

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.09.2013 № 112  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " сентября 2013 г.

102. О проекте федерального закона № 298706-6 "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части правового регулирования отношений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления" - вносят депутаты Государственной Думы Н.В.Школкина, Н.В.Панков, В.Б.Кидяев, В.С.Тимченко, В.А.Казаков, Е.А.Вторыгина, И.В.Мануйлова, О.Ю.Баталина, Р.С.Ильясов, В.М.Кононов, А.В.Ильтяков, П.Р.Качкаев, А.Г.Когогина

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

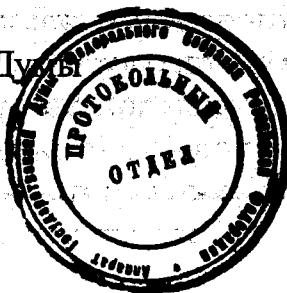
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 9 октября 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2013 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин  
Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/3017  
Дата: 18.09.2013 Время: 09:46

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 июля 2013 г.

№ КАР-2/28

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу включить меня в число субъектов права законодательной инициативы по законопроекту № 298706-6 «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части правового регулирования отношений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления». Согласовано устно: В.Б.Кидяев, В.А.Казakov, И.В.Мануйлова, О.Ю.Баталина, А.В.Ильтяков, П.Р.Качкаев.

С уважением,  
Согласовано

А.Г.Когогина  
В.Б.Кидяев

Согласовано

Н.В.Панков

Согласовано

Н.В.Школкина

Согласовано

В.С.Тимченко

Согласовано

устно

Е.А.Вторыгина

Согласовано

В.М.Кононов

Согласовано

устно

Р.С.Ильясов



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

04 июля 2013 г.

№ вч-КТПР-3/26

Председателю ГД ФС РФ

Нарышкину С.Е.

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со ст. 104 Регламента Государственной Думы прошу Вас включить меня в состав авторов проекта федерального закона 298706-6 «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части правового регулирования отношений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления»

Согласие авторов законопроекта имеется.

Депутат ГД ФС РФ



П.Р. Качкаев



233477 292108  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 04.07.2013 Время 09:58  
№309017-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

02 07 2013г.

№ ВЧ-ШАВ-3/28

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.Нарышкину**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 298706-6 «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части правового регулирования отношений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления».

Согласие авторов законопроекта имеется.

С уважением,

  
А.В.Ильтяков

Исп. Гречикова М.Ю.  
Т. 8(495)692-93-30



233436 982101

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 02.07.2013 Время 10:56  
№307440-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 июня 2013 г.

№ 62-КДМ-4/18

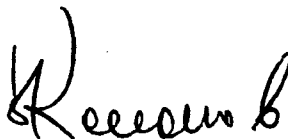
Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу включить меня в число авторов проекта федерального закона № 298706-6 «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части правового регулирования отношений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления».

Согласие субъектов права законодательной инициативы, внесших законопроект, имеется.

С уважением, 

**В.М. Кононов**

Драгомиров П.В.  
(495) 692 13 67



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 25.06.2013 Время 13:37  
№303324-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 06 2013 г.

№ РН-ЛПФ-2/65

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. Нарышкину**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу считать меня соавтором проекта федерального закона № 298706-6 «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части правового регулирования отношений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления».

Согласие авторов имеется.

Депутат Государственной Думы



**Р.С. Ильясов**

Исп.: Кирсанов Р.Г.,  
тел. 692-76-70



233305 845100

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 21.06.2013 Время 14:48  
№300855-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 06 2013 г.

№ ЦНВ 3/47

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

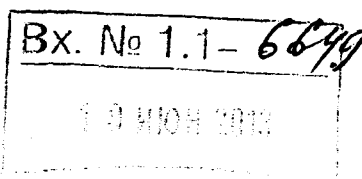
В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части правового регулирования отношений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления», разработанный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.В.Школкиной, Н.В.Панковым, В.Б.Кидяевым, В.С.Тимченко, В.А.Казаковым, Е.А.Вторыгиной, И.В.Мануйловой, О.Ю. Баталиной.

Приложение:

- |  |       |
|--|-------|
| 1. Проект федерального закона на   | 3 л.  |
| 2. Пояснительная записка на  | 3 л.  |
| 3. Финансово-экономическое обоснование на  | 1 л.  |
| 4. Перечень Федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона | 1 л.  |
| 5. Диск  | 1 шт. |

С уважением,

Н.В.Школкина



233258 100103

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 19.06.2013 Время 11:24

№298706-6: 1.1

Проект вносится Депутатами ГД:

Р.С. Ильесовым  
В.М. Кононовым  
А.В. Ильтяковым  
П.Р. Качкаевым,  
А.Г. Котогиной

Н.В. Школкиной,  
Н.В. Панковым,  
В.Б. Кидяевым,  
В.С. Тимченко,  
В.А. Казаковым,  
Е.А. Вторыгиной,  
И.В. Мануйловой,  
О.Ю. Баталиной

298706-6

**Российская Федерация**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**«О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в  
части правового регулирования отношений,  
связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) за  
деятельностью органов местного самоуправления»**

**Статья 1**

Статью 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2004, № 35, ст. 3607; № 50, ст. 4950; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 31, ст. 3427; № 50, ст. 5303; 2007, № 10, ст. 1151; № 31, ст. 4008; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 45, ст. 5268; 2011, № 25, ст. 3536; 2012, № 19, ст. 2275) изложить в следующей редакции:

«Статья 77. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

1. Органы прокуратуры Российской Федерации осуществляют надзор за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций (уставов),



законов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов.

2. Уполномоченные органы государственной власти осуществляют контроль (надзор) за осуществлением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

3. К отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления, наделенных статусом юридических лиц, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом.

4. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления, наделенные в соответствии с уставом муниципального образования контрольными функциями, осуществляют контроль за соответствием деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления уставу муниципального образования и принятым в соответствии с ним нормативным правовым актам представительного органа муниципального образования.».

## **Статья 2**

В статью 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2009, № 18, ст. 2140; № 29, ст. 3601; № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6441; 2010, № 17, ст. 1988; № 18, ст. 2142; № 31, ст. 4160, 4193, 4196; 2011, № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3263; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6728; 2012, № 19, ст. 2281) внести следующие изменения:

1) дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1. Положения настоящего Федерального закона применяются при организации проведения проверок органов местного самоуправления, имеющих статус юридических лиц, органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом.»;

2) часть 3.1 дополнить пунктом 17 следующего содержания:

«17) государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, которыми они наделены в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации.»;

### Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

*A*

*Ильинский*

*Владимир*

*30/10/03*

*Владимир*

*Владимир*

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ**  
**В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ**  
**ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С**  
**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)**  
**ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»**

Целью законопроекта является совершенствование контрольно-надзорной деятельности за органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

В адрес депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания от органов местного самоуправления поступает много предложений по оптимизации и регламентированию правовых отношений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления. О необходимости совершенствования контрольно-надзорной деятельности за деятельностью местного самоуправления говорилось и в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию в декабре 2012 года.

---

В 2012 году Всероссийским Советом местного самоуправления было проведено масштабное социологическое исследование взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления с целью систематизации имеющихся проблем в этой сфере. Проведенный анализ полученных данных позволяет сделать следующие выводы:

1. В целом по стране в 2011-2012 гг. наблюдается существенное повышение активности со стороны органов прокуратуры в отношении органов местного самоуправления (по сравнению с 2009-2010 гг.) Это касается как увеличения абсолютного количества запросов (118%), проверок (112%), прокурорских протестов (105%), обращений прокурора в суд с требованием о признании незаконным правового акта органа местного самоуправления (124%), случаев постановлений прокурора о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении (38% в 2011-2012 гг. против 16% в 2009-2010 гг.), количества обжалований действий органов местного самоуправления в суде (201%), и как следствие - увеличения общего количества штрафов (235%), а также увеличения среднего количества взысканий в расчете на один орган местного самоуправления, что не менее важно. Среднее количество проверок на один орган МСУ составляет 30-40 в год, среднее количество запросов составляет 70.

2. Основная масса проверок приходится на исполнение Земельного и Бюджетного законодательств (33% и 26%), Противопожарной безопасности

(20%), исполнение Законодательства о муниципальной службе (28%), соблюдение прав несовершеннолетних (18%) и «О противодействии коррупции» (17%)

3. В более чем половине случаев дело закончилось штрафами в размере от 300 руб. до 100 тыс. руб.

4. Практически все опрошенные, как правило, отмечают:

- проблемы финансовой необеспеченности полномочий, по которым выносятся протесты и представления, которые зачастую превышают бюджеты муниципального образования.

- недостаток квалифицированных специалистов в органах местного самоуправления, что особенно характерно для сельских поселений,

- необоснованно сжатые сроки для ответов на запросы,

- нескоординированность действий надзорных органов (повторяющиеся запросы со стороны различных надзорных органов), а также формальность прокурорского реагирования.

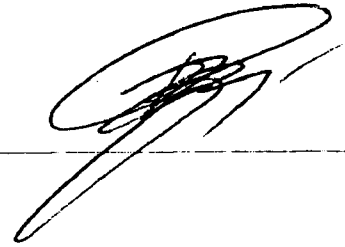
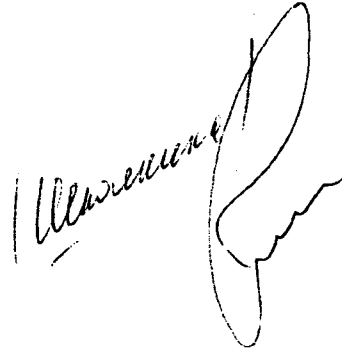
В целях упорядочения отношений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления разработан проект федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части правового регулирования отношений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления».

Законопроектом предлагается уточнить предмет прокурорского надзора за деятельностью органов местного самоуправления и привести его в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации». При этом проверки хозяйственной деятельности органов местного самоуправления, имеющих статус юридических лиц, будут осуществляться в рамках механизмов и ограничений, предусмотренных Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», т.е. не чаще чем один раз в три года

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части правового регулирования отношений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления» позволит устранить существующие пробелы в законодательстве.



Швабский



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ  
ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ОТНОШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части правового регулирования отношений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

---

*А*

*Шварцман*  
*Шварцман*  
*Шварцман*  
*Шварцман*  
*Шварцман*

**ПЕРЕЧЕНЬ  
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ  
УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ  
ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО  
ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ  
АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ ПРАВОВОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ  
(НАДЗОРА) ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части правового регулирования отношений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

*А*

*АВ*

*Школьников*

*С*

*В.С. Аку*

*О. Мещ*

*С. М.*

*В.С.*