

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.09.2013 № 113  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " сентября 2013 г.

**50. О проекте федерального закона № 329293-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О навигационной деятельности" (в части создания и использования навигационных карт) - вносит Правительство Российской Федерации**

**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**  
**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству, проект федерального закона Президенту Российской Федерации. Отзы́вы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству до 16 октября 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству, с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний, подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2013 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации  
С.Е.Нарышкин



Законодательное Собрание  
Приморского края

Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота

Входящий № 16/3115

Дата: 24.09.2013 Время: 08:18



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 07 » августа 2013 г.

№ 4703п-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в Федеральный  
закон "О навигационной деятельности"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О навигационной деятельности".

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 8 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
  3. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием вносимого законопроекта, на 1 л.
  4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием вносимого законопроекта, на 4 л.
  5. Финансово-экономическое обоснование к вносимому законопроекту на 1 л.

Вх. № 1.1-8448  
08 АВГ 2013



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 07.08.2013 Время 18:24  
№329293-6: 1.1



23072692.doc

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 329293-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон "О навигационной деятельности"

Внести в Федеральный закон от 14 февраля 2009 года № 22-ФЗ  
"О навигационной деятельности" (Собрание законодательства  
Российской Федерации, 2009, № 7, ст. 790) следующие изменения:

- 1) часть 2 статьи 1 после слов "услуг в сфере навигационной деятельности," дополнить словами "включая создание государственных навигационных карт и автодорожных навигационных карт,";
- 2) статью 2 дополнить пунктами 6 и 7 следующего содержания:
  - "6) навигационная информация - данные об объектах местности, включающие сведения об их местоположении, форме и свойствах, а также сведения о навигационной обстановке в акваториях водных объектов и об ее изменениях, представленные в координатно-временной системе, необходимые для определения и использования в процессе осуществления навигационной деятельности;

7) государственная навигационная карта - база данных, содержащая навигационную информацию, являющаяся государственным информационным ресурсом.";

3) дополнить статьями 10<sup>1</sup> и 10<sup>2</sup> следующего содержания:

**"Статья 10<sup>1</sup>. Государственные навигационные карты**

1. Государственные навигационные карты подразделяются:

1) на государственные аeronавигационные карты;

2) на государственные морские навигационные карты;

3) на государственные навигационные карты внутренних водных путей;

4) на государственные навигационные карты для решения задач в сфере обороны и безопасности Российской Федерации.

2. Исключительные права на государственные навигационные карты принадлежат Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральными законами.

3. Создание и обновление государственных навигационных карт обеспечивается федеральными органами исполнительной власти, определяемыми Правительством Российской Федерации.

4. Требования к государственным навигационным картам, включая требования к их картографической основе, используемым системам координат и высот и составу информации, содержащейся в государственной навигационной карте, устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, определяемыми Правительством Российской Федерации.

5. Использование государственных навигационных карт осуществляется:

1) гражданами и юридическими лицами – за вознаграждение, порядок определения размера которого определяется Правительством Российской Федерации;

2) органами государственной власти и органами местного самоуправления – на безвозмездной основе.

6. Предоставление права использования государственных навигационных карт от имени Российской Федерации осуществляют федеральные органы исполнительной власти, определяемые Правительством Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

7. Право использования государственных навигационных карт для решения задач в сфере обороны и безопасности Российской Федерации и

государственных морских навигационных карт предоставляется на основании лицензионного договора, особенности заключения которого устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, определяемыми Правительством Российской Федерации.

## **Статья 10<sup>2</sup>. Автодорожные навигационные карты**

1. Автодорожная навигационная карта – база данных, содержащая навигационную информацию, необходимую для решения задач навигации автомобильного транспорта.

Автодорожные навигационные карты создаются за счет собственных средств граждан и (или) юридических лиц.

2. Для создания автодорожных навигационных карт используются сведения федеральной государственной информационной системы автодорожной навигации (далее – система автодорожной навигации).

Система автодорожной навигации - информационная система, обеспечивающая доступ к сведениям, содержащимся в государственных информационных ресурсах, государственных и муниципальных информационных системах и необходимым для создания гражданами и (или) юридическими лицами автодорожных навигационных карт.

Для доступа к сведениям, содержащимся в государственных информационных ресурсах, государственных и муниципальных

информационных системах и необходимым для создания гражданами и юридическими лицами автодорожных навигационных карт, в системе автодорожной навигации используется инфраструктура, обеспечивающая информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

3. Система автодорожной навигации обеспечивает доступ к следующей информации:

- 1) адреса объектов недвижимости;
- 2) сведения о местоположении, наименовании и осуществляемых видах медицинской деятельности лечебных учреждений государственной, муниципальной и частной системы здравоохранения, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности;
- 3) сведения о местоположении стационарных постов дорожно-патрульной службы;
- 4) сведения о местоположении пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации;
- 5) сведения о местоположении таможенных постов;
- 6) сведения о местоположении пожарно-спасательных формирований федерального органа исполнительной власти,

осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики в области обеспечения пожарной безопасности;

7) схема движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального, регионального или межмуниципального и местного значения, а также по частным автомобильным дорогам;

8) ограничения дорожного движения на всем протяжении автомобильных дорог, указанных в пункте 7 настоящей части, включая ограничения возможности проезда по времени;

9) координаты проездов части автомобильных дорог, указанных в пункте 7 настоящей части, включая местоположение мостов, тоннелей, железнодорожных переездов, схемы пересечения дорог и транспортных развязок;

10) значение (федеральное, региональное, местное), вид разрешенного использования, класс, категория и тип дорожного покрытия автомобильных дорог, указанных в пункте 7 настоящей статьи;

11) сведения об объектах дорожного сервиса, площадках отдыха для водителей и паркингах;

12) сведения о границах между субъектами Российской Федерации, границах муниципальных образований, границах населенных пунктов.

4. Оператор информационной системы автодорожной навигации определяется Правительством Российской Федерации. Оператор информационной системы автодорожной навигации обеспечивает ее создание и функционирование в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

Положение о системе автодорожной навигации, в том числе порядок доступа к информации, указанной в части 3 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, осуществляющие создание государственных информационных ресурсов, создание и ведение государственных и муниципальных информационных систем, содержащих информацию, указанную в части 3 настоящей статьи, обеспечивают доступ к этой информации с использованием федеральных государственных информационных систем идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной

форме, на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационных сетях (в том числе в сети "Интернет"), а также в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" с учетом законодательства Российской Федерации о государственной тайне в объеме и порядке, установленных Правительством Российской Федерации.

5. Владельцы автомобильных дорог, государственные и муниципальные организации, в ведении которых находится информация или информационные системы, содержащие сведения, указанные в пунктах 7 - 11 части 3 настоящей статьи, предоставляют такие сведения оператору системы автодорожной навигации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

6. Доступ органов государственной власти и органов местного самоуправления к сведениям, размещенным в системе автодорожной навигации, в том числе для копирования сведений, обеспечивается без взимания платы, за исключением случаев, установленных федеральными законами".

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О навигационной деятельности"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О навигационной деятельности" (далее - проект федерального закона) разработан в соответствии с пунктом 4 плана мероприятий по реализации Концепции развития отрасли геодезии и картографии до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 1177-р, касающимся разработки нормативных правовых актов, регламентирующих механизмы информационного взаимодействия органов государственной власти и организаций при создании и мониторинге государственных навигационных карт и цифровых навигационных карт пользователей системы ГЛОНАСС.

Целью информационного взаимодействия при создании и обновлении навигационных карт является обеспечение эффективного использования информации, содержащейся в государственных информационных ресурсах, и исключение расходования бюджетных средств на повторный сбор имеющейся информации исполнителями работ при создании и обновлении цифровых навигационных карт.

Проект федерального закона предусматривает исчерпывающую классификацию государственных навигационных карт, в соответствии с которой выделяются государственные аэронавигационные карты, государственные морские навигационные карты, государственные навигационные карты внутренних водных путей, навигационные карты, необходимые для решения задач в сфере обороны и безопасности Российской Федерации.

В связи с этим одновременно уточняются полномочия Правительства Российской Федерации по определению федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих требования к государственным навигационным картам в соответствующей сфере деятельности.

Согласно проекту федерального закона создание и обновление государственных навигационных карт обеспечиваются уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти.

В настоящее время обновление навигационной информации осуществляется посредством размещения государственного заказа в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ

"О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". В стоимость работ входят полевые обследования территории в целях обновления навигационной информации, которые составляют от 30 до 70% от общей стоимости работ.

В то же время значительная часть информации, подлежащая отображению на навигационной карте для автомобильного транспорта, содержится или должна, в соответствии с законодательством, содержаться в различных государственных и муниципальных информационных ресурсах.

Таким образом, в целях обновления информации на навигационной карте для автомобильного транспорта необходимо перейти от полевых обследований за счет средств федерального бюджета к созданию федеральной государственной информационной системы автодорожной навигации, обеспечивающей доступ к сведениям, содержащимся в государственных информационных ресурсах, государственных и муниципальных информационных системах и необходимым для создания юридическими и физическими лицами автодорожных навигационных карт.

Модель федеральной государственной информационной системы автодорожной навигации аналогична модели федеральной государственной информационной системы территориального планирования, которая описана в статье 57.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно проекту федерального закона оператор информационной системы автодорожной навигации, осуществляющий ее создание и функционирование, определяется Правительством Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, осуществляющие создание государственных информационных ресурсов, создание и ведение государственных и муниципальных информационных систем, содержащих информацию об адресах объектов недвижимости, сведения о местоположении, названии и осуществляемых видах медицинской деятельности лечебных учреждений государственной, муниципальной и частной системы здравоохранения, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности, сведения о местоположении стационарных постов дорожно-патрульной службы (на федеральных автомобильных дорогах), сведения о местоположении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, сведения о местоположении таможенных постов, сведения о местоположении пожарно-спасательных формирований, схемах движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, а также по

частным автомобильным дорогам, обеспечивают доступ к этой информации с использованием федеральных государственных информационных систем идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационных сетях (в том числе сети "Интернет"), а также в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", с учетом законодательства Российской Федерации о государственной тайне в объеме и в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Предложенные поправки обеспечат своевременное обновление информации, необходимой для создания навигационных автодорожных карт.

Финансирование ведения федеральной государственной информационной системы автодорожной навигации будет осуществляться в пределах денежных средств, выделяемых Росреестру из федерального бюджета на выполнение мероприятий по направлению картографо-геодезические и картографические работы, путем их перераспределения.

Исходя из вышеизложенного, проектом федерального закона вносятся изменения в Федеральный закон от 14 февраля 2009 г. № 22-ФЗ "О навигационной деятельности" в целях принятия исчерпывающих мер к исполнению поручения Правительства Российской Федерации по вопросу разработки проектов нормативных правовых актов, регламентирующих механизмы информационного взаимодействия органов государственной власти и организаций при создании государственных навигационных карт и иной картографической продукции.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О навигационной деятельности"**

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О навигационной деятельности" не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета. Реализация норм Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О навигационной деятельности" будет осуществляться заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников их центральных аппаратов, территориальных органов, подведомственных федеральных государственных учреждений и бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на выполнение установленных функций.

Финансирование ведения федеральной государственной информационной системы автодорожной навигации будет осуществляться в пределах денежных средств, выделяемых Росреестру из федерального бюджета на выполнение мероприятий по направлению картографо-геодезические и картографические работы, путем их перераспределения.

В соответствии с частью 4 новой статьи 10<sup>2</sup> Правительство Российской Федерации утверждает положение о федеральной государственной информационной системе автодорожной навигации. В связи с этим оценить объем средств федерального бюджета, необходимый для реализации указанных положений законопроекта, можно только при разработке указанных правил. Таким образом, необходимые расчеты и обоснования будут включены в финансово-экономическое обоснование к проектам соответствующих актов Правительства Российской Федерации.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта  
федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон  
"О навигационной деятельности"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О навигационной деятельности" не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О навигационной деятельности"**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование проекта нормативного правового акта</b>	<b>Обоснование необходимости подготовки</b>	<b>Срок подготовки (с момента принятия закона)</b>	<b>Исполнители</b>
1.	Постановление Правительства Российской Федерации "О федеральных органах исполнительной власти уполномоченных на создание и обновление государственных навигационных карт"	Часть 3 новой статьи 10 <sup>1</sup>		Минэкономразвития России Росреестр Минобороны России
2.	Постановление Правительства Российской Федерации "О федеральных органах исполнительной власти уполномоченных на установление требований к государственным навигационным картам, включая требования к их картографической основе, используемым системам координат и высот, составу информации, содержащейся в государственной навигационной карте"	Часть 4 новой статьи 10 <sup>1</sup>		Минэкономразвития России Росреестр Минобороны России
3.	Приказы уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти об установлении требований к государственным навигационным картам, включая требования к картографической основе государственной навигационной карты, используемым системам координат и высот, требования к составу навигационной информации	Часть 4 новой статьи 10 <sup>1</sup>		Уполномоченные федеральные органы исполнительной власти Минэкономразвития России Росреестр

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Срок подготовки (с момента принятия закона)	Исполнители
4.	Постановление Правительства Российской Федерации "О порядке определения размера вознаграждения за использование государственных навигационных карт"	Часть 5 новой статьи 10 <sup>1</sup>		Минэкономразвития России Минфин России
5.	Постановление Правительства Российской Федерации "О порядке предоставления права использования государственных навигационных карт от имени Российской Федерации"	Часть 6 новой статьи 10 <sup>1</sup>		Минэкономразвития России Минобороны России Росреестр
6.	Постановление Правительства Российской Федерации "О федеральных органах исполнительной власти уполномоченных на определение особенностей заключения лицензионного договора на право использования государственных навигационных карт для решения задач в сфере обороны и безопасности Российской Федерации и государственных морских навигационных карт"	Часть 7 новой статьи 10 <sup>1</sup>		Минэкономразвития России Росреестр Минтранс России Минобороны России
7.	Приказы уполномоченных федеральных органов исполнительной власти "Об особенностях заключения лицензионного договора о предоставлении права использования государственных навигационных карт для решения задач в сфере обороны и безопасности Российской Федерации и государственных морских навигационных карт"	Часть 7 новой статьи 10 <sup>1</sup>		Уполномоченные федеральные органы исполнительной власти

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Срок подготовки (с момента принятия закона)	Исполнители
8.	Постановление Правительства Российской Федерации "Об операторе федеральной государственной информационной системы автодорожной навигации"	Часть 4 новой статьи 10 <sup>2</sup>		Минэкономразвития России Росреестр Минтранс России
9.	Постановление Правительства Российской Федерации "О положении о федеральной государственной информационной системе автодорожной навигации, в том числе о порядке доступа к данным, указанным в части 3 статьи 10 <sup>2</sup> Федерального закона от 14 февраля 2009 г. № 22-ФЗ "О навигационной деятельности"	Часть 4 новой статьи 10 <sup>2</sup>		Минэкономразвития России Росреестр Минтранс России
10.	Постановление Правительства Российской Федерации "Об объеме и порядке обеспечения доступа к информации, указанной в части 3 статьи 10 <sup>2</sup> Федерального закона от 14 февраля 2009 г. № 22-ФЗ "О навигационной деятельности" и содержащейся в государственных информационных ресурсах, государственных и муниципальных информационных системах, созданных федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления", с использованием федеральных государственных информационных систем идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных	Часть 4 новой статьи 10 <sup>2</sup>		Минэкономразвития России Росреестр Минтранс России Минздрав России МВД России Росграница Минтранс России МЧС России

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Срок подготовки (с момента принятия закона)	Исполнители
----------	--	--------------------------------------	--	-------------

услуг в электронной форме, на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационных сетях (в том числе сети "Интернет"), а также в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", с учетом законодательства Российской Федерации о государственной тайне"

11. Постановление Правительства Российской Федерации "О порядке предоставления владельцами автомобильных дорог, государственными и муниципальными организациями, в ведении которых находится информация или информационные системы, содержащие сведения, указанные в пунктах 7 - 10 части 3 статьи 10<sup>2</sup> Федерального закона от 14 февраля 2009 г. № 22-ФЗ "О навигационной деятельности" информации оператору федеральной государственной информационной системы автодорожной навигации"

Часть 5 новой  
статьи 10<sup>2</sup>

Минэкономразвития  
России  
Росреестр  
Минтранс России



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 6 августа 2013 г. № 1383-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О навигационной деятельности".

2. Назначить заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Королёва Павла Эдуардовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О навигационной деятельности".

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.Медведев

