

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.09.2013 № 112  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " сентября 2013 г.

**107. О проекте федерального закона № 189421-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" (в части обеспечения безопасной утилизации самоходных машин) - вносят депутаты Государственной Думы В.К.Гартунг, М.В.Емельянов, В.Ф.Звагельский, Н.В.Коломейцев, Н.В.Левичев, С.М.Миронов, А.Ю.Мурга, О.А.Оганян, Н.И.Сапожников, М.И.Сердюк, В.Г.Швецов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 9 октября 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2013 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2996  
Дата: 17.09.2013 Время: 13:02

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС  
Дата 13.12.2012 Время 16  
№189421-6: 11

12 декабря 2012 г.

№ Вч-1.1-16/1

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

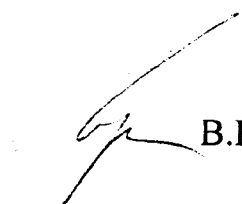
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (в части обеспечения безопасной утилизации самоходных машин).

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л.
  2. Пояснительная записка на 3 л.
  3. Перечень нормативных актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 3 л.
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

11513

5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

 В.К. Гартунг

Депутат Государственной Думы

 М.В. Емельянов

Депутат Государственной Думы

 В.Ф. Звагельский

Депутат Государственной Думы

 Н.В. Коломейцев

Депутат Государственной Думы

 Н.В. Левичев


Депутат Государственной Думы

 С.М. Миронов

Депутат Государственной Думы

 А.Ю. Мурга

Депутат Государственной Думы

 О.А. Оганян

Депутат Государственной Думы

 Н.И. Сапожников

Депутат Государственной Думы

 М.И. Сердюк

Депутат Государственной Думы

 В.Г. Швецов

Проект

Внесен депутатами Государственной Думы :

В.К. Гартунг, М.В. Емельянов, В.Ф. Звагельский, Н.В. Коломейцев,  
Н.В. Левичев, С.М. Миронов, А.Ю. Мурга, О.А. Оганян,  
Н.И. Сапожников, М.И. Сердюк, В.Г. Швецов

№ 189421-6

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**«ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ»**

**(В ЧАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОЙ УТИЛИЗАЦИИ**

**САМОХОДНЫХ МАШИН)**

**Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 26, ст. 3009; 2001, N 1 (часть II), ст. 21; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 19, ст. 1752; 2006, N 1, ст. 10; 2006, N 52 (1 ч.), ст. 5498; 2007, N 46, ст. 5554; 2008, N 30, ст. 3616; 2008, N 45, ст. 5142; 2009; N 1, ст. 17; 2011, N 30 (ч. 1), ст. 4590; 2011, N 30 (ч. 1), ст. 4596; 2011, N 45, ст. 6333; 2011, N 48, ст. 6732 ) следующие изменения и дополнения:

1. Пункт 1 статьи 24.1 слово « каждое » заменить на « *каждые* »

2. Пункт 1 статьи 24.1 после слов « колесное транспортное средство »

дополнить:

«максимальная конструктивная скорость, которого более 50 км/час и прицепы к ним, предназначенные для движения по автомобильным дорогам общего пользования и самоходные машины максимальная конструктивная скорость 50 км/час и менее, и прицепы к ним, не предназначенные для движения по автомобильным дорогам общего пользования».

3. Пункт 1 статьи 24.1 после слов « за исключением колесных транспортных средств» дополнить: «и самоходных машин»

4. Пункт 2 статьи 24.1 после слов «категории колесных транспортных средств» дополнить : «и самоходных машин»

## Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

С.М. Миронов  
Самонин Н.Н.  
Сергей  
Н.М. Медведев  
С.А. Юрков

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» ( в части обеспечения безопасной утилизации самоходных машин )**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» в части обеспечения безопасной утилизации самоходных машин (тракторы, дорожно-строительная, коммунальная, лесохозяйственная, наземно-аэродромная, сельскохозяйственная самоходная техника) и прицепы к ним (далее-самоходные машины), имеющие максимальную конструктивную скорость 50 км/час и менее, а также не предназначенные для движения по автомобильным дорогам общего пользования устанавливает правовые основы для развития в России системы утилизации данных видов техники. Целью данного законопроекта является определение на законодательном уровне условий обеспечения безопасной утилизации самоходных машин, впервые выпускаемых в обращение на территории Российской Федерации.

В качестве основного условия обеспечения безопасной утилизации самоходных машин законопроектом, в частности, устанавливается механизм уплаты утилизационных сборов за все ввозимые или производимые на территории Российской Федерации самоходные машины. Утилизационные сборы взимаются с физических и юридических лиц при первичном выпуске в обращение новых и бывших в употреблении указанных видов техники. Доходы от утилизационных сборов зачисляются в федеральный бюджет и служат базой для последующего расходования средств федерального бюджета на компенсацию затрат, возникающих в результате утилизации самоходных машин. Таким образом, законопроектом устанавливаются расходные обязательства бюджета Российской Федерации по частичному возмещению затрат организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию самоходных машин, что также является необходимым условием обеспечения безопасной утилизации данных

видов техники. Внедрение на законодательном уровне механизмов обеспечения утилизации не будет негативным образом влиять на сбалансированность федерального бюджета Российской Федерации, так как расходные обязательства бюджета по компенсации затрат на утилизацию будут обеспечиваться взиманием утилизационных сборов. При этом необходимо отметить, что в соответствии с предлагаемым проектом Закона размеры утилизационных сборов и размеры компенсаций, выплачиваемых из бюджета за осуществление утилизации самоходных машин будут устанавливаться решениями Правительства Российской Федерации, что обеспечит Правительству Российской Федерации необходимые полномочия по формированию доходной и расходной части бюджета в этой сфере. Необходимость законодательного определения условий финансового обеспечения утилизации самоходных машин в Российской Федерации обусловлена объективными факторами, определяющими в настоящее время перспективы развития полноценной системы утилизации и рециклинга после окончания срока эксплуатации

Законопроектом предусмотрены случаи исключения уплаты утилизационных сборов при ввозе самоходных машин на территорию Российской Федерации, а также для производителей, принимающих на себя добровольные гарантийные обязательства по обеспечению безопасной утилизации выпускаемых ими указанных видов техники.

Для наиболее эффективного построения в Российской Федерации системы безопасной утилизации было бы целесообразно уже на первом этапе введения распространить ее не только на колесные транспортные средства, но и на самоходные машины. Целесообразность обусловлена, во-первых, схожим техническим устройством, использованием одинаковых материалов при производстве, а, следовательно, возможностью унификации технологических процессов переработки. Во-вторых, распространение системы безопасной утилизации на самоходные машины будет способствовать циклическому обновлению парка самоходных машин, планомерному выводу из эксплуатации уже отработавших свой срок техники, препятствованию попаданию на российский рынок низкокачественных самоходных машин. В настоящий момент в связи с

агрессивной ценовой политикой иностранных производителей самоходных машин, российские производители теряют свои позиции на рынке. За последние три года импорт экскаваторов в Российскую Федерацию увеличился в 2,5 раза, импорт автогрейдеров в 4,5 раза. Аналогичная ситуация складывается и с другими видами самоходных машин, производимых российскими машиностроительными предприятиями. При этом мощности российских производителей самоходных машин в настоящий момент загружены лишь на 30 – 40%..

Законопроект предусматривает создание системы утилизации особого вида отходов, устанавливает опережающую форму создания системы безопасной утилизации. Российскими предприятиями-производителями самоходных машин уже проработан вопрос об утилизации, успешно проведен анализ мощностей предприятий на предмет утилизации, сформирован унифицированный подход к технологическому процессу.



The image shows three columns of handwritten signatures in black ink. The signatures are stylized and cursive, typical of official documents. The first column has four signatures, the second has three, and the third has two. The signatures are arranged in a roughly rectangular pattern across the lower half of the page.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН  
"О ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ"  
(В ЧАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОЙ УТИЛИЗАЦИИ  
САМОХОДНЫХ МАШИН)**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" в части обеспечения безопасной утилизации самоходных машин (далее - Федеральный закон) потребует дополнительных расходов из федерального бюджета на компенсацию затрат организаций (индивидуальных предпринимателей) по утилизации самоходных машин. Затраты федерального бюджета компенсируются дополнительными доходами, которые появятся после начала взимания утилизационного сбора. Каких-либо иных расходов из федерального бюджета принятие и реализация Федерального закона не потребуют.



М. Бессонов

## ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» ( в части обеспечения безопасной утилизации самоходных машин )**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» в части обеспечения безопасной утилизации самоходных машин (далее - Федеральный закон) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие Федерального закона потребует принятия постановлений Правительства Российской Федерации об обеспечении безопасной утилизации самоходных машин - в части описания механизма обеспечения условий безопасной утилизации.

Срок подготовки - 1 месяц со дня опубликования Федерального закона.

Ответственные исполнители - Минпромторг России, Минэкономразвития России, Минфин России.

Принятие Федерального закона потребует внесения изменений в Положение о Федеральной таможенной службе, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 26.07.2006 N 459 «О Федеральной таможенной службе», - в части, касающейся дополнения перечня полномочий таможенной службы функцией по взиманию утилизационных сборов.

Срок подготовки - 1 месяц со дня опубликования Федерального закона.

Ответственный исполнитель - ФТС России.

Принятие Федерального закона потребует внесения изменений в Положение о государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации, утвержденное Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 13.12.1993 N 1291, - в части, касающейся дополнения перечня полномочий органов гостехнадзора функцией по взиманию утилизационных сборов.

Срок подготовки - 1 месяц со дня опубликования Федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минсельхоз России.

Принятие Федерального закона потребует также внесения изменений в следующие нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти:

«Положение о паспорте самоходной машины и других видов техники» утверждено Госстандартом РФ 26.06.1995, Минсельхозпродом РФ 28.06.1995 (в ред. Приказа Минсельхоза России N 942, Госстандарта России N 318 от 27.09.2001) - в части изменений, касающихся отметок в паспорте самоходной машины об обеспечении условий безопасной утилизации колесных транспортных средств.

Срок подготовки - 1 месяц со дня опубликования Федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минсельхоз России, Госстандарт России.

Приказ Минфина России от 21.12.2011 N 180н "Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации".

Срок подготовки - 1 месяц со дня опубликования Федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минфин России.

«Правила государственной регистрации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним органами государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и

других видов техники в Российской Федерации (гостехнадзора)" утверждено Минсельхозпродом РФ 16.01.1995, зарегистрировано в Минюсте РФ 27.01.1995 № 785 - в части, касающейся запрета регистрации транспортных средств, в отношении которых установлена обязанность по обеспечению безопасной утилизации, без подтверждения обеспечения такой утилизации

Срок подготовки - 1 месяц со дня опубликования Федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минсельхоз России, Госстандарт России.



The image contains several handwritten signatures in black ink. On the left side, there are three distinct signatures. In the center, there is a large, stylized signature that appears to be 'С. Лепин'. To the right of this central signature, there are two more signatures, one above the other. The bottom-most signature on the right side is the most legible, appearing to be 'А. С. Сидоров'.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » мая 20 13 г.

№ 2644п-П9

МОСКВА

Депутату  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.К.Гартунгу

/ Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ГVK-2/12 от 4 апреля 2013 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления",  
вносимый в Государственную Думу депутатами  
Государственной Думы В.К.Гартунгом, М.В.Емельяновым,  
В.Ф.Звагельским и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить необходимость уплаты утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования, конструктивная скорость которых составляет более 50 км/час, и самоходных машин, не предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования, конструктивная скорость которых составляет 50 км/час и менее, а также прицепов к ним.

Однако установление конкретных критериев колесных транспортных средств и самоходных машин, за которые уплачивается утилизационный сбор, является некорректным, поскольку пунктом 2 статьи 24<sup>1</sup> Федерального закона

Государственная Дума ФС РФ УДЮ  
Дата 18.05.2013 Время 12:55  
№ 231699-б 3.11

23050840 doc



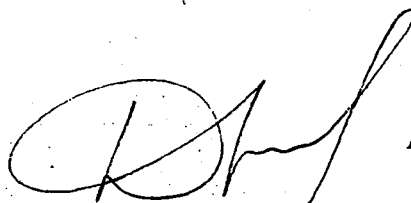
"Об отходах производства и потребления" (далее - Федеральный закон) в редакции законопроекта предусматривается, что виды и категории колесных транспортных средств, в отношении которых уплачивается утилизационный сбор, определяются Правительством Российской Федерации.

По мнению Минпромторга России, реализация положений законопроекта потребует дополнительных расходов из федерального бюджета на компенсацию затрат организаций (индивидуальных предпринимателей) по утилизации самоходных машин, поскольку согласно пункту 8 статьи 24<sup>1</sup> Федерального закона затраты организаций и индивидуальных предпринимателей в связи с осуществлением ими деятельности по обращению с отходами, образовавшимися в результате утраты транспортными средствами, в отношении которых уплачен утилизационный сбор, своих потребительских свойств, компенсируются за счет средств федерального бюджета в размерах и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Также следует учитывать, что в соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае принятия закона, предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств. Однако таких положений законопроект не предусматривает.

Правительство Российской Федерации считает, что законодательная инициатива нуждается в дополнительном обосновании.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации



А.Дворкович

