

Заключение

правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об обеспечении граждан служебными жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда Приморского края"

Губернатором Приморского края в Законодательное Собрание Приморского края внесен проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об обеспечении граждан служебными жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда Приморского края" (далее – проект).

Правовое управление аппарата Законодательного Собрания по результатам рассмотрения проекта сообщает следующее.

В соответствии со статьей 1 Закона Приморского края от 30 декабря 2009 года № 547-КЗ "Об обеспечении граждан служебными жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда Приморского края" служебные жилые помещения специализированного жилищного фонда Приморского края предназначены для проживания граждан в связи с характером их служебных (трудовых) отношений с органами государственной власти Приморского края, государственными унитарными предприятиями Приморского края или государственными учреждениями Приморского края, в связи с прохождением службы, в связи с назначением на государственную должность Приморского края.

Частью 2 статьи 4 указанного Закона Приморского края единственным основанием признания гражданина не обеспеченным жилым помещением является отсутствие в соответствующем населенном пункте у него жилого помещения на праве собственности либо по договору социального найма.

Пунктом 1 статьи 1 проекта предлагается установить, что гражданин признается не обеспеченным жилым помещением при условии, что в соответствующем населенном пункте он:

а) не является нанимателем жилого помещения по договору социального найма либо членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственником жилого помещения, либо членом семьи собственника жилого помещения;

б) является нанимателем жилого помещения по договору социального найма либо членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственником жилого помещения, либо членом семьи собственника жилого помещения при условии, что общая площадь жилого помещения на одного члена семьи составляет менее 15 квадратных метров;

в) проживает в помещении, признанном в порядке, определенном федеральным законодательством, не отвечающим установленным для жилых помещений требованиям, независимо от размеров занимаемого жилого помещения;

г) является нанимателем жилого помещения по договору социального найма либо членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, либо собственником жилого помещения, либо членом семьи собственника жилого помещения, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, предусмотренной перечнем тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2006 года № 378 "Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире", и не имеет иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности;

д) проживает в коммунальной квартире независимо от размеров занимаемого жилого помещения;

е) проживает в общежитии;

ж) проживает в смежной неизолированной комнате или в однокомнатной квартире в составе двух семей и более (в том числе в составе семьи, которая состоит из родителей и постоянно проживающих с ними и зарегистрированных по месту жительства совершеннолетних детей, состоящих в браке) независимо от размеров занимаемого жилого помещения.

Полагаем, что предложенный перечень случаев признания гражданина не обеспеченным жилым помещением необоснованно расширен.

Концептуальной основой обеспечения граждан служебными жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда является именно невозможность осуществления гражданами нормальной служебной (трудовой) деятельности в связи с отсутствием у них жилья. Таким образом, единственным допустимым основанием признания гражданина не обеспеченным жилым помещением, считаем, отсутствие в соответствующем населенном пункте у него жилого помещения на праве собственности либо по договору социального найма.

Кроме того, перечень оснований для признания гражданина не обеспеченным жилым помещением частично воспроизводит статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой при наличии определенных обстоятельств гражданин имеет право встать в соответствующем органе местного самоуправления на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении для предоставления жилого помещения по договору социального найма.

Также следует отметить, что Закон Приморского края "Об обеспечении граждан служебными жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда Приморского края" распространяется на лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы.

Статьей 11 Закона Приморского края от 13 июня 2007 года № 87-КЗ "О государственных должностях Приморского края" предусмотрено, что

лицу, замещающему государственную должность на постоянной основе, не имеющему в городе Владивостоке жилой площади, на период замещения государственной должности предоставляется для проживания, в том числе с членами семьи, служебное жилое помещение либо возмещаются расходы по найму жилого помещения.

Статьей 20 Закона Приморского края от 7 июня 2012 года № 51-КЗ "О государственной гражданской службе Приморского края" предусмотрено право государственных гражданских служащих на единовременную субсидию на приобретение жилого помещения один раз за весь период гражданской службы на условиях аналогичных условиям признания граждан не обеспеченными жилыми помещениями, предложенным в проекте.

Таким образом вопросы обеспечения жильем лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы, на условиях, предложенных проектом, уже урегулированы иными нормативными правовыми актами Приморского края.

На основании изложенного правовое управление аппарата Законодательного Собрания Приморского края имеет замечания к концепции проекта, поскольку фактически проект направлен на улучшение жилищных условий граждан, в то время как основной идеей Закона Приморского края "Об обеспечении граждан служебными жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда Приморского края" является обеспечение специализированным жильем лиц у которых отсутствуют жилые помещения.

Начальник
правового управления



И.А. Володина