

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.09.2013 № 113  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " сентября 2013 г.

**51. О проекте федерального закона № 103894-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части увеличения возраста, с которого допускается розничная продажа и потребление алкогольной продукции) внесен членами Совета Федерации В.А.Фетисовым, Н.А.Журавлевым, Л.Н.Пономаревой, депутатом Государственной Думы А.Ю.Мургой, а также М.М.Капурой в период исполнения им полномочий члена Совета Федерации**

" 12 " сентября 2013 г.

**Принято решение:**

1. Направить повторно указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству до 11 октября 2013 года. Занятый проект федерального закона Президенту России 2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.  
3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2013 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/3118  
Дата: 24.09.2013 Время: 10:21

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«49» марта 2013 г.

№ 28-26 / В.А.О.

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 112 Регламента Государственной Думы вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации доработанный проект федерального закона № 103894-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части увеличения возраста, с которого допускается розничная продажа и потребление алкогольной продукции) (предыдущее название «О внесении изменений в статью 21 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 16 и 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»).

Приложения:

- текст законопроекта на 2 л.;
- пояснительная записка на 2 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- копия решения Комитета Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству – на 1 л.
- копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Члены Совета Федерации

В.А. Фетисов

Н.А. Журавлев

Депутат Государственной Думы

А.Ю. Мурга

2411



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 11.03.2013 Время 14:43

№236613-6. 1.1

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«17» апреля 2013 г.

№ 82-30/117

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу Вас включить меня в число авторов проекта федерального закона № 103894-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части увеличения возраста, с которого допускается розничная продажа и потребление алкогольной продукции).

Л.Н. Пономарева

Согласовано:

В.А. Фетисов

Н.А. Журавлев

А.Ю. Мурга

Исполнитель: Черемисина З.Ю. (495) 986-65-24



232401593106

Государственная Дума ФС РФ

Дата 18.04.2013 Время 12:07

№262126-6: 1.1

Вносится членами Совета Федерации:  
*Л.Н. Понимаревым*, В.А. Фетисовым, Н.А. Журавлевым  
и М.М. Капурой (в период исполнения им  
полномочий члена Совета Федерации),  
депутатом Государственной Думы  
А.Ю. Мургой

Проект № 103894-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 29, ст. 2942; 2006, № 31, ст. 3433; 2007, № 46, ст. 5554; 2008, № 52, ст. 6223) следующие изменения:

1) в статье 16:

в абзаце восьмом части 2 слова «несовершеннолетним» заменить на слова «лицам, не достигшим возраста 21 года», слово «совершеннолетия» заменить на слова «указанного возраста»;

в абзаце втором части 3 слова «несовершеннолетними» заменить на слова «лицами, не достигшими возраста 21 года»;

2) часть 9 статьи 19 дополнить новым пунктом седьмым следующего содержания:

«7) совершение учредителем (участником) юридического лица или руководителем постоянно действующего исполнительного органа юридического лица – заявителя уголовных преступлений, связанных с нарушением правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе. Порядок проверки указанных лиц устанавливается Правительством Российской Федерации.».

## Статья 2

В статье 151<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1998, № 26, ст. 3012; 2003, № 50, ст. 4848; 2007, № 31, ст. 4008; 2009, № 31, ст. 3921; № 52, ст. 6453; 2010, № 19, ст. 2289; 2011, № 30 (ч.1), ст. 4601,) слова «несовершеннолетний» заменить словосочетаниями «лицо, не достигшее возраста 21 года,» в соответствующем падеже.

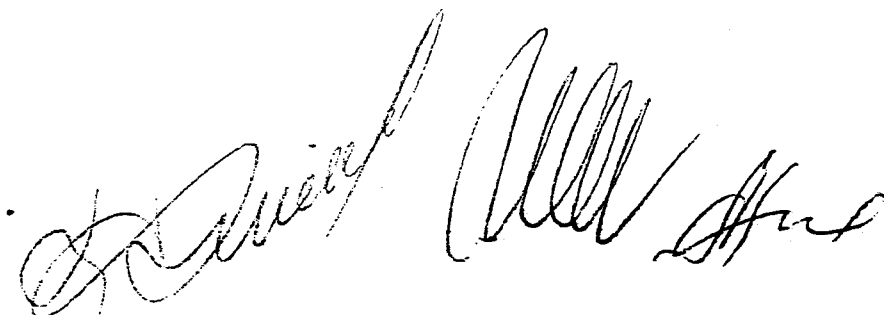
## Статья 3

В части 2<sup>1</sup> статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 34, ст. 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 29, ст. 3597; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4193; 2011, № 1, ст. 23; № 19, ст. 2714; № 30, ст. 4585, 4601; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320) слово «несовершеннолетнему» заменить словосочетанием «лицу, не достигшему возврата 21 года,».

## Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Россия занимает 1 место в мире по употреблению алкоголя на душу населения, включая детей и стариков (18 литров спирта в год). По официальным данным алкогольной зависимостью в нашей стране страдает более 2 млн. человек, по неофициальным – эта цифра приближается к 10 млн. Возраст приобщения к алкоголю за последние годы снизился до 15 лет. По оценкам Всемирной организации здравоохранения в Российской Федерации из-за потребления алкоголя из 100 юношей до пенсии доживут лишь 40.

Мировая практика показала, что нормальное развитие «северной» страны невозможно без ограничительной алкогольной политики государства.

Сегодня российское законодательство связывает возможность самостоятельно приобретать алкогольные напитки с совершеннолетием, т.е. с достижением 18-летнего возраста. Однако, как показывают социологические и психологические исследования, 18-летний подросток не в состоянии принять осознанное решение в вопросе употребления алкоголя. Обычно подростки употребляют спиртные напитки под влиянием своих сверстников, «за компанию», не думая о негативных последствиях для своего здоровья.

Эта проблема в нынешний сложный экономический период становится особенно актуальной в связи с заметным ухудшением качества алкогольной продукции и неспособностью 18-летних подростков приобретать дорогой и качественных алкоголь. Это увеличивает вероятность приобретения ими дешевых суррогатов, что ставит под угрозу их жизни и здоровье.

В связи с этим, законопроектом предлагается увеличить возраст, с которого допускается продажа пива, алкогольной и спиртосодержащей продукции, с 18 до 21 года.

Такой возрастной ценз установлен в США. В Норвегии крепкие алкогольные напитки продаются лицам, достигшим 20-летнего возраста.

В 21 год молодой человек, оканчивающий высшее учебное заведение или уже работающий, сможет самостоятельно оценить для себя необходимость употребления алкоголя.

Одновременно вносятся корреспондирующие изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовный кодекс Российской Федерации.

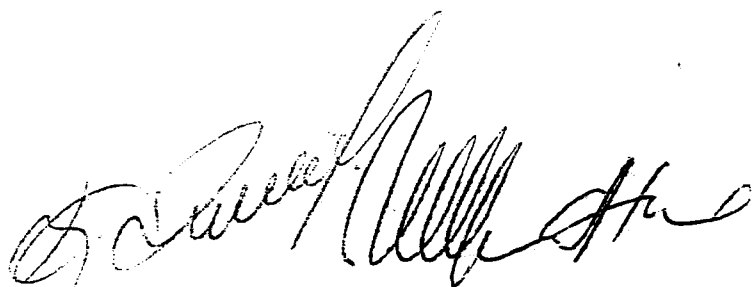
В настоящее время в Российской Федерации за нарушение правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе (далее – розничная продажа алкоголя), установлена административная ответственность, а за розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции уголовная

ответственность. В качестве санкции за административное правонарушение установлен только административный штраф. В качестве санкции за уголовное правонарушение установлен штраф или исправительные работы с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Штраф за данные правонарушения не обеспечивает достижения цели наказания – предупреждение совершения новых правонарушений, так как предпринимателю не сложно заплатить штраф. Расходы на оплату этого штрафа быстро окупятся прибылью от торговли с нарушением правил, в частности, продажей пива и алкогольной продукции несовершеннолетним лицам. Кроме того, не секрет, что аннулирование лицензии вследствие нарушения правил розничной продажи алкоголя не является эффективным способом борьбы с несоблюдением законодательства. Тот же самый собственник юридического лица, у которого была аннулирована лицензия, уже буквально через 2-3 месяца может зарегистрировать новое юридическое лицо, получить новую лицензию и продолжать торговать алкоголем до нового случая нарушения правил розничной продажи алкоголя. После этого собственник опять регистрирует новое юридическое лицо, получает новую лицензию, т.е. ситуация повторяется снова.

Законопроектом предлагается дополнить перечень оснований для отказа в выдаче лицензии на розничную продажу алкоголя юридическим лицам, собственники и руководители которых ранее привлекались к административной или уголовной ответственности за нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе. По сути это означает пожизненную дисквалификацию для собственников и руководителей организаций, нарушающих правила продажи алкоголя. Иными словами, собственник фирмы, единожды нарушивший правила розничной продажи алкоголя, уже никогда не сможет заниматься бизнесом, связанным с оборотом алкоголя. Именно собственники и руководители фирм заинтересованы в увеличении своей прибыли даже путем нарушений правил торговли, и именно они дают указания продавцам на совершение противоправных действий. Соответственно, именно, они и должны нести основную ответственность.

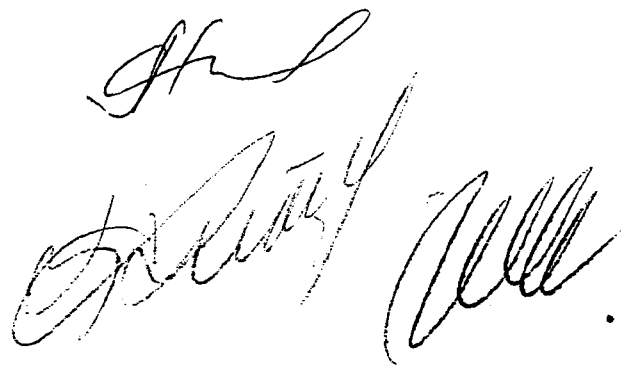
Законопроект направлен на защиту здоровья и благополучия граждан Российской Федерации.



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет дополнительных финансовых затрат из средств федерального бюджета.

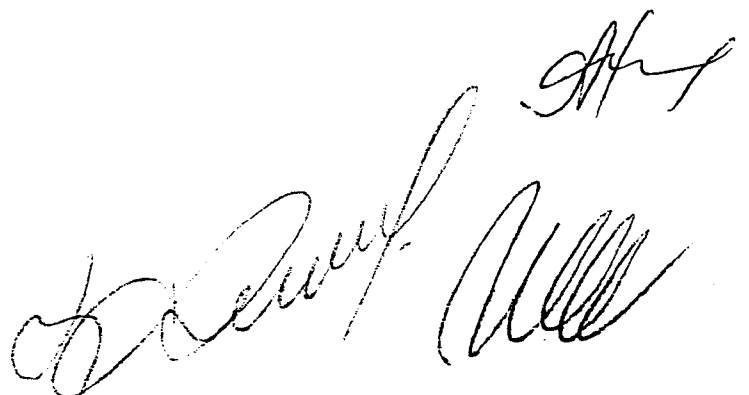
Three handwritten signatures in black ink, located in the bottom right corner of the page. The signatures are stylized and cursive.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих в связи с вступлением в силу Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

The image shows three handwritten signatures in black ink. The largest signature is on the left, followed by a smaller one in the middle, and a third one on the right. They appear to be official signatures.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 10 » июля 20 13 г.

№ 4035п-П12

МОСКВА

Члену Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.А.Фетисову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № 28-32/ВАФ от 27 марта 2013 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации", вносимый в  
Государственную Думу членом Совета Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации В.А.Фетисовым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" в части запрета розничной продажи алкогольной продукции лицам, не достигшим возраста 21 года, и потребления (распития) ими этой продукции, а также в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части уголовной и административной ответственности за розничную продажу алкогольной продукции указанным лицам.

По мнению Минздрава России, вводимые ограничения в случае их реализации существенным образом затронут права и законные интересы граждан. Однако в материалах к законопроекту не содержится убедительных

Государственная Дума ФС РФ УДИО

Дата 11.07.2013 Время 11:49

№ 313501-6; 3.8

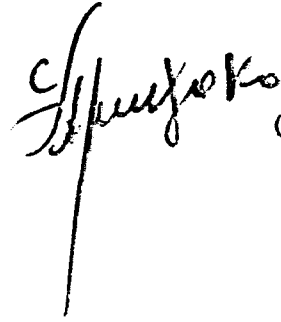
23052793.doc



сведений и статистических данных, указывающих на необходимость и эффективность предлагаемых мер.

Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько





**Заместитель  
Председателя Верховного Суда  
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

16.04.2013 № 2-СС-1604/13

**Члену Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации**

В.А. Фетисову

На № 28-31/ВАФ от 27.03.2013

### **ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации»**

Представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии со статьёй 8 Федерального закона «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» и пунктом «к» части 1 статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в части, касающейся внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ).

Законопроект предусматривает увеличение до 21 года возраста, с которого допускается розничная продажа и потребление (распитие) алкогольной продукции, и установление административно-, и уголовно-правовых запретов розничной продажи алкогольной продукции этим лицам. В частности, законопроектом предлагается изменить редакцию статьи 151<sup>1</sup> УК РФ, увеличив с 18 до 21 года возраст лиц, неоднократная розничная продажа которым алкогольной продукции влечёт наступление уголовной ответственности.

Постановка вопроса о криминализации деяний уместна при условии их общественной опасности, когда иные, не уголовно-правовые, средства государственного реагирования, оказались исчерпанными или неэффективными. При этом концепция законопроекта, направленного на установление уголовной ответственности, должна быть изложена в пояснительной записке и подтверждена исследованиями и данными, свидетельствующими о распространённости этих правонарушений, о степени

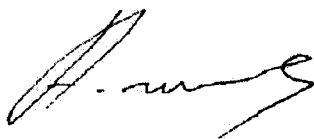


(объёме) нарушений и их последствий, о мерах государственного принуждения, способных восстановить социальную справедливость и предупредить совершение новых правонарушений. Однако в пояснительной записке не приведены какие-либо доводы в обоснование предложения о введении именно уголовной ответственности, а также в обоснование установления равной ответственности за продажу алкогольной продукции несовершеннолетним и за продажу алкогольной продукции совершеннолетним лицам, не достигшим возраста 21 года.

Более того, деяние, которое предлагается криминализировать, в настоящее время представляет собой законные действия, и до введения запрещения на розничную продажу алкогольной продукции лицам в возрасте с 18 до 21 года и административной ответственности за его нарушение невозможно достоверно оценить масштаб и степень таких правонарушений и их последствий. Ввиду изложенного установление уголовной ответственности за розничную продажу алкогольной продукции лицам в возрасте с 18 до 21 года представляется преждевременным.

Следует также отметить, что статья 151<sup>1</sup> в редакции законопроекта сформулирована с нарушением юридической техники. Статья 151<sup>1</sup> в действующей редакции входит в состав главы 20 УК РФ, видовым объектом которой выступают общественные отношения, обеспечивающие охрану интересов семьи и несовершеннолетних. Поскольку несовершеннолетними признаются только лица, не достигшие 18-летнего возраста (статья 21 ГК РФ), то действия в отношении лиц в возрасте от 18 до 21 года нельзя расценивать как совершённые в отношении несовершеннолетних. Таким образом, деяние - розничная продажа алкогольной продукции лицам в возрасте от 18 до 21 года, неверно включено в состав главы 20 УК РФ.

С учётом изложенного представленный законопроект в части внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации не поддерживается.



А.А. Толкаченко

