

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.09.2013 № 112
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " сентября 2013 г.

127. О проекте федерального закона № 313839-6 "О внесении изменений в статьи 1 и 10 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и статьи 71 и 72 Земельного кодекса Российской Федерации" (в части совершенствования нормативного правового регулирования осуществления государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля) - вносит Самарская Губернская Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству до 9 октября 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по земельным отношениям и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2013 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3011
Дата: 18.09.2013 Время: 09:27



САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ПЯТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

2 июля 2013 года

№ 605

**О законодательной инициативе по внесению
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в
статьи 1 и 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей при осуществлении
государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
и статьи 71 и 72 Земельного кодекса Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статьи 71 и 72 Земельного кодекса Российской Федерации».

2. Поручить заместителю председателя комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Самарской Губернской Думы Г.З.Валитову представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по сельскому хозяйству и продовольствию Самарской Губернской Думы.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы



В.Ф.Сазонов

001208

Вносится Самарской
Губернской Думой

Проект 313839-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 1 и 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статьи 71 и 72 Земельного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2009, № 29, ст. 3601; № 52, ст. 6441; 2010, № 18, ст. 2142; 2011, № 30, ст. 4590; 2012, № 26, ст. 3446) следующие изменения:

- 1) часть 4 статьи 1 дополнить пунктом 27 следующего содержания:
«27) государственный земельный надзор, муниципальный земельный контроль.»;
- 2) в статье 10:
 - а) часть 1 после слова «установленных» дополнить словами «федеральными законами.»;
 - б) пункт 2 части 2 дополнить подпунктом «г» следующего содержания:

«г) иных фактах, предусмотренных федеральными законами;»;

в) в части 5 слова «в подпунктах «а» и «б» заменить словами «в подпунктах «а», «б» и «г».

Статья 2

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2006, № 27, ст. 2880; 2011, № 30, ст. 4590; 2012, № 26, ст. 3446) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 71 дополнить абзацем следующего содержания:

«Внеплановые проверки при осуществлении государственного земельного надзора осуществляются по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в случае поступления в органы государственного земельного надзора обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах: самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов, использование земельных участков не в соответствии с целевым назначением и (или) разрешенным использованием, уничтожение, самовольное снятие и перемещение плодородного слоя почвы, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.»;

2) пункт 2 статьи 72 дополнить абзацами следующего содержания:

«Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществляется с учетом требований Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Внеплановые проверки при осуществлении муниципального земельного контроля осуществляются по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в случае поступления в органы муниципального земельного контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах: самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов, использование земельных участков не в соответствии с целевым назначением и (или) разрешенным использованием, уничтожение, самовольное снятие и перемещение плодородного слоя почвы, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.».

Президент Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 1 и 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей при осуществлении
государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
и статьи 71 и 72 Земельного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статьи 71 и 72 Земельного кодекса Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан на основе многочисленных обращений органов местного самоуправления в целях совершенствования положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон).

Федеральный закон предусматривает возможность проведения не только плановых, но и внеплановых проверок.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

В соответствии с данным предметом в части 2 статьи 10 Федерального закона определяются основания для внеплановой проверки.

Исходя из анализа указанных положений Федерального закона следует предположить, что основная задача проведения внеплановой проверки это оперативное решение задач, поставленных не только перед органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, но и органами государственной власти, органами местного самоуправления, осуществляющими полномочия в соответствующих сферах правового регулирования (в том числе в области земельных отношений), в целях защиты прав и законных интересов граждан, юридических лиц, а также публичных интересов.

Вместе с тем указанные положения Федерального закона сформулированы в обобщенной форме, что приводит на практике к необходимости их дополнительного толкования, а следовательно, к нарушению прав и законных интересов граждан, юридических лиц, публичных интересов. Кроме того, не все основания, которые призваны достичь названную выше цель, указаны в Федеральном законе.

Так, одним из основных полномочий органов местного самоуправления в области земельных отношений является осуществление муниципального земельного контроля. Отмеченные недостатки Федерального закона, несмотря на то, что в нем указывается на вред окружающей среде, не позволяют зачастую органам местного самоуправления осуществлять политику эффективного управления земельно-имущественным комплексом, в том числе в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Аналогичные проблемы возникают при осуществлении государственного земельного надзора.

Учитывая вышеизложенное, законопроектом предлагается предусмотреть в Федеральном законе «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» возможность регулирования вопросов осуществления государственного земельного надзора, муниципального земельного контроля специальными федеральными законами, а также

расширения оснований проведения внеплановых проверок федеральными законами.

С учетом данного изменения законопроектом предлагается предусмотреть в Земельном кодексе, что внеплановые проверки при осуществлении государственного земельного надзора, муниципального земельного контроля осуществляются по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в случае поступления в органы государственного земельного надзора, органы муниципального земельного контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах: самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов, использование земельных участков не в соответствии с целевым назначением и (или) разрешенным использованием, уничтожение, самовольное снятие и перемещение плодородного слоя почвы, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Внеплановые проверки в указанных случаях будут осуществляться по согласованию с органом прокуратуры.

ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений
в статьи 1 и 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей при осуществлении
государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
и статьи 71 и 72 Земельного кодекса Российской Федерации»

Введение в действие федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статьи 71 и 72 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации на указанный законопроект не требуется заключения Правительства Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статьи 71 и 72 Земельного кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статьи 71 и 72 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.