Нижний Новгород),в том числе:	45		121 814,25	24.12 2012	24.12 2012		24.122 012	2 – г. Владивосто к 30 ЦРБ и станций скорой помощи
	Автомобиль «Скорая медицинская помощь» кл. В (полный привод)	10	2 014,999	20 149,999					
	Автомобиль «Скорая медицинская помощь» кл. В (передний привод)	35	1 720,0	60 200,0					

Медицинское оборудование без НДС	45		39 930,885					
Медицинское оборудование с НДС	45		1 132,875					
Медицинское оборудование с НДС 10%	45		400,5					
Всего 2012 год	100		235 814,25					
<i>159605 от 23.04.2013 ОО «Восток-УАЗ», в том числе:</i>								
Автомобиль скорой медицинской помощи УАЗ -39623 кл. В укомплектованный медицинским оборудованием	48	1 855,26	89 052,48	31.12 2013	03.06 2013		03.062 013	7 – г. Владивосто к ЦРБ и станции скорой помощи
Всего 2012-2013 годы	148		324 866,73					

В соответствии с условиями госконтрактов, получателем автомобилей скорой медицинской помощи является Краевое государственное бюджетное учреждение (далее - КГБУЗ) «Станция скорой медицинской помощи г. Владивостока».

Согласно актам приема передачи КГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Владивостока» принято от поставщиков в период 2012 год - 6 месяцев 2013 года 148 автомобилей скорой медицинской помощи на сумму 324 866,73 тыс. рублей.

Из них:

2012 год

В соответствии с контрактом от 17.12.2012 № 012020000331200076-195182 поставщиком ООО «СТ Нижегородец» поставлено департаменту здравоохранения (место поставки - КГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Владивостока») в количестве 45 автомобилей на сумму 121 814,25 тыс. рублей.

По условиям госконтракта датой поставки автомобилей считается дата подписания поставщиком и уполномоченным представителем заказчика акта сдачи-приемки. Акт приема-передачи автомобилей в количестве 45 штук подписан сторонами 24.12.2012, однако товарная накладная № 5500 подписана сторонами 18.12.2012. Следовательно, отпуск груза произведён поставщиком и груз принят заказчиком 18.12.2012, то есть через один день после подписания контракта (17.12.2012).

Фактически, согласно актам приема-передачи ООО «Веста-Транс», являющееся экспедитором, передавало автомобили в КГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Владивостока» начиная с 17.01.2013 по 28.02.2013, то есть с нарушением сроков поставки, определенных условиями госконтракта (24.12.2012) от одного месяца и больше.

В отношении других контрактов нарушений по срокам поставок от поставщиков не установлено.

Полученные автомобили по всем госконтрактам КГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Владивостока», согласно разрядке департамента здравоохранения по распределению автотранспорта, по актам приема-передачи передал в пользование центральным районным больницам и территориальным станциям скорой медицинской помощи.

2013 год

В соответствии с госконтрактом от 23.04.2013 № 159605 (поставщик - ООО «Восток-УАЗ») департаментом оплачено за счет средств краевого бюджета за 48 автомобилей в сумме 89 052,48 тыс. рублей.

Согласно акту приема-передачи поставка 48 автомобилей произведена 03.06.2013, из них 7 автомашин распределены в КГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Владивостока», остальные - в муниципальные образования, которые в период проверки еще не переданы в центральные районные больницы и территориальные станции скорой медицинской помощи по актам приема-передачи.

Полученные автомобили скорой медицинской помощи оснащены необходимым оборудованием для оказания экстренной неотложной помощи: дефибрилляторами, аппаратами управляемой и вспомогательной искусственной вентиляции легких, аппаратами ингаляционного наркоза газовой смесью кислорода и закиси азота, тележками-каталками со съёмными носилками, что позволит более качественно и в срок оказывать первичную и неотложную медицинскую помощь.

Выводы

1. По состоянию на 01.01.2013 количество ФАПов составило 348 и сократилось на 17 единиц по сравнению с предыдущим годом, из них 38 или 10,9 % не осуществляют первичную медицинскую помощь по причине некомплектованности штатов медицинским персоналом и необходимости проведения капитального ремонта. Следует отметить, что 89 % количества ФАПов находятся в приспособленных помещениях: в зданиях совместно со школами, детскими садами, сельскими клубами; в капитальном ремонте нуждаются 39 ФАПов (11 %); имеют виды благоустройства: водопровод - 76 (21,2 %); горячее водоснабжение - 6 (1,6 %); канализацию - 67 (18,7 %); центральное отопление - 92 (27,7 %) помещений ФАПов.

2. В соответствии с нормативами численности обслуживаемого населения (от 300 - до 700 человек), норматив числа ФАПов на территории Приморского края составляет 697 ед., фактически числится 348 ФАПов или меньше в 2 раза, следовательно, большинство населенных пунктов нуждается в их развертывании.

3. В 2012 году запланировано средств краевого бюджета на строительство ФАПов на территории Приморского края в сумме 73 000,0 тыс. рублей, исполнено на 72 635,0 тыс. рублей или 99,9 %; на 2013 год предусмотрено бюджетных ассигнований в размере 336 000,0 тыс. рублей, исполнено на сумму 93 000,0 тыс. рублей или 27,7 %. Остаток неосвоенных

бюджетных ассигнований по состоянию на 16.07.2013 составил 243 000,0 тыс. рублей.

4. В нарушение условий госконтрактов от 24.12.2012 на поставку ФАПов для учреждений здравоохранения Приморского края в количестве 30 единиц на общую сумму 72 635,0 тыс. рублей, поставщик ООО «Фарлайн» не осуществил в срок (04.01.2013) передачу, монтаж и пусконаладочные работы на 30 ФАПах (10 единиц - 100 % готовность, 20 единиц - частичная готовность). Таким образом, департаментом 25.12.2012 подписаны акты приема-передачи за невыполненные работы и оплачены в полном объеме.

5. Департаментом не предъявлялась претензия к поставщику за нарушение сроков поставки и монтажа ФАПов в количестве 30 единиц, следовательно, не принимались меры по взысканию неустойки с поставщика за просрочку исполнения обязательств.

6. По результатам проверки, фактически, ФАПы установлены только в 10 населенных пунктах; 6 ФАПов частично установлены (винтовые сваи и фундамент, каркас, стены, устройство полов); модули 14 ФАПов на сумму 25 770,5 тыс. рублей находятся на открытой площадке, на территории ООО «Спасский механический завод». Договоры на ответственное хранение или акты, подтверждающие прием-передачу оборудования отсутствуют.

7. Гарантийный срок на установку и монтаж 30 ФАПов истекает 25.12.2013, а на момент проверки установлены модули и завершены отделочные работы лишь на 10 ФАПах (33,3%), но не введены в эксплуатацию и не функционируют, а также несоответствующие условия хранения материалов и комплектующих элементов 14 ФАПов, хранящихся на открытой площадке, приведут к тому, что в случаях выявления дефектов или установления недостачи комплектующих материалов, департамент не сможет в полной мере воспользоваться правом потребовать от поставщика исполнения своих обязательств по гарантии, и это привлечет дополнительные средства краевого бюджета.

8. В связи с тем, что ФАПы в количестве 30 единиц до настоящего времени не введены в эксплуатацию, по бюджетному учету, данное оборудование по состоянию на 01.07.2013 числится на счете 010600000 "Вложения в нефинансовые активы" в количестве 30 единиц на сумму 72 635,0 тыс. рублей.

9. В результате, контракты не исполнены, следовательно, выделенные средства сумме 72 635,0 тыс. рублей израсходованы неэффективно, так как главным распорядителем средств - департаментом, не достигнут окончательный результат.

10. В подтверждение того, что по условиям контрактов, заключенных в декабре 2012 года, 30 ФАПов невозможно установить за короткий срок (04.01.2013), свидетельствует факт, что департаментом 29.05.2013 объявлен открытый аукцион на выполнение работ по завершению строительства 20 ФАПов (частично изготовленных) с начальной (максимальной) ценой контракта в размере 35 000,0 тыс. рублей. На момент проверки контракт на завершение работ по установке и монтажу 20 ФАПов не заключен.

11. В 2013 году департаментом заключен контракт от 22.04.2013 с ООО «Каньон» на поставку 100 единиц ФАПов на сумму 300 000,0 тыс. рублей. По состоянию на 16.07.2013, поставщик поставил и установил в населенных пунктах Приморского края 31 ФАП на сумму 93 000,0 тыс. рублей (исполнение 31 %).

12. Нарушение сроков поставок и монтажа ФАПов со стороны поставщиков, проблемы финансирования в муниципальных образованиях средств местного бюджета на оформление земельных участков и подключения их к инженерным коммуникациям, дополнительные расходы краевого бюджета на приобретение стандартного набора медицинского оборудования для оснащения ФАПа согласно требованиям ставит под сомнение ввод в эксплуатацию и начало функционирования 130 приобретенных ФАПов к концу 2013 года.

13. Департаментом согласовано местоположение всех площадок в селах районов и округов, на которых планируются проведение монтажа ФАПов. Однако в 2 муниципальных образованиях не согласована целесообразность размещения ФАПов на их территориях. Так, в Хорольском районе в селах Новая Девица и Лучки, в Шкотовском районе в селах Анисимовка, Центральное, Новороссия, Стеглянуха по мнению глав поселений нецелесообразно устанавливать новые ФАПы, так как уже действующие находятся в центре сел и к ним подведены инженерные коммуникации, однако в помещениях требуется проведение капитального ремонта.

14. На период 2012-2013 года департаментом запланированы финансовые средства для закупки автомобилей скорой медицинской помощи в общей сумме 486 000,0 тыс. рублей, исполнено на 324 866,73 тыс. рублей или 66,8 %, в том числе: в 2012 году предусмотрено средств в размере 236 000,0 тыс. рублей, исполнено в сумме 235 814,3 тыс. рублей (99,9 %); на 2013 год утверждено в краевом бюджете 250 000,0 тыс. рублей, исполнено за 6 месяцев 2013 года в сумме 89 052,48 тыс. рублей или 35,6 %.

15. КГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Владивостока» по штатному расписанию утверждено 62 круглосуточные бригады, однако на момент проверки укомплектована 21 бригада скорой медицинской помощи или на 34 % от утвержденного норматива. Всего по штатному расписанию утверждено 1700 штатных единиц, фактически укомплектовано 684 единицы или на 40,2 %. В целом в службе скорой медицинской помощи при незначительном снижении коэффициента совместительства показатель укомплектованности физическими лицами врачей достигает 55 % и до 76 % у средних медработников.

16. Все полученные КГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Владивостока» автомашины направлены в соответствии с актами приема-передачи в центральные районные (городские) больницы и территориальные подразделения скорой медицинской помощи. По поставкам 2013 года, согласно акту приема-передачи, поставка 48 автомобилей произведена 03.06.2013 года, из них 7 автомашин распределены в КГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Владивостока», остальные - в

муниципальные образования, которые в период проверки еще не переданы в центральные районные (городские) больницы.

17. Полученные автомобили скорой медицинской помощи оснащены необходимым оборудованием для оказания экстренной неотложной помощи: дефибрилляторами; аппаратами управляемой и вспомогательной искусственной вентиляции легких; аппаратами ингаляционного наркоза газовой смесью кислорода и закиси азота; тележками каталками со съёмными носилками, что позволит более качественно и в срок оказывать первичную и неотложную медицинскую помощь.

18. Для полного обеспечения объема и качества предоставляемых услуг скорой медицинской помощи населению Приморского края необходимо не только оснастить и обновить парк автомобилей скорой медицинской помощи, но и укомплектовать бригады квалифицированными медицинскими кадрами и водителями.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден на коллегии Контрольно-счетной палаты (протокол от 18.07.2013 № 12).

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Л.М. Дмитренко