

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.09.2013 № 113
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " сентября 2013 г.

22. О проекте федерального закона № 305646-6 "О наименованиях мероприятий и званий в Российской Федерации и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления разумных ограничений к наименованиям мероприятий и званий в Российской Федерации) - вносит депутат Государственной Думы М.В. Догтярев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе; Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; Правительство Российской Федерации; Общественную палату Российской Федерации; законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству. Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 12 октября 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2013 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3110
Дата: 23.09.2013 Время: 18:25



Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.06.2013 Время 11:12
№305646-6 11

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 06 2013 г.

№ Вх-МВД-2,

Председателю
Государственной думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

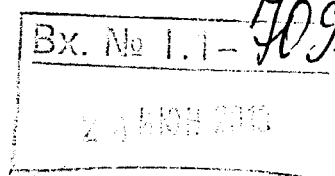
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О наименованиях мероприятий и званий в Российской Федерации и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Проект федерального закона «О наименованиях мероприятий и званий в Российской Федерации и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 5 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 листе.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



М.В.Дегтярев

Вносится
депутатом Государственной Думы
М.В.Дегтяревым

Проект
№ 305646-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О наименованиях мероприятий и званий в Российской Федерации и о
внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях

Статья 1

1. Включение в наименования мероприятий, проводимых на территории Российской Федерации и сопровождающихся награждением их участников (присвоением званий их участникам), официального наименования Российская Федерация или Россия, а также слов, производных от этого наименования, допускается только в случае, если организатором или одним из организаторов указанных мероприятий являются федеральные органы государственной власти.

2. Включение в наименования мероприятий, проводимых на территории иностранных государств, если одним из организаторов указанных мероприятий является резидент, и сопровождающихся награждением их участников (присвоением званий их участникам), официального наименования Российская Федерация или Россия, а также слов, производных от этого наименования, допускается только в случае,



если одним из организаторов указанных мероприятий также являются федеральные органы государственной власти.

3. Не допускается присвоение резидентами другим резидентам и нерезидентам званий, в наименования которых включено наименование Российская Федерация или Россия, а также слова, производные от этого наименования.

4. В настоящем Федеральном законе понятия «резиденты» и «нерезиденты» используются в значениях, указанных в подпунктах «а»-«г» пункта 6 и пункте 7 части 1 статьи 1 Федерального закона от 10 декабря 2003 года № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле».

Статья 2

Лица, виновные в нарушении настоящего Федерального закона, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 3

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия, включённые в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также на организаторов и участников указанных мероприятий.



Статья 4

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; 2003, № 27, ст. 2700, 2708; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; 2006, № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 23, ст. 2385; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4001, 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251; № 45, ст. 5143; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120; № 29, ст. 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525, 2526; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; 2011, № 1, ст. 23; № 17, ст. 2310, 2312; № 27, ст. 3873; № 30, ст. 4585, 4600, 4605; № 49, ст. 7056, 7061; № 50, ст. 7345, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 24, ст. 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404; № 53, ст. 7577, 7602; 2013, № 14, ст. 1666) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 цифры «5.38, 20.2,» заменить цифрами «5.38, 17.17, 20.2,», цифры «5.38, 19.34,» заменить цифрами «5.38, 17.17, 19.34,»;

2) главу 17 Кодекса дополнить статьей 17.17 следующего содержания:



«Статья 17.17. Нарушение установленных федеральным законом требований к наименованиям мероприятий и званий в Российской Федерации»

1. Незаконное включение организатором мероприятия в наименование мероприятия, сопровождающегося награждением их участников (присвоением званий их участникам), официального наименования Российская Федерация или Россия, а также слов, производных от этого наименования, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере девяноста тысяч рублей; на должностных лиц - двухсот тысяч рублей; на юридических лиц - одного миллиона рублей.

2. Незаконное включение лицом, учредившим звание, в наименование звания официального наименования Российская Федерация или Россия, а также слов, производных от этого наименования, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере ста тысяч рублей; на должностных лиц - трехсот тысяч рублей; на юридических лиц - одного миллиона рублей.»;

3) часть 1 статьи 23.1 после слов «частями 2 и 2.1 статьи 17.14,» дополнить словами «статьей 17.17,»;

4) пункт 1 части 2 статьи 28.3 после цифр «17.9 - 17.13,» дополнить цифрами «17.17,»;

5) часть 1 статьи 28.4 после слов «частью 5 статьи 15.27,» дополнить словами «статьей 17.17,».



Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, located in the bottom right corner of the page. The signature is stylized and appears to be a personal name.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О наименованиях мероприятий и званий в Российской Федерации и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона разработан в целях установления разумных ограничений к наименованиям мероприятий и званий в Российской Федерации.

Согласно действующему законодательству любой желающий резидент или нерезидент вправе организовывать всероссийские мероприятия, вручать их участникам награды и учреждать почётные звания.

За последние десятилетия этим правом воспользовались сотни общественных объединений, юридических лиц и граждан.

В связи с этим получила распространение практика включения в наименования мероприятий и званий слов «Российская Федерация» и «Россия».

Наименования, содержащие эти близкие для каждого гражданина нашей страны слова, создают впечатление признания и поощрения события (человека) со стороны органов государственной власти.

Организаторы подобных «всероссийских» мероприятий и учредители негосударственных званий зачастую гордятся солидными наименованиями гораздо больше, чем их итогами и составом участников и лауреатов.

Следует отметить, что в федеральном законодательстве установлен запрет на учреждение или изготовление знаков, имеющих схожее название или внешнее сходство с государственными наградами.

В 2008 году широкий общественный резонанс вызвал судебный процесс о ликвидации общественной организации «Академия проблем безопасности, обороны и правопорядка»¹.

¹ Решение Верховного Суда РФ от 10.12.2008 № ГКПИ08-1945



Судом установлено, что ООО «АБОП» ввела специальные звания, которые по своей сути, не являются общественными, а дублируют звания, предусмотренные для лиц, проходящих федеральную государственную службу.

Выявлено размещение на удостоверениях, выдаваемых общественной организацией, искаженного изображения Государственного герба Российской Федерации. Сходство по названию, внешнему виду либо конструкции с государственными наградами имеют: медаль Золотая Звезда «Честь, гордость и слава России» с медалью «Золотая Звезда к званию Герой Социалистического Труда», орден Святого князя Александра Невского с орденом Александра Невского, орден Великая Победа с орденом Победы.

Элементы государственных наград и наград федеральных органов исполнительной власти содержат: медаль Мир и дружба, медаль «За укрепление государства Российского», медаль ордена Великая победа, медаль лауреата премии имени Г.К. Жукова и др.

ООО «АБОП» были самостоятельно учреждены и присваивались ученые степени кандидата и доктора наук, ученое звание профессора, с выдачей вышеописанных удостоверений и дипломов, не позволяющих определить общественный характер присужденных степеней и званий, чем грубо нарушены положения статьи 4 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» и постановления Правительства Российской Федерации от 30 января 2002 года № 74.

Однако ничто не препятствует недобросовестным гражданам учреждать почётные знаки, не имеющие схожего названия или внешнего сходства с государственными наградами, но при этом нарушающие принцип справедливого поощрения.

Словарное богатство русского языка позволяет придумывать самые удивительные наименования негосударственных грамот, дипломов, орденов, медалей. За вознаграждение и даже в рамках договора мены



любой желающий может выдавать самоучреждённые ордена, например с названием «Процветание России».

Извлечение прибыли в данном случае происходит за счёт удовлетворения завышенных амбиций отдельных граждан, не имеющих талантов и заслуг для получения государственных наград и званий.

Проблема заключается не в праве одних лиц награждать других лиц, а в стремлении многих «наградодателей» и «награждаемых» выдать желаемое за действительное.

Не вызывает возражений право резидентов и нерезидентов вручать общественно значимые или сколь угодно абсурдные награды, а также право производителей наградной атрибутики их изготавливать.

При этом недопустимо игнорировать факты злоупотребления указанным правом.

Вследствие этого законопроектом предлагается запретить резидентами присваивать другим резидентам и нерезидентам звания, в наименования которых включено наименование Российская Федерация или Россия, а также слова, производные от этого наименования.

Без установления подобного запрета однажды может возникнуть ситуация, когда «организация-однодневка» вручит малоизвестную, но имеющую солидное наименование награду, например «Надежда России», преступнику-рецидивисту, находящемуся в международном розыске.

Подобная ситуация представляется очень вероятной, поскольку многие лица с криминальным прошлым и настоящим стремятся не только получить незаслуженные награды и звания, но и участвовать в политической деятельности, работать в органах власти. Причем награждение преступников может являться провокацией, организованной недружественными иностранными государствами и резидентами, ведущими преступную деятельность против основ конституционного строя и безопасности государства.



Следует отметить, что законопроект не предусматривает ограничения свободы творчества учредителей различных званий и наград. Звание «Лучший шарлатан» вполне может присваиваться заинтересованным лицам. Однако в наименовании подобного звания не должны включаться слова «Российская Федерация» или «Россия».

Законопроектом также предлагается запретить включение в наименования мероприятий, проводимых на территории Российской Федерации и сопровождающихся награждением их участников (присвоением званий их участникам), официального наименования Российская Федерация или Россия, а также слов, производных от этого наименования, допускается только в случае, если организатором или одним из организаторов указанных мероприятий являются федеральные органы государственной власти.

Данный запрет позволит предотвратить проведение «всероссийских» мероприятий (соревнований, конкурсов, конференций, симпозиумов), не отражающих интересы народа России, но явно претендующих получить такой статус.

Для того чтобы подчеркнуть уровень негосударственного мероприятия, уместно использовать в его наименовании слова «национальный», «региональный», «местный», «городской», «районный», «поселковый» и т.д.

Однако официальное наименование нашей страны, установленное в Конституции, не должно становиться имиджевым прикрытием для организации сомнительных с точки зрения общественных интересов публичных мероприятий.

Кроме того, во избежание попыток обойти предлагаемую правовую норму законопроектом предусматривается аналогичное ограничение к наименованиям мероприятий, проводимых на территории иностранных государств, если одним из организаторов указанных мероприятий является резидент.



Законопроектом предлагается главу 17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнить статьей 17.17, устанавливающей административную ответственность за нарушение установленных федеральным законом требований к наименованиям мероприятий и званий в Российской Федерации.

За незаконное включение организатором мероприятия в наименование мероприятия, сопровождающегося награждением их участников (присвоением званий их участникам), официального наименования Российская Федерация или Россия, а также слов, производных от этого наименования, предлагается накладывать административный штраф на граждан в размере ста тысяч рублей; на должностных лиц - двухсот тысяч рублей; на юридических лиц - одного миллиона рублей.

Статья 4 законопроекта также предусматривает применение административного наказания к лицам, включившим в наименования учреждённых ими званий, официальное наименование Российская Федерация или Россия, а также слова, производные от этого наименования, в виде наложения административного штрафа на граждан в размере ста тысяч рублей; на должностных лиц - трехсот тысяч рублей; на юридических лиц - одного миллиона рублей.

Принятие проекта федерального закона позволит предотвратить проведение мероприятий, присвоение негосударственных званий, которые могут вызвать публичный скандал, подорвать авторитет органов государственной власти и нанести ущерб международному престижу России.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О наименованиях мероприятий и званий в Российской Федерации и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О наименованиях мероприятий и званий в Российской Федерации и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не предусматривает введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств, внесения изменений в другие федеральные законы, которые будут предусматривать расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, не потребует дополнительного увеличения численного состава федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О наименованиях мероприятий и званий в Российской Федерации и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О наименованиях мероприятий и званий в Российской Федерации и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

