

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.09.2013 № 112
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " сентября 2013 г.

97. О проекте федерального закона № 310207-6 "О внесении изменений в статьи 14.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления административного наказания в виде конфискации предмета административного правонарушения) - вносит депутат Государственной Думы Н.Н.Гончар

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 14 октября 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2013 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2994
Дата: 17.09.2013 Время: 10:59

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

05 ИЮЛ 2013 201 г.

№ *Вх. НР-Д-3/19*

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу проект Федерального закона "О внесении изменений в статьи 14.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

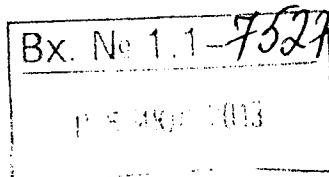
- Приложение:
1. Проект Федерального закона на 1 л.
 2. Пояснительная записка на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень актов на 1 л.
 5. Дискета.

Депутат
Государственной Думы

тел.: 692-47-60



Н.Н. Гончар



233512 831101
Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.07.2013 Время 15:26
№310207-6: 1.1

Вносится депутатом ГД
Гончаров И. И.

ПРОЕКТ
310207-6

Федеральный закон
О внесении изменений в статьи 14.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

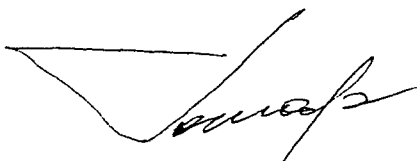
Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; N 30, ст. 3029; N 44, ст. 4295; 2003, N 27, ст. 2700, 2708, 2717; N 46, ст. 4434; N 50, ст. 4847, 4855; 2004, N 31, ст. 3229; N 34, ст. 3529, 3533; 2005, N 1, ст. 9, 13, 45; N 10, ст. 763; N 13, ст. 1075, 1077; N 19, ст. 1752; N 27, ст. 2719, 2721; N 30, ст. 3104, 3131; N 50, ст. 5247; 2006, N 1, ст. 10; N 10, ст. 1067; N 12, ст. 1234; N 17, ст. 1776; N 18, ст. 1907; N 19, ст. 2066; N 23, ст. 2380; N 31, ст. 3420, 3438, 3452; N 45, ст. 4641; N 50, ст. 5279; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 21, 29; N 16, ст. 1825; N 26, ст. 3089; N 30, ст. 3755; N 31, ст. 4007, 4008; N 41, ст. 4845; N 43, ст. 5084; N 46, ст. 5553; 2008, N 10, ст. 896; N 18, ст. 1941; N 20, ст. 2251; N 30, ст. 3604; N 49, ст. 5745; N 52, ст. 6235, 6236; 2009, N 7, ст. 777; N 23, ст. 2759; N 26, ст. 3120, 3122; N 29, ст. 3597, 3642; N 30, ст. 3739; N 45, ст. 5265; N 48, ст. 5711, 5724; N 52, ст. 6412; 2010, N 1, ст. 1; N 21, ст. 2525; N 23, ст. 2790; N 27, ст. 3416; N 30, ст. 4002, 4006, 4007; N 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; N 41, ст. 5192; N 49, ст. 6409; 2011, N 1, ст. 10, 23, 54; N 7, ст. 901; N 15, ст. 2039; N 17, ст. 2310; N 19, ст. 2715; N 23, ст. 3260; N 27, ст. 3873; N 29, ст. 4290, 4298; N 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; N 46, ст. 6406; N 48, ст. 6728; N 49, ст. 7025, 7061; N 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, N 6, ст. 621; N 10, ст. 1166; N 19, ст. 2278, 2281; N 24, ст. 3069, 3082; N 29, ст. 3996; N 31, ст. 4320, 4330; 2013, N 14, ст. 1651, 1666) следующие изменения:

1) абзац второй части 2 статьи 14.1 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства, сырья, а также товаров, явившихся предметом административного правонарушения, или без таковой; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства, сырья, а также товаров, явившихся предметом административного правонарушения, или без таковой; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства, сырья, а также товаров, явившихся предметом административного правонарушения, или без таковой.»

2) в части 6 статьи 28.3 слова «частями 3 и 4» заменить словами «частями 2 - 4».

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 14.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Анализ правовой нормы, закреплённой частью 2 статьи 14.1 «Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна)» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), свидетельствует о том, что в сферу общественных отношений, регулируемых данной нормой, не вошли отношения в области торговли, в частности розничной продажи алкогольной продукции, как одного из лицензируемых видов деятельности.

Санкция правовой нормы применима ко всем видам правонарушений, признаки состава которых описаны в диспозиции конкретной нормы. Однако, в виде дополнительного наказания санкцией рассматриваемой статьи КоАП РФ предусматривается конфискация изготовленной продукции, орудий производства и сырья. В сфере торговли, в том числе и алкогольной продукцией, не может быть перечисленных объектов в виде изготовленной продукции, орудий производства и сырья. Употребляемые законодателем в данной норме термины, в частности - изготовленная продукция применимы к промышленной, сельскохозяйственной и иной производственной деятельности.

В соответствии с Планом счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и инструкции по его применению, утвержденных приказом Минфина РФ от 31 октября 2000г. №94н, перечисленные объекты отражаются на разных счетах бухгалтерского учёта. Следовательно, данной нормой права сфера торговли не охватывается и не может применяться, так как в этой сфере деятельности используется термин «товар».

Необходимость внесения изменений в действующую норму КоАП РФ с целью охвата ею сферы торговли наиболее наглядно видна на примере розничной продажи алкогольной продукции.

Вполне очевидно, что незаконный оборот указанной продукции наносит не только экономический ущерб государству, но и прямой, часто непоправимый, ущерб здоровью граждан.

Так, по данным Департамента здравоохранения города Москвы в 2012 году в Москве в токсикологические центры было доставлено 3 427 пациентов с отравлением алкоголем (в том числе детей до 15 лет-218), из них госпитализировано 1 659 пациентов (детей-214). За указанный период имели место 780 случаев смертельного отравления, в 123 случаях смерть наступила в результате употребления некачественной алкогольной продукции (суррогатов).

Только за пять месяцев 2013 года в Москве в токсикологические центры было доставлено 1 319 пациентов с отравлением алкоголем (в том числе детей-62), из них госпитализировано 864 пациента (детей-59). За указанный период имели место 342 случая смертельного отравления, в 44 случаях смерть наступила в результате употребления некачественной алкогольной продукции (суррогатов).

Незаконно изготовленная продукция, в подавляющем большинстве случаев, реализуется через магазины и иные объекты розничной продажи, не имеющие лицензий на данный вид деятельности. Действующая нормативная база позволяет государственным органам осуществлять объективный и жесткий контроль именно за легальным оборотом алкогольной продукции. Санкции за нарушения лицензионных требований, вплоть до аннулирования лицензий, позволяют объективно сдерживать внедрение контрафактной (фальсифицированной) алкогольной продукции на легальный рынок, что ставит законопослушных представителей бизнеса в заведомо невыгодное положение.

Нарушение рассматриваемой нормы КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой. Совершенно очевидно, что столь низкие штрафы являются неадекватной мерой наказания за осуществление предпринимательской деятельности без соответствующей лицензии и не могут являться предупредительной мерой от дальнейших нарушений. Существующий размер штрафов на юридических лиц сопоставим с однодневной выручкой небольшой торговой точки, реализующей алкогольную продукцию без соответствующей лицензии. Размер штрафа для физических лиц еще более несоизмерим нарушением.

Кроме того, должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих лицензирование соответствующих видов деятельности, не имеют права составления административных протоколов за рассматриваемые правонарушения. В частности, при проверке исполнения решения лицензирующего органа в виде приостановления действия лицензии, если будет установлен факт нарушения этого решения, должностные лица лицензирующего органа не вправе сами составлять административные протоколы, а передача материалов в органы полиции не позволяет уложиться в отведённый законом срок производства административного расследования и рассмотрения административного протокола судом и, в конечном счёте, позволяет нарушителям избегать наказания.

Внесение изменений в часть 6 статьи 28.3 КоАП РФ в виде предоставления должностным лицам органов исполнительной власти субъектов федерации права составления административные протоколы по всем видам деятельности, лицензирование которых осуществляется субъектами федерации, будет способствовать более оперативному реагированию государства на правонарушения в рассматриваемой сфере.

В связи с изложенным, предлагается внесение изменений в КоАП РФ в части, касающейся ужесточения мер государственного реагирования именно в сфере безлицензионной деятельности, что позволит:

- скорректировать административные штрафы в сторону их разумного увеличения в установленных законом пределах (статья 3.5 КоАП РФ);
- распространить действие рассматриваемой нормы КоАП РФ на сферу торговли, дополнив санкцию части 2 статьи 14.1 КоАП РФ возможностью конфискации товаров, явившихся предметом административного правонарушения;
- наделить должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих лицензирование соответствующих видов деятельности, правом составления административных протоколов за рассматриваемые правонарушения в целях оперативного реагирования на данные факты.

Основными целями предлагаемого законопроекта являются защита конституционных прав и интересов граждан, укрепление правопорядка, создание равных экономических возможностей и защита законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в соответствии с нормами законодательства. Одним из предполагаемых результатов принятия данных поправок в КоАП РФ будет являться снижение потребления алкоголя, особенно в подростковой и молодёжной среде, так как основными источниками приобретения алкоголя для данной категории населения, конечно же, являются мелкие торговые точки, торгующие им без лицензий.

Предлагаемые изменения будут способствовать достижению заявленных целей с достаточной эффективностью, позволят расширить предпосылки укрепления здоровья населения государства.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 14.1 и
28.3 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 14.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и его реализация не потребуют дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Шаф', is located in the bottom right corner of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 14.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 14.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, принятия актов федерального законодательства, внесения изменений или дополнений в законодательство Российской Федерации.

