

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.09.2013 № 112  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " сентября 2013 г.

**141. О проекте федерального закона № 321575-6 "О внесении изменений в статью 32.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (о сокращении перечня правонарушений в области дорожного движения, при назначении за которые наказания в виде лишения права управления транспортными средствами назначается проверка знаний Правил дорожного движения) - вносят депутаты Государственной Думы Я.Е.Нилов, С.В.Иванов, И.В.Лебедев, А.Н.Свинцов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 9 октября 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2013 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/3020  
Дата: 18.09.2013 Время: 10:22

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 июля 2013 г.

№ 64-4/1-3/36

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статью 32.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
- Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 32.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на 2 л.
  - Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
  - Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
  - Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.
  - Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



233736 166102

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 25.07.2013 Время 12:14  
№321575-6: 1.1

С уважением,

Вх. № 1.1-8793  
25 ИЮЛ 2013

Олеев (Олеев Я.Е.)  
Иванов С.В.) (Иванов С.В.) (Лебедев И.В.)  
А.Олеев (Смирнов А.Н.)

Проект  
321575-6

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Я.Е. Ниловым, С.В.Ивановым,  
И.В.Лебедевым, А.Н. Свинцовым

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статью 32.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

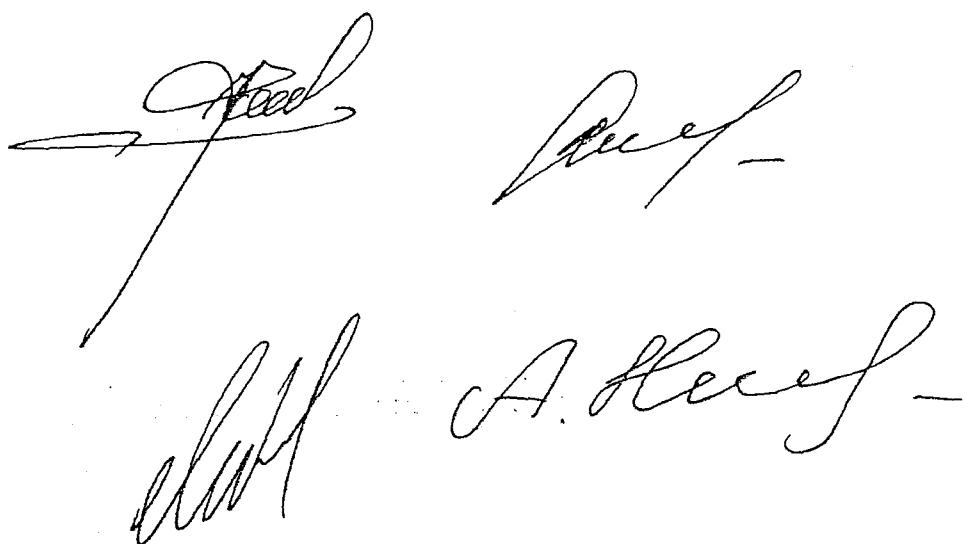
#### Статья 1

Внести в часть 4<sup>1</sup> статьи 32.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; Российская газета, 2013, 25 июля) следующие изменения: слова «статьей 9.3 и главой 12» заменить на слова «статьей 12.8, частью 1 статьи 12.26, частью 3 статьи 12.27».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



The image shows four handwritten signatures in black ink. In the upper left, there is a signature that appears to be 'Путин' (Putin). To its right is another signature that looks like 'Реслер' (Resler). Below these, in the lower left, is a signature that appears to be 'Макаров' (Makarov). To its right is a signature that appears to be 'А. Реслер' (A. Resler).

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 32.6**  
**Кодекса Российской Федерации об административных**  
**правонарушениях»**

Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 196-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 28 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», для лиц нарушивших Правила дорожного движения, установлено дополнительное обременение в виде обязательности проверки знания ими Правил дорожного движения наряду с лишением их специального права управлять транспортным средством. Такая обязанность предусмотрена почти в 20 % составов правонарушений, содержащихся в Главе 12 «Административные правонарушения в области дорожного движения». Как показал углубленный анализ, введенная дополнительная санкция для столь широкого состава правонарушений является не обоснованной, а ее введение - поспешным. И ее введение, в конечном итоге, не может выполнять предупредительную функцию закона.

Во-первых, обязательность в виде проверки знания Правил дорожного движения наряду с лишением права управления транспортным средством для ряда правонарушений явно не соразмерна тяжести правонарушения. К таким правонарушениям относится, например, наличие световых приборов на транспортном средстве, цвет огней и режим работы которых не соответствует установленным требованиям. Для этого случая КоАП установлены следующие санкции: лишение права управления транспортным средством на срок от шести месяцев до одного года; конфискация неразрешенных приборов и приспособлений, обязательность проверки знания Правил дорожного движения. Аналогичная санкция установлена для правонарушения, заключающегося в управлении транспортным средством с заведомо подложными государственными регистрационными знаками. Так же, например, близка к указанной санкции ответственность, установленная за

превышение скорости на величину более 80 километров в час (штраф или лишение права управления).

Во-вторых, наложение обязанности проверки Правил дорожного движения для некоторых случаев является мерой явно несправедливой. Так, например, непредоставление преимущества в движении транспортному средству, оборудованному специальными сигналами и нанесенными надписями, может наказываться штрафом в размере от трех сот до пяти сот рублей или лишением права управления транспортным средством от одного до трех месяцев. Лишение права управления в обязательном порядке предполагает проверку знаний Правил дорожного движения. Иными словами на одной чаше весов – штраф 300-500 рублей, а на другой – и лишение права управления и обременительная процедура проверки Правил дорожного движения. Немаловажным в этом случае также является и выбор критериев, и установление обстоятельств, на основе которых будет назначаться то или иное наказание. Во всяком случае, несправедливость наказания за ряд незначительных правонарушений, содержащихся в Главе 12 КоАП, очевидна.

В-третьих, обязательность проверки знания Правил дорожного движения за один и тот же проступок может и не наступить, поскольку КоАП предполагает диспозитивность наложения санкций за одно и то же правонарушение, а нововведения связывают проверку знания Правил дорожного движения только с наказанием в виде лишения прав управления транспортным средством. Так, например, превышение установленной скорости движения транспортного средства на величину более 80 километров в час влечет наложение административного штрафа в размере пяти тысяч рублей или лишение права управления транспортным средством на срок шесть месяцев.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 196-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 28

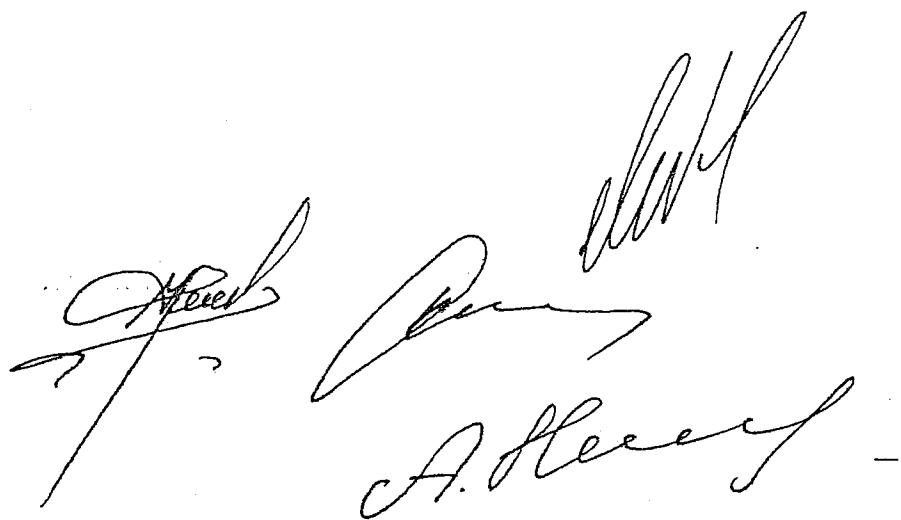
Федерального закона «О безопасности дорожного движения» введены и другие «драконовские» меры ответственности. В этом контексте ужесточение ответственности в виде обязательности проверки знаний Правил дорожного движения наряду с лишением права управления транспортным средством является не только чрезмерным, но и вряд ли приведет к снижению уровня правонарушений. Анализ показывает, что ужесточение мер ответственности обладает также и существенным «коррупционным потенциалом». Значительная часть водителей будет решать свои проблемы на дороге «не знанием Правил дорожного движения», а испытанным способом – взяткой. Обременение мер ответственности в виде обязательности проверки Правил дорожного движения будет являться еще одним из элементов, провоцирующим создание коррупционных условий в сфере дорожного движения.

Такое ужесточение оправдано только в одном случае, если нарушение связано с состоянием алкогольного опьянения. И именно в этом случае всякое ужесточение наказания окажет отрезвляющее действие для действительно оступившихся или беспечных водителей.

Учитывая изложенное, в законопроекте предлагается ограничить дополнительное обременение в виде обязательности проверки знаний водителем Правил дорожного движения наряду с лишением права управления транспортным средством для составов правонарушений, связанных с состоянием алкогольного опьянения водителя (статьей 12.8, частью 1 статьи 12.26, частью 3 статьи 12.27). Ограничение указанного обременения только статьей 12.8, частью 1 статьи 12.26, частью 3 статьи 12.27 позволит также ликвидировать диспозитивность в назначении дополнительного обременения.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 32.6  
Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 32.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

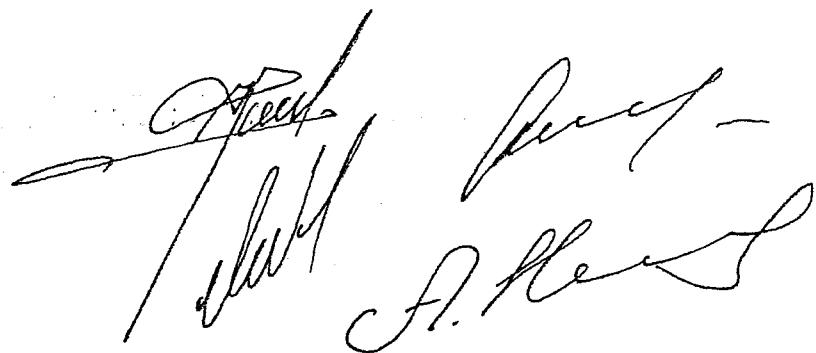


The image shows three handwritten signatures in black ink. The first signature on the left is "A. Kiselev". The second signature in the middle is "V. Ponomarev". The third signature at the bottom right is "S. Slobodchikov".

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию  
в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в  
статью 32.6 Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 32.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия иных актов федерального законодательства, а также внесения в них изменений или дополнений.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "А. Н. Козлов".