



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Горчакову В.В.

12.08.2013 № 01-16/668
На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляю в Ваш адрес отчет о результатах контрольного мероприятия по исполнению краевой целевой программы "Дороги края (2007-2017 годы)".

Прошу направить материалы данного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края.

Приложение: на 74 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Д.А. Виноградов

Тарынина
Татьяна Алексеевна
2408146

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2771
Дата: 13.08.2013 Время: 15:07

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия по исполнению краевой целевой программы "Дороги края (2007-2017 годы)"

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Приморского края от 4 августа 2011 года № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края от 28 декабря 2012 года № 14 "Об утверждении Плана работы на 2013 год", распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 1 апреля 2013 года № 12 "О проведении контрольного мероприятия по исполнению краевой целевой программы "Дороги края (2007-2017 годы)".

Состав исполнителей: аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края Тарынина Татьяна Алексеевна, главный консультант аппарата Контрольно-счетной палаты Приморского края Гриненко Наталья Сергеевна.

Предмет контрольного мероприятия: исполнение краевой целевой программы "Дороги края (2007-2017 годы)".

Проверяемый орган: департамент дорожного хозяйства Приморского края.

Проверяемый период: 2007-2012 годы.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 3 апреля по 7 июня 2013 года.

Объем проверенных средств: всего 4 071 928,96 тыс. рублей, в том числе: 2011 год – 49 769,66 тыс. рублей, 2012 год – 4 022 769,66 тыс. рублей.

1. Общие положения

Краевая целевая программа "Дороги края (2007-2017 годы)" (далее – Программа) утверждена Законом Приморского края от 28.06.2007 № 95-КЗ.

Программа разработана на основании бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30.05.2006 "О бюджетной политике в 2007 году"; федеральной целевой программы "Модернизация транспортной системы России" (2002-2010 годы), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2001 № 848; федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы и до 2010 года", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.1996 № 480; поручения Губернатора Приморского края (протокол заседания Администрации Приморского края от 18.01.2007 № 1).

Целями Программы являются:

повышение благосостояния и комфорта проживания населения края;

удовлетворение потребностей населения и экономики Приморского края в транспортной инфраструктуре;

увеличение мобильности населения и стимулирование экономической активности населения;

повышение безопасности и укрепление обороноспособности Российской Федерации.

Достижение данных целей обеспечивается за счет решения следующих задач:

формирование единой дорожной сети, включающей федеральные, краевые и муниципальные автомобильные дороги, отвечающей растущим потребностям в перевозках автомобильным транспортом и обеспечивающей круглогодичные связи между районами и населенными пунктами Приморского края;

обеспечение сохранности существующей дорожной сети, приоритетное выполнение работ по содержанию, ремонту существующих автомобильных дорог;

формирование сети современных скоростных автомобильных магистралей на основных направлениях автотранспортных потоков, в том числе в составе международных транспортных коридоров, с доведением допустимых нагрузок и габаритов до международных норм;

строительство новых и повышение технического уровня существующих автомобильных дорог там, где это целесообразно, увеличение пропускной способности, строительство обходов населенных пунктов, обеспечение подъезда к важнейшим транспортным узлам, железнодорожным станциям, морским портам, пунктам пропуска через Государственную границу Российской Федерации, аэропортам, терминалам и другим объектам транспортной инфраструктуры;

сокращение транспортных издержек, повышение скоростей движения, оптимизация конфигурации дорожной сети и снижение перепробега автомобильного транспорта, улучшение качества и снижение времени перевозок грузов и пассажиров автомобильным транспортом;

обеспечение круглогодичного транспортного сообщения с населенными пунктами, повышение безопасности дорожного движения, сокращение количества и величины потерь от дорожно-транспортных происшествий, снижение отрицательного воздействия транспортно-дорожного комплекса на окружающую среду;

повышение эффективности расходов на дорожное хозяйство за счет повышения эффективности системы управления и системы финансирования дорожного хозяйства, совершенствования систем ценообразования и закупок для нужд дорожного хозяйства;

повышение качества дорожных работ с использованием новых технологий и материалов, внедрение достижений научно-технического прогресса отечественного дорожного машиностроения и дорожно-строительной отрасли

Срок реализации Программы - 2007-2017 годы. Первоначально срок реализации Программы был установлен с 2007 года по 2010 год, впоследствии срок реализации Программы дважды продлевался: Законом Приморского края от 05.05.2010 № 615-КЗ – по 2013 год, Законом Приморского края от 18.08.2010 № 670-КЗ – по 2017 год.

Реализация Программы осуществляется с неоднократным внесением корректировок, связанных с изменениями как перечня мероприятий, так и

объемов финансирования. Изменения параметров подпрограммы утверждены законами Приморского края от 09.08.2007 № 123-КЗ, от 03.12.2007 № 163-КЗ, от 01.07.2008 № 281-КЗ, от 23.09.2008 № 305-КЗ, от 20.10.2008 № 322-КЗ, от 30.04.2009 № 420-КЗ, от 15.06.2009 № 440-КЗ, от 29.10.2009 № 518-КЗ, от 11.01.2010 № 559-КЗ, от 05.05.2010 № 615-КЗ, от 18.08.2010 № 670-КЗ, от 09.11.2010 № 699-КЗ, от 07.09.2011 № 810-КЗ, от 08.02.2012 № 6-КЗ, от 05.05.2012 № 37-КЗ, от 07.11.2012 № 113-КЗ.

Кроме того, необходимо отметить, что внесенный Губернатором Приморского края в качестве законодательной инициативы проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевой целевой программе "Дороги края (2007-2017 годы)", предусматривающий срок реализации Программы на 2007-2012 годы, в декабре 2012 года отклонен Законодательным Собранием Приморского края.

Финансирование Программы осуществляется за счет средств краевого бюджета и субсидий, выделяемых из федерального бюджета в рамках федеральных целевых программ.

Проведенный анализ параметров финансового обеспечения Программы в первоначальной и действующей редакциях свидетельствует о следующем.

Всего на реализацию Программы предусматривалось выделение средств в размере 33 933 786,00 тыс. рублей в текущих ценах каждого года, в том числе средства краевого бюджета – 13 169 929,00 тыс. рублей, федерального бюджета – 20 763 857,00 тыс. рублей. Впоследствии потребность в финансовых ресурсах на реализацию Программы увеличена до 47 293 230,035 тыс. рублей в текущих ценах каждого года (в 1,4 раза или 2,5 раза без учета признанной утратившей силу подпрограммы "Мероприятия по строительству и реконструкции федеральной автомобильной дороги М-60 "Уссури" Хабаровск - Владивосток в Приморском крае"), в том числе средства краевого бюджета – 39 957 586,14 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 7 335 643,895 тыс. рублей.

Основным источником финансирования мероприятий Программы (в окончательной редакции) являются средства краевого бюджета, которые составляют 84,5 процента.

Сравнительный анализ показателей подпрограммы в первоначальной и окончательной редакциях представлен в таблице 1.

Таблица 1

Наименование разделов	Объем финансирования в текущих ценах каждого года, утвержденный Законом Приморского края, тыс. рублей		Увеличение, раз
	от 28.06.2007 № 95-КЗ	от 07.11.2012 № 113-КЗ	
1	2	3	4
ВСЕГО ПО ПРОГРАММЕ	33 933 786,00	47 293 230,035	1,4
в том числе:			
за счет средств краевого бюджета	13 169 929,00	39 957 586,140	3,0
за счет средств федерального бюджета	20 763 857,00	7 335 643,895	0,4

1	2	3	4
Подпрограмма "Обеспечение сохранности и развитие программы автомобильных дорог общего пользования"	16 791 489,00	45 466 273,035	2,7
в том числе:			
за счет средств краевого бюджета	11 401 244,00	38 130 629,140	3,3
за счет средств федерального бюджета	5 390 245,00	7 335 643,895	1,4
<i>Раздел 1. Содержание автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них</i>	<i>3 370 850,00</i>	<i>8 175 520,31</i>	<i>2,4</i>
в том числе:			
за счет средств краевого бюджета	3 370 850,00	8 144 999,06	2,4
за счет средств федерального бюджета		30 521,25	
<i>Раздел 2. Ремонт автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них</i>	<i>3 646 157,00</i>	<i>5 414 937,955</i>	<i>1,5</i>
в том числе:			
за счет средств краевого бюджета	3 646 157,00	5 414 937,955	1,5
за счет средств федерального бюджета			
<i>Раздел 3. Строительство и реконструкция автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них</i>	<i>7 768 864,00</i>	<i>27 597 040,290</i>	<i>3,6</i>
в том числе:			
за счет средств краевого бюджета	2 378 619,00	20 378 720,125	8,6
за счет средств федерального бюджета	5 390 245,00	7 218 320,165	1,3
<i>Раздел 4. Капитальный ремонт автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них</i>	<i>2 005 618,00</i>	<i>4 278 774,48</i>	<i>2,1</i>
в том числе:			
за счет средств краевого бюджета	2 005 618,00	4 191 972,00	2,1
за счет средств федерального бюджета		86 802,48	
Подпрограмма "Устройство асфальтобетонного покрытия на автомобильных дорогах, проходящих по территории поселений"	1 768 685,00	1 826 957,00	1,0
за счет средств краевого бюджета	1 768 685,00	1 826 957,00	1,0
Подпрограмма "Мероприятия по строительству и реконструкции федеральной автомобильной дороги М-60 "Уссури" Хабаровск - Владивосток в Приморском крае"	15 373 612,00		
в том числе:			
за счет средств федерального бюджета	15 373 612,00		

Реализация Программы не предусматривает деление на этапы. Объекты, подлежащие выполнению в рамках Программы, сформированы в подпрограммы с разбивкой на разделы по функциональному назначению и по годам.

Включенные в Программу мероприятия сгруппированы в подпрограммы по функциональному признаку с учетом их однородности и взаимосвязанности, а также рационального управления реализацией Программы. Программа включает в себя две подпрограммы:

"Обеспечение сохранности и развитие автомобильных дорог общего пользования";

"Устройство асфальтобетонного покрытия на автомобильных дорогах, проходящих по территории поселений".

Первоначально Программа включала три подпрограммы. В подпрограмме "Мероприятия по строительству и реконструкции федеральной автомобильной дороги М-60 "Уссури" Хабаровск - Владивосток в Приморском крае" были предусмотрены исключительно мероприятия по строительству и реконструкции участков федеральной автомобильной дороги М-60 "Уссури" Хабаровск - Владивосток на территории Приморского края, источниками финансирования подпрограммы были определены средства федерального бюджета.

Законом Приморского края от 30.04.2009 № 420-КЗ Программа приведена в соответствие с действующим законодательством, подпрограмма "Мероприятия по строительству и реконструкции федеральной автомобильной дороги М-60 "Уссури" Хабаровск - Владивосток в Приморском крае" признана утратившей силу.

Координацию мероприятий, направленных на реализацию Программы, осуществляет Администрация Приморского края.

Государственным заказчиком Программы и главным распорядителем выделяемых на ее реализацию бюджетных средств является департамент дорожного хозяйства Приморского края (далее – департамент).

2. Исполнение Программы

Предусмотренный Программой (в окончательной редакции) объем финансирования на 2007-2012 годы в сумме 23 175 224,04 тыс. рублей исполнен на 89,1 процента, что составляет 20 651 835,45 тыс. рублей. Информация о кассовом исполнении Программы за 2007-2012 годы представлена в таблице 2.

Таблица 2

	Объем фин-я, предусмотренный Программой			Кассовые расходы			Процент исполнения		
	всего	краевой бюджет	федеральный бюджет	всего	краевой бюджет	федеральный бюджет	всего	краевой бюджет	федеральный бюджет
2007-2012 годы	23 175 224,04	16 654 480,14	6 520 743,90	20 651 835,45	15 711 436,88	4 940 398,57	89,1	94,3	75,8
2007 год	3 409 336,00	2 309 846,00	1 099 490,00	3 374 872,30	2 301 807,58	1 073 064,72	99,0	99,7	97,6
2008 год	4 206 710,00	3 267 000,00	939 710,00	3 790 197,80	3 155 213,03	634 984,78	90,1	96,6	67,6
2009 год	2 698 974,43	2 139 530,26	559 444,18	2 905 268,43	2 122 337,98	782 930,45	107,6	99,2	139,9
2010 год	3 534 331,09	2 410 180,53	1 124 150,56	3 450 665,60	2 327 496,21	1 123 169,39	97,6	96,6	99,9
2011 год	2 447 176,16	1 803 569,22	643 606,94	2 426 029,73	1 782 422,79	643 606,94	99,1	98,8	100,0
2012 год	6 878 696,35	4 724 354,14	2 154 342,22	4 704 801,58	4 022 159,30	682 642,28	68,4	85,1	31,7

Информация о кассовых расходах на реализацию Программы, объеме финансирования, предусмотренном в краевом бюджете, в разрезе подпрограмм и разделов, представлена в приложении № 1 к акту.

Объем выделенных в 2007-2012 годах законами о краевом бюджете на соответствующий финансовый год средств на реализацию Программы превышает установленные Программой показатели на 2 174 248,94 тыс. рублей, исполнение программных назначений составило 81,5 процента от бюджетных ассигнований, утвержденных законами о краевом бюджете.

2.1. Исполнение подпрограммы "Обеспечение сохранности и развитие автомобильных дорог общего пользования"

В составе подпрограммы предусмотрены мероприятия по сохранению, совершенствованию и развитию сети автомобильных дорог Приморского края.

Подпрограмма включает комплекс взаимоувязанных и скоординированных мероприятий по содержанию, ремонту, строительству и реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них. Состоит из четырех разделов:

раздел 1 "Содержание автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них";

раздел 2 "Ремонт автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них";

раздел 3 "Строительство и реконструкция автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них";

раздел 4 "Капитальный ремонт автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них".

2.1.1. Исполнение раздела 1 "Содержание автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них"

Содержание автомобильных дорог предусматривает обязательное проведение полного комплекса круглогодичных работ на всей сети краевых автомобильных дорог в соответствии с действующими нормативными документами. Состав работ по содержанию краевых автомобильных дорог общего пользования жестко регламентирован.

Виды работ подразделяются в зависимости от сезона (зимние и летние), от типа дорожного покрытия (переходный или усовершенствованный), от эксплуатационной категории (интенсивность движения) и т.д. Кроме того, отдельно регламентируются работы по содержанию инженерных сооружений - мостов, путепроводов, водопропускных труб, автобусных остановок. В состав работ по содержанию входят также работы по нанесению горизонтальной разметки, замене и установке вновь барьерного ограждения, разработке дислокаций и схем разметки, паспортизации дорог, содержанию пунктов весового контроля.

Согласно Подпрограмме содержанию подлежат от 6540 км автомобильных дорог в 2007 году до 6727 км автомобильных дорог в 2013 году, от 6089 труб в 2007 году до 6124 труб в 2013 году и от 1584 мостов в 2007 году до 1575 мостов в 2013 году.

Подпрограммой и законами Приморского края о краевом бюджете на 2007-2012 годы предусмотрено финансирование в объеме 6 175 520,31 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 6 144 999,06 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 30 521,25 тыс. рублей, из них по годам:

2007 год – 649 880,00 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета;

2008 год – 711 000,00 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета;

2009 год – 931 711,96 тыс. рублей, в том числе 901 190,71 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета, 30 521,25 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета;

2010 год – 1 000 000,00 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета;

2011 год – 1 000 000,00 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета;

2012 год – 1 882 928,35 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета.

Постановлением Администрации Приморского края от 14.02.2012 № 32-па утвержден норматив финансовых затрат на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

В соответствии с указанным постановлением Администрации Приморского края норматив финансовых затрат на содержание автомобильных дорог V категории составляет 336,096 тыс. рублей/км, IV категории – 352,901 тыс. рублей/км, III категории – 383,149 тыс. рублей/км, II категории – 430,203 тыс. рублей/км, I категории – 682,275 тыс. рублей/км.

Согласно пункту 3 указанного постановления Администрации Приморского края с 2012 года по 2014 год осуществляется поэтапный переход к финансированию содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения по утвержденным нормативам.

Планирование ассигнований краевого бюджета на содержание автомобильных дорог в переходный период осуществлялось в 2012 году в размере 74,75 процента от рассчитанной согласно утвержденным постановлением Администрации Приморского края правилам потребности в финансировании, в 2013 году – в размере 83,99 процента, в 2014 году – в размере 100 процентов.

Потребность в финансировании, рассчитанная согласно утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 14.02.2012 № 32-па правилам, составляет 2 381 292,8 тыс. рублей, а с учетом понижающего коэффициента на 2012 год – 1 780 000,0 тыс. рублей.

В целом за 2007-2012 годы мероприятия подпрограммы по содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них исполнены на 98,3 процента от программных назначений и бюджетных ассигнований, утвержденных законом о краевом бюджете.

Объем выполненных и оплаченных работ составляет 6 068 120,91 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 6 037 599,66 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 30 521,25 тыс. рублей, из них по годам:

2007 год – 646 105,48 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета;

2008 год – 706 740,20 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета;
 2009 год – 930 448,56 тыс. рублей, в том числе 899 927,31 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета, 30 521,25 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета;

2010 год – 999 174,52 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета;
 2011 год – 986 039,89 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета;
 2012 год – 1 799 612,27 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета.

В 2012 году согласно информации департамента на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них заключено 47 государственных контрактов и договоров на общую сумму 2 565 182,543 тыс. рублей. Информация о количестве заключенных контрактов и договоров представлена в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Наименование работ	Кол-во контрактов, шт.	Стоимость работ по контрактам, тыс. рублей	Кассовые расходы, тыс. рублей
1	2	3	4	5
1.	Содержание автомобильных дорог	10	2 072 716,543	1 404 106,718
2.	Содержание искусственных сооружений	3	348 740,693	257 477,449
	в том числе:			
2.1.	содержание мостового перехода через бухту Золотой Рог в г. Владивостоке на автомагистрали, связывающей федеральную автомобильную дорогу М-60 "Уссури" Хабаровск – Владивосток с о. Русский, и низководного моста (эстакады) Де-Фриз – Седанка на автомобильной дороге пос. Новый – полуостров Де-Фриз – Седанка – бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз – Седанка на участке полуостров Де-Фриз – пос. Седанка с низководным мостом (эстакадой)	1	53 963,208	49 573,902
3.	Содержание линий электроосвещения	6	13 907,042	12 654,209
4.	Содержание пунктов весового контроля	7	15 569,038	12 672,422
5.	Содержание и замена светофорных объектов	5	3 181,192	2 989,044
6.	Ведение банков данных	1	4 599,535	4 599,535
7.	Паспортизация автомобильных дорог	5	20 070,441	20 070,441
8.	Охрана мостового перехода и низководного моста	2	10 693,974	9 338,372
9.	Нанесение горизонтальной разметки	4	74 741,759	74 741,759
10.	Прочие работы	4	962,325	962,325
	ВСЕГО	47	2 565 182,543	1 799 612,275

Объем выполненных работ в 2012 году по содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них составляет 1 799 612,275 тыс. рублей, выполненные работы полностью оплачены департаментом.

Пять государственных контрактов № 615/11, № 616/11, № 617/11, № 618/11 и № 614/11 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования и дорожных сооружений на них по четырем климатическим районам, а также по содержанию искусственных дорожных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования заключены между департаментом и подрядной организацией ОАО "Примавтодор" (ИНН 2538099431, КПП 254250001) 30.12.2011 на основании результатов открытых аукционов в электронной форме. Срок выполнения работ по указанным контрактам установлен с момента подписания соответствующего контракта по 31.12.2012, общая стоимость работ – 910 814,824 тыс. рублей.

Данные государственные контракты расторгнуты по соглашению сторон 02.04.2012, соглашениями о расторжении государственных контрактов зафиксировано фактическое исполнение по контрактам в сумме 179 999,976 тыс. рублей, а также положение, что все расчеты между сторонами считаются законченными и стороны претензий друг к другу не имеют. При этом по состоянию на 02.04.2012 (дату расторжения контрактов) подрядной организации было перечислено 196 784,984 тыс. рублей, в том числе аванс – 85 133,575 тыс. рублей, оплата за выполненные работы – 111 651,409 тыс. рублей.

Таким образом, остаток неотработанного и невозвращенного аванса по состоянию на 02.04.2012 составлял 16 785,008 тыс. рублей. Неотработанный аванс возвращен подрядной организацией ОАО "Примавтодор" платежным поручением от 13.04.2012 № 354. Департаментом не предпринимались меры по взысканию с ОАО "Примавтодор" платы за пользование чужими денежными средствами в соответствии со статьей 395 Гражданского кодекса Российской Федерации.

С 20.03.2012 по 02.04.2012 вновь были заключены пять государственных контрактов № 107/12, № 113/12, 114/12, 131/12 и 111/12 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования и дорожных сооружений на них по четырем климатическим районам, а также по содержанию искусственных дорожных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования со сроком выполнения работ с момента подписания соответствующего контракта по 31.12.2012 и суммарной стоимостью работ 1 451 877,936 тыс. рублей.

Учитывая изложенное, в период с 20.03.2012 по 02.04.2012 департаментом были дважды приняты бюджетные обязательства на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования и дорожных сооружений на них по трем климатическим районам, а также по содержанию искусственных дорожных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования.

Необходимо отметить, что предмет заключенных в декабре 2011 года контрактов (срок выполнения работ – I-IV кварталы 2012 года) полностью совпадает с предметом контрактов, заключенных в марте-апреле 2012 года (срок выполнения работ – II-IV кварталы 2012 года), но поскольку указанные

контракты не содержат перечня, объемов работ, стоимость каждого вида работ, сопоставить вышеназванные контракты и проанализировать принятые изменения не представляется возможным.

Также департаментом представлен к проверке государственный контракт от 29.12.2012 № 0120200000112000087-0077471-04/547/12, из которого следует, что основанием его заключения послужили результаты открытого аукциона в электронной форме.

В соответствии с данным государственным контрактом подрядная организация ООО "Техноторг" (ИНН 2539068073, КПП 253901001) приняла на себя обязательства по выполнению работ по содержанию мостового перехода через бухту Золотой Рог в г. Владивостоке на автомагистрали, связывающей федеральную автомобильную дорогу М-60 "Уссури" Хабаровск – Владивосток с о. Русский, и низководного моста (эстакады) Де-Фриз – Седанка на автомобильной дороге пос. Новый – полуостров Де-Фриз – Седанка – бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз – Седанка на участке полуостров Де-Фриз – пос. Седанка с низководным мостом (эстакадой). Установленный государственным контрактом срок выполнения работ: с момента заключения контракта - 29.12.2012 по 31.12.2012, т.е. три дня.

На основании подписанных сторонами справки о стоимости выполненных работ и затрат от 29.12.2012 № 1 и актов выполненных работ от 29.12.2012 № 1-6 платежным поручением от 29.12.2012 № 793772 произведена оплата в сумме 49 573 901,58 руб. за выполненные работы по государственному контракту.

При этом согласно сведениям, размещенным на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, указанный государственный контракт заключен в электронной форме только 22.01.2013.

Учитывая изложенное, представленный к проверке государственный контракт, подписанный сторонами на бумажном носителе без подписания в электронной форме, в соответствии со статьей 168 Гражданского кодекса Российской Федерации является ничтожным, не влечет за собой правовых последствий и не может служить основанием для приемки и оплаты работ.

Таким образом, в нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса произведена оплата в сумме 49 573,902 тыс. рублей в отсутствие принятых бюджетных обязательств.

В качестве информации для сведения необходимо указать, что на основании результатов открытого аукциона в электронной форме департаментом заключен государственный контракт от 13.02.2013 № 0120200000112000133-0077471-01 / 36/12, предметом которого является выполнение работ по содержанию искусственных сооружений - содержанию объектов "Мостовой переход через бухту Золотой Рог в г. Владивостоке на автомагистрали, связывающей федеральную автомобильную дорогу М-60 "Уссури" Хабаровск - Владивосток с о. Русский" и низководного моста (эстакады) Де-Фриз - Седанка на автомобильной дороге "пос. Новый - полуостров Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом

(эстакадой) Де-Фриз - Седанка – на участке полуостров Де-Фриз - пос. Седанка с низководным мостом (эстакадой)" в рамках реализации подпрограммы "Развитие дорожной отрасли в Приморском крае на 2013-2017 годы" государственной программы Приморского края "Развитие транспортного комплекса Приморского края". Сроки выполнения работ по данному государственному контракту: с момента заключения контракта по 31.12.2012, т.е. 10,5 месяца, цена контракта - 93 139 792,07 руб.

При выборочной проверке принятых и оплаченных работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального значения рассмотрены документы об исполнении контрактов от 29.06.2012 № 225/12, от 02.04.2012 № 131/12.

Согласно государственному контракту от 29.06.2012 № 0120200000112000024-0077471-01/225/12 исполнитель ОАО "Примавтодор" (ИНН 2538099431, КПП 254250001) принял на себя обязательства по формированию и ведению банков данных о состоянии автомобильных дорог общего пользования, мостов и других дорожных сооружений в рамках реализации краевой целевой программы "Дороги края (2007-2017 годы)" в III-IV кварталах 2012 года. Стоимость работ на весь период действия контракта установлена в сумме 4 599,535 тыс. рублей.

Государственный контракт заключен по результатам открытого аукциона в электронной форме с единственным участником аукциона по начальной максимальной цене, указанной в документации об открытом аукционе в электронной форме. При этом начальная максимальная цена контракта определена согласно рассчитанным сотрудниками департамента калькуляциям:

- № 1 "Учет интенсивности движения, обработка данных учета и их анализ на пунктах учета, расположенных на дорогах общего пользования";
- № 2 "Технический учет автомобильных дорог и сооружений на них";
- № 3 "Учет земель, занимаемых автомобильными дорогами";
- № 4 "Информационное обеспечение".

Вышеперечисленные калькуляции были рассчитаны исходя из выполнения работ в течение семи месяцев.

В течение срока действия государственного контракта департаментом принято и оплачено работ на сумму 4 599,535 тыс. рублей.

Приемка и оплата работ по данному государственному контракту осуществлялась не в соответствии с калькуляциями, в связи с чем излишне оплачено 671,196 тыс. рублей.

Излишне оплаченные средства в сумме 671,196 тыс. рублей перечислены ОАО "Примавтодор" в доход краевого бюджета платежным поручением от 30.05.2013 № 6287.

Государственный контракт от 02.04.2012 № 0120200000112000008-0077471-02/131/12 заключен между департаментом и подрядной организацией ОАО "Специализированное строительное управление" (ИНН 2502001347, КПП 250201001) на основании результатов открытого аукциона в электронной форме.

Предметом контракта является выполнение подрядчиком работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования и дорожных

сооружений по IV климатическому району (Дальнегорский городской округ, Тернейский, Кавалеровский, Ольгинский муниципальные районы).

Начальная максимальная цена контракта рассчитана с использованием нормативов на содержание автомобильных дорог общего пользования, утвержденных директором департамента, и составляет 166 668 893,67 руб.

По результатам открытого электронного аукциона стоимость работ снижена на 1 процент и составила 165 002 204,74 руб.

Государственным контрактом установлены сроки выполнения работ с момента подписания государственного контракта по 31.12.2012.

В период с апреля по декабрь 2012 года принято и оплачено работ на общую сумму 165 002 204,00 руб.

В ходе рассмотрения актов приемки выполненных работ по контракту выявлены систематические нарушения:

1) предусмотренного нормами порядка ценообразования:

- по Ольгинскому муниципальному району содержание дорожной одежды автомобильных дорог V эксплуатационной категории в летний период (7 месяцев) принимается к выполнению по расценкам на содержание данных дорог в зимний период времени;

- по Дальнегорскому городскому округу завышены расценки на содержание пешеходных переходов.

2) завышение объемов работ по содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений:

- по Дальнегорскому городскому округу: для II, III, IV, V эксплуатационных категорий – завышен объем содержания дорожных знаков;

- по Кавалеровскому муниципальному району:

✓ для II эксплуатационной категории – завышен объем содержания дорожных знаков и пешеходных переходов;

✓ для III и IV эксплуатационной категории – завышен объем содержания дорожных знаков и барьерного ограждения;

✓ для V эксплуатационной категории – завышен объем содержания дорожных знаков;

✓ в зимний период времени по муниципальному району в целом значительно завышены площади содержания автобусных остановок;

- по Ольгинскому муниципальному району:

✓ для III эксплуатационной категории – завышен объем содержания земляного полотна, дорожной одежды и барьерного ограждения;

✓ для IV эксплуатационной категории – завышен объем содержания дорожных знаков, остановок и пешеходных переходов.

Кроме того, в ноябре 2012 года в рамках исполнения контракта по содержанию автомобильных дорог департаментом необоснованно приняты и оплачены работы на сумму 338 788,51 руб. по восстановлению автопавильона в Дальнегорском городском округе, относящиеся в соответствии с классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, утвержденной приказом Минтранса России от 12.11.2007 № 160, к такому виду работ, как ремонт автомобильных дорог.

Также в декабре 2012 года заказчиком приняты к выполнению и оплачены дополнительные расходы по приобретению пескосоляной смеси (20 % соли) в количестве 355,9 т на общую сумму 555 386,81 руб. при выполнении работ по содержанию автомобильных дорог в Дальнегорском городском округе.

Неверный порядок ценообразования при взаиморасчетах за выполненные работы, завышение объемов работ, а также включение дополнительных затрат привели к неверному распределению средств по статьям контракта.

Общий объем нарушений по контракту составляет 5 805 422,40 руб., в том числе возврату в краевой бюджет подлежат средства в сумме 5 466 633,89 руб.

При анализе оплаты выполненных работ по государственному контракту установлено следующее.

Пунктом 3.3 государственного контракта от 02.04.2012 № 131/12 определено, что заказчик имеет право авансировать подрядчика в размере 30 процентов цены контракта для приобретения необходимых материальных ресурсов и ГСМ. Выплаченный аванс удерживается пропорционально выполненному объему работ.

Подрядной организации ОАО "Специализированное строительное управление" выплачен аванс в размере 49 500,661 тыс. рублей, что составляет 30 процентов от цены контракта.

В нарушение подпункта "д" пункта 8 постановления Администрации Приморского края от 13.12.2011 № 322-па и пункта 3.3 государственного контракта от 02.04.2012 № 0120200000112000008-0077471-02 при оплате выполненных работ в сумме 19 084,116 тыс. рублей в декабре 2012 года удержание аванса не производилось, тем самым размер авансирования подлежащих выполнению работ составил 60,3 процента. Указанное нарушение устранено при окончательном расчете за выполненные работы, аванс удержан в полном объеме.

Кроме того, необходимо отметить, что контроль за целевым использованием аванса департамент не осуществлял.

2.1.2. Исполнение раздела 2 "Ремонт автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них"

Мероприятия по ремонту направлены на поддержание сети автомобильных дорог в нормативном эксплуатационном состоянии с учетом межремонтных сроков. Участки автомобильных дорог и инженерные сооружения, подлежащие ремонту, определяются на основании данных диагностической лаборатории и мостоиспытательной станции департамента в зависимости от технико-эксплуатационного состояния, интенсивности движения и объема финансирования. На их основе составляются дефектные ведомости, определяющие виды и объемы ремонтных работ, составляются и утверждаются сметы, которые являются основанием для заключения договоров подряда, приемки и оплаты выполненных работ.

Подпрограммой и законами Приморского края о краевом бюджете на 2007-2012 годы предусмотрено финансирование в объеме 4 014 937,96 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета, из них по годам:

2007 год – 565 222,00 тыс. рублей;
2008 год – 431 545,00 тыс. рублей;
2009 год – 424 856,00 тыс. рублей;
2010 год – 714 376,00 тыс. рублей;
2011 год – 349 626,00 тыс. рублей;
2012 год – 1 529 312,00 тыс. рублей.

Постановлением Администрации Приморского края от 14.02.2012 № 32-па утвержден норматив финансовых затрат на ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

В соответствии с указанным постановлением Администрации Приморского края норматив финансовых затрат на ремонт автомобильных дорог V категории составляет 2 578,397 тыс. рублей/км, IV категории – 3 532,404 тыс. рублей/км, III категории – 3 764,46 тыс. рублей/км, II категории – 3 914,163 тыс. рублей/км, I категории – 7 503,135 тыс. рублей/км.

Согласно пункту 3 указанного постановления Администрации Приморского края с 2012 года по 2014 год осуществляется поэтапный переход к финансированию ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения по утвержденным нормативам.

Планирование ассигнований краевого бюджета на ремонт автомобильных дорог в переходный период осуществляется в 2012 году в размере 77,61 процента от рассчитанной согласно утвержденным постановлением Администрации Приморского края правилам потребности в финансировании, в 2013 году – в размере 77,61 процента, в 2014 году – в размере 100 процентов.

Потребность в финансировании, рассчитанная согласно утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 14.02.2012 № 32-па правилам, составляет 2 345 122,11 тыс. рублей, а с учетом понижающего коэффициента на 2012 год – 1 820 000,00 тыс. рублей.

В целом за 2007-2012 годы мероприятия подпрограммы по ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений на них исполнены на 91,3 процента как от программных назначений, так и от бюджетных ассигнований, предусмотренных в краевом бюджете на соответствующий финансовый год.

Объем выполненных и оплаченных за счет средств краевого бюджета работ составляет 3 666 835,73 тыс. рублей, из них по годам:

2007 год – 563 410,00 тыс. рублей;
2008 год – 405 895,80 тыс. рублей;
2009 год – 424 522,33 тыс. рублей;
2010 год – 696 669,98 тыс. рублей;
2011 год – 343 869,70 тыс. рублей;
2012 год – 1 232 467,93 тыс. рублей.

В 2012 году согласно информации департамента на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений на них заключено 54 государственных контракта и договора на общую сумму 1 465 829,581 тыс. рублей. Информация о количестве заключенных контрактов и договоров представлена в таблице 4.

Таблица 4

№ п/п	Наименование работ	Кол-во контрактов, шт.	Стоимость работ по контрактам, тыс. рублей	Кассовые расходы, тыс. рублей
1	2	3	4	5
1	Восстановление покрытий	11	609 665,761	571 090,366
2	Восстановление поперечного профиля автомобильной дороги	2	5 999,992	5 999,992
3	Устройство поверхностной обработки	6	380 450,444	316 059,549
4	Перевод покрытий из переходного в асфальтобетонное	3	88 231,884	48 320,160
5	Ремонт искусственных сооружений	1	17 972,195	11 837,922
6	Разработка сметной документации	4	4 624,885	4 624,885
7	Аварийно-восстановительные работы	24	349 134,065	266 248,843
8	Прочие	3	9 750,356	8 286,211
	ВСЕГО	54	1 465 829,581	1 232 467,926

При выборочной проверке принятых и оплаченных работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального значения рассмотрены документы об исполнении контрактов и договоров от 16.04.2012 № 143/12, от 06.05.2012 № 154/12, от 11.12.2012 № 511/12.

Государственный контракт от 16.04.2012 № 143/12 заключен между департаментом и ОАО "Специализированное строительное управление" (ИНН 2502001347, КПП 250201001) (далее – подрядчик) на основании результатов открытого аукциона в электронной форме.

Предметом контракта является выполнение работ по восстановлению изношенных слоев покрытий усовершенствованного типа на участках автомобильных дорог Артем – Кролевец – Артемовский км 0 – км 1+600, Владивосток – Находка – Порт Восточный км 7 – км 15, Владивосток – Артем км 49 – км 39.

Начальная максимальная цена контракта была рассчитана ресурсным методом с использованием государственных элементных сметных норм (ГЭСН) и составила 394 174 680,00 руб.

По результатам открытого аукциона в электронной форме стоимость работ снижена на 1 процент и составила 390 232 933,20 руб.

Величина коэффициента аукционного снижения и порядок его применения в контракте отсутствуют.

Государственным контрактом установлены сроки выполнения работ с момента подписания государственного контракта по 31.08.2012. Фактически работы сданы 15.11.2012 (КС-3 № 8).

В период с июля по декабрь 2012 года принято и оплачено работ на общую сумму 382 333 849,80 руб.

В ходе рассмотрения документов об исполнении контракта выявлено следующее.

Обязательства подрядчика в части страхования строительного-монтажных рисков исполнены путем заключения договора от 02.04.2012 № 188428-СМР с ЗАО "Страховое акционерное общество "ГЕФЕСТ". На момент заключения государственного контракта договор страхования строительного-монтажных рисков от 02.04.2012 № 188428-СМР не вступил в силу, так как согласно пункту 5.1 указанный договор начинает действовать не ранее дня следующего за днем полной уплаты страховой премии, то есть с 22.05.2012 (платежное поручение от 21.05.2012 № 589).

Обеспечение надлежащего исполнения обязательств по государственному контракту представлено подрядчиком в виде безотзывной банковской гарантии № 1080, выданной 10.04.2012 ОАО АКБ "Приморье", на сумму 39 417 468,00 руб. со сроком действия до 30.09.2012.

На момент фактического окончания работ по контракту (15.11.2012) срок действия предоставленного подрядчиком обеспечения истек. В связи с нарушением подрядчиком установленного государственным контрактом срока окончания работ в период действия банковской гарантии меры по взысканию штрафных санкций за счет обеспечения исполнения контракта департаментом не предпринимались. Претензия об уплате штрафных санкций в сумме 1 175 281,70 руб. по состоянию на 25.10.2012 направлена подрядной организации письмом от 29.10.2012 № 45/7849. В период проведения контрольного мероприятия департаментом письмом от 23.04.2012 № 16/3336 в адрес подрядчика предъявлены штрафные санкции на сумму 1 552 882,17 руб. по состоянию на момент фактического окончания работ 15.11.2012.

При завершении и окончательной сдаче подрядчиком департаменту работ за итогом справки о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 от 15.11.2012 № 8 справочно указаны возвратные суммы от разборки временных зданий и сооружений в размере 2 268 200,00 руб., которые подрядчиком в доходы краевого бюджета не перечислены.

В процессе исполнения контракта департаментом приняты выполненные работы по демонтажу металлоконструкций объемом 260,241 т, при этом возвратные средства от реализации металлолома в размере 1 769 727,28 руб.* в доходы краевого бюджета подрядчиком не перечислены.

В результате допущенных нарушений возврату в доходы краевого бюджета подлежат денежные средства в размере 4 037 927,28 руб.

Государственный контракт от 06.05.2012 № 154/12 заключен между департаментом и ООО "СЕВЕРСТРОЙ" (ИНН 2538142528, КПП 253801001) (далее – подрядчик) на основании результатов открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту мостов на

* 260,241 т × 5763 руб./т (509-9912 - Возврат металлолома - Ценник ГЭСН ред. 2009 [IV квартал 2012 г.] Приморский РЦС) × 1,18 НДС

автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Приморского края.

Начальная максимальная цена контракта была рассчитана ресурсным методом с использованием государственных элементных сметных норм (ГЭСН) и составила 20 313 677,00 руб.

По результатам открытого электронного аукциона стоимость работ снижена и составила 17 972 195,06 руб.

Величина коэффициента аукционного снижения и порядок его применения в контракте не обозначены.

Государственным контрактом определены сроки выполнения работ с момента подписания контракта по 15.12.2012. Фактически работы по контракту выполнены на 65,7 процента.

В период с июня по декабрь 2012 года приняты и оплачены работы на общую сумму 11 837 921,58 руб.

В ходе рассмотрения документов об исполнении контракта выявлено следующее.

В июне и августе 2012 года согласно актам о приемке выполненных работ департаментом приняты и оплачены работы по расценкам, не соответствующим утвержденной сметной документации, и без учета коэффициента аукционного снижения, в результате чего общая стоимость работ по ремонту моста на автомобильной дороге Устиновка - Зеркальное км 32+260 в Кавалеровском районе, а также устройству объездов при ремонте мостов на автомобильной дороге Рудная Пристань - Терней км 131+942 и на автомобильной дороге Терней - Малая Кема км 59+422 в Тернейском районе завышена на 87 747,87 руб.

В декабре 2012 года согласно акту приемки выполненных работ департаментом в нарушение пункта 5.1 государственного контракта приняты и оплачены не полностью законченные ремонт конструктивных элементы, а только материальные ресурсы, а именно блоки железобетонные тротуарные пролетных строений Т-75-75-1 в объеме 24,92 м³ на общую сумму 775 861,80 руб. Следует отметить, что комплекс работ по устройству тротуаров на мосту с использованием данных материальных ресурсов так и не был выполнен подрядчиком.

Как следует из пояснений представителей департамента материалы в данный момент находятся на ответственном хранении и будут переданы другому подрядчику при завершении работ по ремонту мостов в качестве давальческого сырья.

Таким образом, в нарушение установленного статьями 28, 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств неэффективное использование средств краевого бюджета составило 775 861,80 руб.

Обеспечение надлежащего исполнения обязательств по государственному контракту представлено подрядчиком в виде поручительства ООО "АГРОСНАБСЕРВИС" (договор от 24.04.2012 № 13518-АСС/2012) на сумму 2 031 368,00 руб., действующего по 15.01.2013. Несмотря на ненадлежащее исполнение подрядчиком условий

государственного контракта меры по взысканию штрафных санкций за счет обеспечения исполнения контракта департаментом не предпринимались.

Претензия об уплате штрафных санкций в сумме 160 176,56 руб. направлена подрядчику письмом от 31.01.2013 № 16/500, в период проведения контрольного мероприятия департаментом в адрес подрядчика направлена уточненная претензия об уплате штрафных санкций в сумме 160 992,96 руб. Штрафные санкции подрядчиком в добровольном порядке не оплачены.

Общий объем нарушений по контракту составляет 863 609,67 руб., в том числе возврату в краевой бюджет подлежат средства в сумме 87 747,87 руб.

Договор от 11.12.2012 № 511/12 заключен между департаментом и ОАО "Приморское автодорожное ремонтное предприятие" (ИНН 2538099431, КПП 254250001) на выполнение работ по замене барьерного ограждения на участке км 1, км 3, км 7 автомобильной дороги пос. Новый – полуостров Де-Фриз – Седанка – низководный мост (эстакада) – бухта Патрокл на участке пос. Новый – полуостров Де-Фриз км 1 – км 14.

Основаниями для заключения договора являются акты освидетельствования повреждений в результате дорожно-транспортных происшествий от 01.09.2012, 03.09.2012 и 07.09.2012.

Стоимость работ в соответствии с договором составила 99,515 тыс. рублей.

Установленные договором сроки выполнения работ с момента подписания Договора по 15.12.2012.

В декабре 2012 года работы в полном объеме приняты к выполнению согласно КС-3 от 20.12.2012 № 12 и оплачены в размере 99,515 тыс. рублей.

Следует отметить, что департаментом не предприняты меры по взысканию нанесенного государственному имуществу ущерба с виновных лиц.

В период с мая по декабрь 2012 года департаментом заключено 24 государственных контракта на выполнение аварийно-восстановительных работ на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения на общую сумму 349 134,007 тыс. рублей.

Объем фактически выполненных и оплаченных работ по контрактам на конец 2012 года составил 266 248,843 тыс. рублей.

Во всех случаях способом размещения заказа был избран запрос котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера в соответствии с главой 5 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ.

Запросы котировок размещались среди поставщиков, прошедших предварительный отбор на выполнение в 2012 году аварийно-восстановительных работ на автомобильных дорогах общего пользования Приморского края с целью ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а именно ОАО "Примавтодор" и ООО ДС "Надеждинское".

Как следует из буквального толкования положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ государственные контракты на основании главы 5 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ заключаются в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций согласно определению, данному в статье 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Там же определено, что чрезвычайная ситуация природного и техногенного характера - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей, а зона чрезвычайной ситуации - это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Для определения товаров, работ, услуг размещение заказа на поставки которых осуществляется в соответствии с главой 5 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2006 № 261-р утвержден Перечень товаров, работ и услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, который включает аварийно-спасательные и аварийно-восстановительные работы в зоне чрезвычайной ситуации (зоне бедствия).

Согласно извещению о проведении предварительного отбора, размещенному 02.03.2012 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" www.zakupki.gov.ru № 0120200000112000010, местом выполнения работ является действующая сеть автомобильных дорог общего пользования Приморского края и искусственных сооружений на них в зоне чрезвычайной ситуации, работы должны быть выполнены средствами и материалами исполнителя в возможно короткий срок.

В качестве подтверждения возникновения на участках проведения аварийно-восстановительных работ чрезвычайных ситуаций, вызвавших значительные разрушения автомобильных дорог, департаментом представлены решения комиссий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, в полном объеме в отношении двух контрактов (от 06.11.2012 № 433/12 и от 12.11.2012 № 437/12), частично – в отношении трех контрактов (от 06.11.2012 № 432/12, от 04.12.2012 № 480/12 и от 17.12.2012 № 520/12 в части, касающейся Чугуевского, Лазовского и Яковлевского муниципальных районов).

Основаниями заключения остальных контрактов послужили акты обследования автомобильных дорог общего пользования с участием глав администраций муниципальных районов, а также представителями комиссий (отделов) по ЧС и ПБ муниципальных районов.

Таким образом, в связи с отсутствием документов, подтверждающих возникновение чрезвычайной ситуации на определенной территории (зоне), для большей части заключенных государственных контрактов на общую сумму 300 032,142 тыс. рублей способ размещения заказа выбран департаментом неверно, что в нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" повлекло за собой ограничение количества участников размещения заказов.

Кроме того, необходимо отметить, что в силу положений части 1 статьи 53 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ размещение заказа путем запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера осуществляется без ограничения цены контракта.

2.1.3. Исполнение раздела 3 "Строительство и реконструкция автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них"

Раздел 3 "Строительство и реконструкция автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них" подпрограммы включает в себя предложения в план реализации федеральной целевой программы "Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)" и федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года", что позволит в значительной степени решить задачи опережающего развития транспортных связей в контексте ускоренного наращивания собственного экономического и демографического потенциалов края и укрепления геостратегического положения России в АТР.

Приоритетными являются объекты, направленные на завершение строительства автомобильных дорог, обеспечивающих функционирование международных транспортных коридоров и обеспечивающих более активный "выход" края к морю и сопредельным странам.

В рамках международного транспортного коридора "Приморье-2" (PR2) автомобильная дорога "Раздольное - Хасан" обеспечивает транспортную связь погранпереходов Россия - КНР и Россия - КНДР с портами Приморья и обеспечивает выход к международному транспортному коридору "Транссиб" (TSA) и федеральной автомобильной дороги М60 "Усури" Хабаровск-Владивосток и Хабаровскому краю. В настоящее время автомобильная дорога реконструируется отдельными участками и требует скорейшего завершения работ.

В рамках международного транспортного коридора "Приморье-1" (PR1) автомобильная дорога "Уссурийск – Пограничный – Госграница" обеспечивает устойчивую транспортную связь между пограничными переходами Россия - КНР и портами Приморья, а также выход к Хабаровскому краю и далее. Она нуждается в реконструкции в связи с

возрастающей интенсивностью и нагрузками подвижного состава, объемами грузопотоков и пассажиров, пропускная способность дороги исчерпана.

В рамках международного транспортного коридора "Приморье-1" (PR1) автомобильная дорога "Владивосток – Находка – порт Восточный" обеспечивает автомобильное сообщение между южными районами Приморского края и выходы на федеральные автомобильные дороги "Уссури" и "Восток". Пропускная способность этой автомобильной дороги тоже исчерпана.

Подпрограммой на 2007-2012 годы предусмотрено финансирование в объеме 10 410 961,29 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 4 007 541,13 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 6 403 420,17 тыс. рублей, из них по годам:

2007 год – 1 291 321,00 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 191 831,00 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 1 099 490,00 тыс. рублей;

2008 год – 1 791 149,00 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 851 439,00 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 939 710,00 тыс. рублей;

2009 год – 1 198 603,99 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 756 483,55 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 442 120,45 тыс. рублей;

2010 год – 1 701 955,09 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 577 804,53 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 1 124 150,56 тыс. рублей;

2011 год – 1 047 550,16 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 403 943,22 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 643 606,94 тыс. рублей;

2012 год – 3 380 382,05 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 1 226 039,83 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 2 154 342,22 тыс. рублей.

Объем выделенных в 2007-2012 годах законами о краевом бюджете на соответствующий финансовый год средств на реализацию раздела превышает установленные Подпрограммой показатели на 2 174 248,94 тыс. рублей.

В целом за 2007-2012 годы мероприятия подпрограммы по строительству и реконструкции автомобильных дорог и искусственных сооружений на них исполнены на 80,4 процента от программных назначений и 66,5 процента от бюджетных ассигнований, утвержденных законами о краевом бюджете.

Кассовые расходы составляют 8 371 040,63 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 3 546 907,42 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 4 824 133,21 тыс. рублей, из них по годам:

2007 год – 1 264 895,72 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 191 831,00 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 1 073 064,72 тыс. рублей;

2008 год – 1 407 688,28 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 772 703,50 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 634 984,78 тыс. рублей;

2009 год – 1 422 644,62 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 755 979,52 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 666 665,01 тыс. рублей;

2010 год – 1 642 378,79 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 519 209,39 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 1 123 169,39 тыс. рублей;

2011 год – 1 046 350,48 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 402 743,54 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 643 606,94 тыс. рублей;

2012 год – 1 587 082,75 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 904 440,47 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 682 642,28 тыс. рублей.

Информация об объектах капитального строительства, включенных в данный раздел подпрограммы, и объемах расходов по каждому объекту представлена в приложении № 2 к акту.

В рамках данного раздела подпрограммы осуществлялись следующие мероприятия:

- реконструкция автомобильной дороги Уссурийск - Пограничный - Госграница - Международный транспортный коридор "Приморье - 1" (PR1):

на участке км 20 - км 35;

на участке км 35 - км 51;

на участке км 51 - км 72;

- реконструкция участка автомобильной дороги Раздольное - Хасан - Магистраль, связывающая международный транспортный коридор "Приморье-1" (PR1) и международный транспортный коридор "Приморье-2" (PR2):

на участке км 14 - км 23;

на участке км 49 - км 60;

на участке км 60 - км 66;

на участке Нарвинский перевал км 74 - км 79;

на участке км 87 - км 99;

на участке км 100 - км 107;

- строительство автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный - Международный транспортный коридор "Приморье-1" (PR1):

на участке км 18+500 км 40+800;

на участке км 0 - км 18+500;

- прочие автомобильные дороги и искусственные дорожные сооружения:

реконструкция транспортной развязки на примыкании автомобильной дороги подъезд к г. Артему от автомобильной дороги Хабаровск - Владивосток (км 18+300) и автомобильной дороги подъезд к бухте Лазурная (11 км);

строительство мостового перехода через протоку Мельничная на км 119 автомобильной дороги Дальнереченск - Ариадное в Приморском крае;

реконструкция автодорожного мостового перехода через реку Кулешовку по ул. Комсомольской в г. Спасске-Дальнем;

строительство мостовых переходов через реку Большая Уссурка и протоку реки Большая Уссурка на 3 и 4 км автомобильной дороги Лукьяновка - Новополтавка в Приморском крае;

строительство мостового перехода через р. Мельгуновка на км 72 автомобильной дороги Михайловка - Турий Рог в Приморского крае;

реконструкция автомобильной дороги Федосьевка - Верхний Перевал - на участке р. Бикин Верхний Перевал (ПК 100 - ПК 244) в Приморском крае;

- проектно-изыскательские работы строек будущих лет;

- документация по планировке территорий.

В 2012 году осуществлялось финансирование четырех объектов строительства и реконструкции.

Реконструкция автомобильной дороги Раздольное – Хасан на участке Нарвинский перевал км 74 – км 79 в Приморском крае

Проект разработан Хабаровским филиалом ОАО "ГипродорНИИ" на основании государственного контракта от 16.12.2008 № 375/08.

Получены: положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию и результаты инженерных изысканий № 1137-11/ГГЭ-7078/04 (№ в Реестре 00-1-4-3843-11), выданное ФГУ "Главгосэкспертиза России" 10.11.2011, и положительное заключение государственной экспертизы о проверке достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства № 1251-11/ГГЭ-7078/10 (№ в Реестре 00-1-6-0779-11), выданное ФГУ "Главгосэкспертиза России" 09.12.2011.

Сметная стоимость объекта в базисном уровне цен 2001 года составила 288 379,84 тыс. рублей, в текущем уровне цен IV квартала 2011 года с НДС – 1 902 186,05 тыс. рублей. Информация о распределении сметной стоимости по видам затрат представлена в таблице 5.

Таблица 5

	Сметная стоимость, тыс. рублей	
	в базисном уровне цен 2001 года	в текущем уровне цен IV квартала 2011 года
СМР	233 896,91	1 281 755,06
Оборудование	4 974,26	16 265,83
Прочие затраты	49 508,67	337 585,10
НДС		266 580,06
ВСЕГО	288 379,84	1 902 186,05
в том числе возвратные суммы	3 593,15	23 234,74

Проектом предусмотрена реконструкция участка автомобильной дороги протяженностью 5,539 км, строительство двух мостовых сооружений длиной 113,704 пог. м и строительство тоннеля длиной 575,00 пог. м.

Проектной документацией при реконструкции объекта предусмотрено компенсировать ущерб ихтиофауне, животному миру, растительному миру из расчета стоимости мероприятий по компенсации ущерба в сумме

154 605,66 тыс. рублей в уровне цен IV квартала 2011 года. В 2012 году компенсационные мероприятия департаментом не осуществлялись.

Реконструкция объекта начата в 2012 году в соответствии с разрешением на строительство от 24.02.2012 № RU 25517000-01 со сроком действия до 24.10.2014.

Подпрограммой на 2009-2012 годы предусмотрено финансирование в объеме 1 875 808,655 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 794 772,655 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 1 084 036,000 тыс. рублей, из них по годам:

2009 год – 42 989,660 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета;

2010 год – 17 680 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета;

2012 год – 1 815 138,995 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 731 102,995 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 1 084 036,000 тыс. рублей.

Законами Приморского края о краевом бюджете на 2009-2012 годы утверждены бюджетные ассигнования в объеме 2 570 657,990 тыс. рублей, то есть на 694 849,335 тыс. рублей больше программных назначений.

Кассовые расходы по объекту составили 905 448,869 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 507 212,869 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 398 236,000 тыс. рублей, из них по годам:

2009 год – 42 989,660 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета;

2010 год – 17 680 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета;

2012 год – 844 779,209 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 446 543,209 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 398 236,000 тыс. рублей.

Согласно данным бухгалтерского учета объем капитальных вложений по состоянию на 31.12.2012 составил 515 567,802 тыс. рублей, информация о видах затрат представлена в таблице 6.

Таблица 6

Наименование затрат	Объем капитальных вложений, тыс. рублей	
	всего	в том числе в 2012 году
Затраты подрядчика (СМР+РД)	454 186,736	454 186,736
Затраты заказчика	61 371,066	701,406
в том числе:		
разработка проектной документации, экспертиза	60 669,660	
авторский надзор	701,406	701,406
ВСЕГО	515 567,802	454 888,142

В целях реализации проекта департаментом заключено 2 государственных контракта с объемом финансирования на 2012 год на 1 496 277,406 тыс. рублей. Информация о заключенных контрактах представлена в таблице 7.

Таблица 7

№ п/п	Наименование	Количество, шт.	Стоимость по контракту на 2012 год, тыс. рублей	Кассовые расходы, тыс. рублей
1	Строительно-монтажные работы и разработка рабочей документации	1	1 495 576,000	808 032,803
2	Авторский надзор	1	701,406	701,406
	ВСЕГО	2	1 496 277,406	808 734,209

Государственный контракт от 29.02.2012 № 79/12 на выполнение подрядных работ (строительно-монтажные работы и разработка рабочей документации) заключен департаментом на основании результатов открытого конкурса с ЗАО "Тихоокеанская мостостроительная компания" (ИНН 2511024037, КПП 251101001).

Начальная максимальная цена контракта рассчитана на основании сводного сметного расчета по объекту, составленного базисно-индексным методом в базисном уровне цен 2001 года в соответствии с требованиями МДС 81-35.2004, и с учетом коэффициентов перевода в цены соответствующих лет составила 1 725 833,37 тыс. рублей.

По результатам открытого конкурса стоимость работ снижена на 2 процента и составила 1 691 365,00 тыс. рублей, в том числе строительно-монтажные работы – 1 648 741,090 тыс. рублей, разработка рабочей документации – 42 623,910 тыс. рублей.

В соответствии с проектом организации строительства общая продолжительность выполнения работ составляет 32 месяца, государственным контрактом в соответствии с конкурсным предложением подрядчика установлены сроки выполнения работ с момента заключения контракта по декабрь 2013 года, т.е. 22 месяца.

Согласно государственному контракту подрядчик обязуется собственными и привлеченными силами выполнять подрядные работы (строительно-монтажные работы и разработка рабочей документации) по объекту. Работы должны производиться в соответствии с календарным графиком производства работ (приложение № 1 к контракту).

Календарным графиком производства работ (приложение № 1 к контракту) утверждено распределение финансирования и объемов работ по годам строительства:

2012 год – 1 554 368,505 тыс. рублей;

2013 год – 136 996,495 тыс. рублей.

Пунктом 2.5 государственного контракта установлено, что на 2012 год предусмотрено финансирование объекта заказчиком объемом 1 554 368,505 тыс. рублей из краевого бюджета.

В соответствии с Законом Приморского края от 17.11.2011 № 848-КЗ "О краевом бюджете на 2012 год" (по состоянию на дату заключения контракта) в краевом бюджете были утверждены бюджетные ассигнования по объекту (КБК 754 0409 5222819 003) в сумме 457 200,00 тыс. рублей.

Учитывая изложенное, принятие расходного обязательства путем заключения данного государственного контракта осуществлялось в нарушение части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

В течение 2012 года к государственному контракту заключено три дополнительных соглашения от 23.07.2012 № 263/12, от 12.12.2012 № 514/12, от 20.12.2012 № 531/12, которыми пункт 2.5 государственного контракта излагался в новой редакции, а также государственный контракт дополнялся приложениями № 7 "Календарный график на 2012 год" и № 8 "Протокол согласования (ведомость) договорной цены на 2012 год".

Информация о внесенных дополнительных соглашениями изменениях представлена в таблице 8.

Таблица 8

Дата и № дополнительного соглашения	Объем финансирования на 2012 год, тыс. рублей					
	средства краевого бюджета	субсидии из федерального бюджета	всего	в том числе по кварталам		
				I - II	III	IV
контракт в первоначальной редакции	1 554 368,505		1 554 368,505	350 000,00	560 000,000	638 068,505
от 23.07.2012 № 263/12	401 731,914	1 084 036,000	1 485 767,914	17 700,000	697 500,00	770 567,914
от 12.12.2012 № 514/12	411 540,000	1 084 036,000	1 495 576,000	17 700,871	159 452,002	1 318 423,127
от 20.12.2012 № 531/12	445 841,803	1 049 734,197	1 495 576,000	17 700,871	159 452,002	1 318 423,127

Согласно пункту 1.2 контракта началом выполнения работ является дата подписания контракта обеими сторонами, окончанием – декабрь 2013 года. Как следует из справки о стоимости выполненных работ и затрат от 27.04.2012 б/н подрядчик приступил к выполнению работ только 1 апреля 2012 года, таким образом, задержка начала работ составила 31 день. Предусмотренные пунктом 19.1 контракта штрафные санкции в размере 0,01 процента от стоимости договорной цены за каждый день просрочки за задержку сроков начала строительства (5 243,232 тыс. рублей) департаментом подрядчику не предъявлялись.

Пунктом 2.7 контракта установлено, что департамент по возможности и при наличии средств имеет право авансировать подрядчика под выполненные работы в размере до 30 процентов от стоимости государственного контракта. Погашение аванса осуществляется пропорционально выполненным работам.

В период с февраля по декабрь 2012 года департаментом перечислено подрядчику 844 077,803 тыс. рублей. Информация о видах произведенных платежей представлена в таблице 9.

Таблица 9

	Перечислено подрядчику, тыс. рублей		
	всего	в том числе:	
		СМР (КОСГУ 310)	РД (КОСГУ 226)
Аванс	507 409,500		507 409,500
в том числе:			
субсидии из федерального бюджета	398 236,000		398 236,000
средства краевого бюджета	109 173,500		109 173,500
оплата за выполненные работы		36 045,000	336 668,303
в том числе:			
субсидии из федерального бюджета			
средства краевого бюджета	300 623,303	36 045,000	36 045,000
ИТОГО	808 032,803	36 045,000	844 077,803

Из представленной выше информации следует, что в нарушение подпункта "д" пункта 8 постановления Администрации Приморского края от 13.12.2011 № 322-па и пункта 2.7 государственного контракта строительно-монтажные работы по контракту проавансированы в размере 30,8 процента от стоимости работ, а на разработку рабочей документации аванс не перечислялся.

Необходимо отметить, что в соответствии с разделом 21 конкурсной документации обеспечение надлежащего исполнения обязательств по государственному контракту представлено подрядчиком в виде безотзывной банковской гарантии № 1054, выданной 27.02.2012 ОАО АКБ "Приморье", на сумму 172 588,337 тыс. рублей (10 процентов начальной максимальной цены контракта) со сроком действия по 30.06.2014.

Учитывая изложенное, требование пункта 15.2 части 4 статьи 22 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ об установлении размера обеспечения исполнения контракта не менее чем размер аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса) нарушено, тем самым исполнение подрядчиком обязательств по контракту, в том числе обязательств по выплате неустойки, возмещению убытков, возврату неотработанного аванса по контракту, а также уплате процентов на указанные суммы в порядке статьи 395 Гражданского кодекса Российской Федерации, в полной мере не обеспечено.

Контроль за целевым использованием аванса департамент не осуществлял.

Стоимость принятых работ составила 454 186,736 тыс. рублей, в том числе строительно-монтажные работы – 418 141,736 тыс. рублей, разработка рабочей документации – 36 045,000 тыс. рублей, т.е. обязательства подрядчика на 2012 год исполнены на 30,4 процента вследствие низких темпов производства работ ЗАО "Тихоокеанская мостостроительная компания", а также необходимости соблюдения технологии производства работ при строительстве тоннеля.

В процессе приемки и оплаты работ положения пункта 2.7 контракта о погашении аванса пропорционально выполненным работам не исполнялись, в отдельные месяцы погашение аванса осуществлялось в 100-процентном

размере, в иные – аванс не удерживался. В результате указанной ситуации по состоянию на 31.12.2012 дебиторская задолженность по контракту составила 389 891,067 тыс. рублей, в том числе за счет субсидий из федерального бюджета – 382 852,981 тыс. рублей (96,1 процента от выданного аванса), за счет средств краевого бюджета – 7 038,086 тыс. рублей (6,4 процента от выданного аванса).

При выборочной проверке принятых и оплаченных работ по контракту установлено следующее.

В апреле 2012 года на основании акта о приемке выполненных работ формы КС-2 от 27.04.2012 № 1 на сумму 143,219 тыс. рублей (в базисном уровне цен 2001 года) по локальному сметному расчету № 9.2-01-01 "Освоение территории строительства, дорога" департаментом приняты и оплачены работы по валке, трелевке, разделке древесины, погрузке, перевозке и разгрузке леса круглого в объеме 655,2 т.

В июне 2012 года на основании акта о приемке выполненных работ формы КС-2 от 27.06.2012 № 3 на сумму 31,643 тыс. рублей (в базисном уровне цен 2001 года) по локальному сметному расчету № 9.4-08-12 "Устройство объездной дороги с разборкой, мост через ручей Бол. Михазлиса" департаментом приняты и оплачены работы по валке, трелевке, разделке древесины, погрузке, перевозке и разгрузке леса круглого в объеме 13,104 т.

В августе-сентябре 2012 года на основании актов о приемке выполненных работ формы КС-2 от 27.08.2012 № 5 на сумму 46,596 тыс. рублей (в базисном уровне цен 2001 года) и от 27.09.2012 № 6 на сумму 59,443 тыс. рублей (в базисном уровне цен 2001 года) по локальному сметному расчету № 9.4-01-02 "Разборка существующего моста, мост через ручей Бол. Михазлиса" департаментом приняты и оплачены работы по демонтажу стального перильного ограждения в объеме 3,135 т, а также по срезке обоймы свай промежуточных опор из металлических труб в объеме 1,0241 т.

В соответствии с пунктом 4.100.1 Методики определения стоимости строительной продукции на территории РФ (МДС 81-35.2004), утвержденной Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1, материально-технические ресурсы, полученные от разборки конструкций или сноса зданий и сооружений по конструкциям, материалам и изделиям, пригодные для повторного применения, находятся в распоряжении заказчика.

Учитывая, что материалы, пригодные для последующего использования, фактически остались в распоряжении у подрядчика, а средства от реализации возвратных материалов относятся к прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации, в доход краевого бюджета недопоступили неналоговые доходы в сумме 1 107 779,42 руб.

Стоимость авторского надзора с учетом НДС согласно сводному сметному расчету по объекту в уровне цен IV квартала 2011 года составляет 2 222,530 тыс. рублей.

Государственный контракт от 06.08.2012 № 303/12 заключен на основании пункта 24 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005

№ 94-ФЗ без проведения торгов между департаментом и ОАО "ГипродорНИИ" на проведение авторского надзора за реконструкцией автомобильной дороги. Общая стоимость авторского надзора по контракту составляет 2 500,931 тыс. рублей, которая рассчитана и утверждена в соответствии с протоколом согласования договорной цены и предварительной сметой, являющимися приложениями к контракту.

Разделом 3 государственного контракта определены следующие обязанности исполнителя:

проверять в процессе строительства соответствие выполняемых работ проектным решениям, предусмотренным рабочей документацией и утвержденной сметной стоимости работ, соответствие выполняемых работ проекту, качество производства строительно-монтажных работ и работ по монтажу технологического и других видов оборудования;

участвовать в рассмотрении рабочей документации и выдавать рекомендации к производству работ;

участвовать в освидетельствовании скрываемых возведением последующих конструкций работ, от качества которых зависят прочность, устойчивость, надежность и долговечность возводимых зданий и сооружений в соответствии с согласованным с заказчиком графиком выезда на объект и др.

Техническим заданием, являющимся приложением № 2 к контракту, установлены виды и состав работ по авторскому надзору, несколько отличающиеся от определенных разделом 3 контракта, а также установлено, что отчет по результатам проведения авторского надзора представляется ежемесячно.

Необходимо отметить, что техническое задание - приложение № 2 к контракту - представителями сторон не подписано и не может считаться согласованным сторонами.

Рекомендуемые положения по организации и ведению авторского надзора на объектах строительства установлены Сводом правил по проектированию и строительству "Авторский надзор за строительством зданий и сооружений" СП 11-110-99.

Пунктом 4.1 СП 11-110-99 установлено, что авторский надзор осуществляется на основании договора (распорядительного документа) и приводится, как правило, в течение всего периода строительства и ввода в эксплуатацию объекта, а в случае необходимости – и начального периода его эксплуатации.

Согласно смете на проведение авторского надзора на 2012 год и отчетам за сентябрь и ноябрь 2012 года работы по авторскому надзору осуществлялись путем двух выездов на объект реконструкции представителей ОАО "ГипродорНИИ" сроком два дня каждый.

Стоимость принятых и оплаченных департаментом в 2012 году работ по проведению авторского надзора за реконструкцией участка автомобильной дороги составила 701,406 тыс. рублей.

Реконструкция автомобильной дороги Раздольное - Хасан на участке км 60 - км 66 в Приморском крае

Проект разработан ОАО "АМУРДОРПРОЕКТ" на основании государственного контракта от 22.10.2008 № 305/08.

Получено положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию, включая смету на строительство и результаты инженерных изысканий № 177/09 (регистрационный № 25-1-5-0132-09), выданное отделом государственной экспертизы проектов департамента градостроительства Приморского края 16.10.2009.

Сметная стоимость объекта в текущем уровне цен III квартала 2009 года с НДС составила 398 915,95 тыс. рублей. Информации о распределении сметной стоимости по видам затрат представлена в таблице 10.

Таблица 10

	Сметная стоимость, тыс. рублей в текущем уровне цен III квартала 2009 года, тыс. рублей
СМР	8 823,29
Оборудование	-
Прочие затраты	1 023,25
НДС	60 851,58
ВСЕГО	398 915,95
в том числе возвратные суммы	410,10

Проектом предусмотрена реконструкция участка автомобильной дороги протяженностью 5,4 км, строительство одного моста длиной 72,82 пог. м и строительство 13 водопропускных труб длиной 327,25 пог. м.

Реконструкция участка автомобильной дороги начата в декабре 2009 года в соответствии с разрешением на строительство от 11.12.2009 № 25517000-23 со сроком действия до 11.12.2011, действие разрешения на строительство продлено до 31.09.2012, объект введен в эксплуатацию 31.10.2012.

Подпрограммой на 2009-2012 годы предусмотрено финансирование в объеме 425 551,465 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 200 371,115 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 225 180,350 тыс. рублей, из них по годам:

2009 год – 13 929,696 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 13 929,696 тыс. рублей;

2010 год – 168 677,118 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 58 928,644 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 109 748,474 тыс. рублей;

2011 год – 180 289,631 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 96 397,755 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 83 891,876 тыс. рублей;

2012 год – 62 655,020 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 31 115,020 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 31 540,000 тыс. рублей.

Законами Приморского края о краевом бюджете на 2009-2012 годы утверждены бюджетные ассигнования в объеме 681 569,015 тыс. рублей, то есть на 256 017,550 тыс. рублей больше программных назначений.

Кассовые расходы по объекту в 2009-2012 годах составили 414 174,205 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 177 142,615 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 237 031,590 тыс. рублей, из них по годам:

2009 год – 13 929,696 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 13 929,696 тыс. рублей;

2010 год – 163 128,618 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 35 700,144 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 127 428,474 тыс. рублей;

2011 год – 180 289,631 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 96 397,755 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 83 891,876 тыс. рублей;

2012 год – 56 826,260 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 31 115,020 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 25 711,240 тыс. рублей.

Согласно данным бухгалтерского учета объем капитальных вложений по объекту составил 402 157,690 тыс. рублей, информация о видах затрат представлена в таблице 11.

Таблица 11

Наименование затрат	Объем капитальных вложений, тыс. рублей	
	всего	в том числе в 2012 году
Затраты подрядчика (СМР)	386 043,658	56 826,260
Затраты заказчика		
в том числе:	16 114,032	
разработка проектной документации, экспертиза*	2 000,000	
разработка рабочей документации	13 929,696	
авторский надзор	184,336	
ВСЕГО	402 157,690	56 826,560

* оплата работ производилась за счет средств, предусмотренных отдельной строкой на проектно-изыскательские работы строок будущих лет

Разница между фактическими затратами и кассовым расходом составляет 14 016,515 тыс. рублей. Данное расхождение обусловлено снятием в феврале 2011 года невыполненных, но оплаченных работ по монтажу балок пролетных строений. Денежные средства в сумме 14 016,515 тыс. рублей перечислены в доход федерального бюджета.

Проектной документацией предусмотрены компенсационные выплаты в размере 29,35 тыс. рублей вследствие непредотвращаемого ущерба, наносимого при реконструкции объекта водным биоресурсам ручья без названия. Целевое направление компенсационных выплат – выполнение работ по воспроизводству и выпуску молоди рыб лососевых пород (молодь кеты в количестве 1750 шт.).

Компенсация ущерба водным биоресурсам и среде их обитания при производстве работ по объекту не осуществлялась.

В целях реализации проекта департаментом заключено 3 государственных контракта, из которых только один исполнялся в 2012 году. Информация о заключенных контрактах представлена в таблице 12.

Таблица 12

№ п/п	Наименование	Количество, шт.	Стоимость по контракту, тыс. рублей	Стоимость по контракту на 2012 год, тыс. рублей	Кассовые расходы за 2012 год, тыс. рублей
1	2	3	4	5	6
1	Строительно-монтажные работы	1	397 064,859	67 655,020	56 826,260
2	Разработка рабочей документации	1	13 929,696		
3	Авторский надзор	1	184,336		
	ВСЕГО	3	411 178,891	67 655,020	56 826,260

Государственный контракт от 09.12.2009 № 697/09 на выполнение подрядных работ заключен департаментом на основании результатов открытого аукциона с ОАО "Специализированное строительное управление" (ИНН 2502001347, КПП 250201001).

Начальная максимальная цена контракта рассчитана на основании сводного сметного расчета по объекту, составленного базисно-индексным методом в текущем уровне цен 2009 года в соответствии с требованиями МДС 81-35.2004, и с учетом коэффициентов перевода в цены соответствующих лет составила 399 060,160 тыс. рублей.

По результатам открытого аукциона стоимость работ снижена на 0,5 процента и составила 397 064,859 тыс. рублей.

В соответствии с проектом организации строительства общая продолжительность выполнения работ составляет 9 месяцев, государственным контрактом установлены сроки выполнения работ с момента заключения контракта по август 2011 года, т.е. 21 месяц, дополнительным соглашением от 13.02.2012 № 51/12 срок окончания работ изменен на июль 2012 года, т.о. общая продолжительность выполнения работ по контракту составила 32 месяца.

Согласно государственному контракту подрядчик обязуется собственными и привлеченными силами выполнять подрядные работы по объекту. Работы должны производиться в соответствии с календарным графиком производства работ (приложение № 1 к контракту).

Календарным графиком производства работ (приложение № 1 к контракту) утверждено распределение финансирования и объемов работ по годам строительства:

2009 год – 146 105,670 тыс. рублей;

2010 год – 44 068,650 тыс. рублей;

2011 год – 206 890,539 тыс. рублей.

Оплата работ по государственному контракту осуществляется за счет средств краевого бюджета и субсидий из федерального бюджета, выделенных на реализацию федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года".

В соответствии с пунктом 2.3 государственного контракта стоимость работ, подлежащих выполнению в 2009 году составляет 146 105,670 тыс. рублей, в том числе 32 234,899 тыс. рублей – из краевого бюджета, 113 870,771 – субсидии из федерального бюджета.

В соответствии с Законом Приморского края от 17.12.2008 № 354-КЗ "О краевом бюджете на 2009 год" (по состоянию на дату заключения контракта) в краевом бюджете были утверждены бюджетные ассигнования по объекту (КБК 754 0409 5222819 003) в сумме 24 000,00 тыс. рублей.

Учитывая изложенное, принятие расходного обязательства путем заключения данного государственного контракта осуществлялось в нарушение части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

В течение 2009-2012 годов к государственному контракту заключено девять дополнительных соглашений от 16.02.2010 № 137/10, от 06.09.2010 № 620/10, от 20.01.2011 № 13/11, от 13.05.2011 № 260/11, от 26.08.2011 № 433/11, от 08.09.2011 № 455/11, от 13.02.2012 № 51/12, от 29.03.2012 № 122/12, от 25.05.2012 № 184/12, которыми в основном пункт 2.3 контракта дополнялся абзацами о стоимости работ, подлежащих выполнению в 2010, 2011, 2012 годах, а также новыми приложениями к контракту, такими как календарный график и протокол согласования (ведомость) договорной цены на соответствующий год.

Информация о внесенных дополнительными соглашениями изменениях представлена в таблице 13.

Таблица 13

Дата и № дополнительного соглашения	Стоимость работ, тыс. рублей						
	средства краевого бюджета	субсидии из федерального бюджета	всего	в том числе по кварталам			
				I	I	III	IV
1	2	3	4	5	6	7	8
2010 год							
контракт в первоначальной редакции			44 068,650				
от 16.02.2010 № 137/10	25 928,000	125 180,350	151 108,350	60 000,000	91 108,350		
от 06.09.2010 № 620/10	58 501,814	145 180,350	203 682,164	60 000,000	91 108,350	5 000,000	47 573,814
	в том числе за счет неосвоенных в 2009 году средств:						
	32 780,644	125 180,350	157 960,994				
2011 год							
контракт в первоначальной редакции			206 890,539				
от 20.01.2011 № 13/11	139 236,794	17 301,072	156 537,866	15 000,000	38 000,000	103 537,866	
	в том числе за счет неосвоенных в 2010 году средств:						
	9 772,144	17 301,072	27 073,216				
от 13.05.2011	139 236,794	52 732,948	191 969,742	7 834,320	38 000,000	146 135,422	

1	2	3	4	5	6	7	8
№ 260/11	в том числе за счет неосвоенных в 2010 году средств:						
	9 772,144	17 301,072	27 073,216				
от 26.08.2011	139 236,794	121 772,664	261 009,458	7 834,320	38 000,000	215 175,138	
№ 433/11	в том числе за счет неосвоенных в 2010 году средств:						
	9 772,144	17 301,072	27 073,216				
2012 год							
контракт в первоначальной редакции			-				
от 13.02.2012 № 51/12	36 115,020		36 115,020	5 000,000	20 000,000	11 115,020	
	в том числе за счет неосвоенных в 2011 году средств:						
	36 115,020		36 115,020				
от 29.03.2012 № 122/12	36 115,020	31 540,000	67 655,020	25 000,000	20 000,000	22 655,020	
	в том числе за счет неосвоенных в 2011 году средств:						
	36 115,020	31 540,000	67 655,020				
от 25.05.2012 № 184/12	36 115,020	31 540,000	67 655,020	15 000,000	20 000,000	32 655,020	
	в том числе за счет неосвоенных в 2011 году средств:						
	36 115,020	31 540,000	67 655,020				

Согласно пункту 1.2 контракта началом выполнения работ является дата подписания контракта обеими сторонами, окончанием – август 2011 года.

Дополнительным соглашением от 13.02.2012 № 51/12 срок окончания работ по контракту на основании статьи 767 Гражданского кодекса Российской Федерации изменен на июль 2012 года (продлен на 11 месяцев).

В силу статьи 767 Гражданского кодекса Российской Федерации при уменьшении соответствующими государственными органами или органами местного самоуправления в установленном порядке средств соответствующего бюджета, выделенных для финансирования подрядных работ, стороны должны согласовать новые сроки, а если необходимо – и другие условия выполнения работ. Изменения условий государственного или муниципального контракта, не связанные с этими обстоятельствами, в одностороннем порядке или по соглашению сторон допускаются в случаях, предусмотренных законом.

Положениями части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что государственные контракты оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Государственный контракт от 09.12.2009 № 697/09 был обеспечен лимитами бюджетных обязательств в полном объеме.

Лимиты бюджетных обязательств на 2011 год департаменту доведены: по целевой статье "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" (КБК 754 0409 1004602 000) – в размере 1 222 574,616 тыс. рублей,

в том числе по статье КОСГУ 310 – 1 112 500,475 тыс. рублей, из них по объекту "Реконструкция автомобильной дороги Раздольное - Хасан на участке км 60 - км 66 в Приморском крае" – 115 431,876 тыс. рублей (в соответствии с соглашением с Федеральным дорожным агентством);

по целевой статье "Реконструкция автомобильной дороги Раздольное - Хасан на участке км 60 – км 66 в Приморском крае" (КБК 754 0409 5222818 000) – в размере 132 512,775 тыс. рублей,

в том числе по статье КОСГУ 310 – 132 328,439 тыс. рублей.

При этом департамент должен был оплатить подрядной организации в рамках государственного контракта за выполненные работы 233 936,241 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 129 464,650 тыс. рублей, за счет субсидий из федерального бюджета – 104 471,591 тыс. рублей.

Согласно части 5 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта о сроках окончания работ по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается.

Учитывая изложенное, срок окончания работ по контракту изменен в нарушение статьи 767 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ.

Как следует из справки о стоимости выполненных работ и затрат от 27.02.2010 № 1, подрядчик приступил к выполнению работ только 4 февраля 2010 года, таким образом, задержка начала работ составила 56 дней. Предусмотренные пунктом 19.1 контракта штрафные санкции в размере 0,01 процента от стоимости договорной цены за каждый день просрочки за задержку сроков начала строительства департаментом (2 223,563 тыс. рублей) подрядчику не предъявлялись.

Пунктом 2.5 контракта установлено, что департамент по возможности и при наличии средств имеет право авансировать подрядчика под выполненные работы в размере до 30 процентов от стоимости государственного контракта. Погашение аванса осуществляется пропорционально выполненным работам.

В период с декабря 2009 года по декабрь 2012 года заказчиком перечислено подрядчику 386 043,658 тыс. рублей. Информация о видах произведенных платежей представлена в таблице 14.

Таблица 14

	Перечислено подрядчику, тыс. рублей
Аванс	123 801,675
в том числе:	
субсидии из федерального бюджета	71 035,344
средства краевого бюджета	52 766,331
оплата за выполненные работы	262 241,983
в том числе:	
субсидии из федерального бюджета	151 979,731
средства краевого бюджета	110 262,252
ИТОГО	386 043,658

Из представленной выше информации следует, что в нарушение подпункта "д" пункта 8 постановления Администрации Приморского края от 13.12.2011 № 322-па и пункта 2.5 государственного контракта строительно-монтажные работы по контракту проавансированы в размере 31,0 процента от стоимости работ.

Также необходимо отметить, что в соответствии с разделом 19 аукционной документации обеспечение надлежащего исполнения

обязательств по государственному контракту представлено подрядчиком в виде договора страхования № 1409GC0001К, заключенного подрядчиком с ОАО "Страхование общество газовой промышленности, на сумму 119 718,048 тыс. рублей (30 процентов начальной максимальной цены контракта) со сроком действия по 31.12.2014.

Согласно указанному договору страхования объектом страхования являются имущественные интересы страхователя, связанные с:

обязанностью возместить убытки (вред), причиненные неисполнением или ненадлежащим исполнением контракта – Секция I;

владением, пользованием, распоряжением застрахованным имуществом, представляющим собой предметы и средства проведения СМР, вследствие гибели, утраты или повреждения данного имущества в процессе СМР - Секция II "А".

Дополнительным соглашением от 17.01.2010 № 1 в вышеназванный договор страхования внесены изменения, согласно которым объектом страхования являются имущественные интересы страхователя, связанные с владением, пользованием, распоряжением застрахованным имуществом, представляющим собой предметы и средства проведения СМР, вследствие гибели, утраты или повреждения данного имущества в процессе СМР и гарантийного срока в соответствии и на условиях контракта от 09.12.2009 № 697/09 - "А".

Таким образом, начиная с 17.01.2010 обеспечение надлежащего исполнения обязательств по государственному контракту отсутствовало.

Контроль за целевым использованием аванса департамент не осуществлял.

В процессе приемки и оплаты работ положения пункта 2.7 контракта о погашении аванса пропорционально выполненным работам не исполнялись, в отдельные месяцы погашение аванса осуществлялось в 100-процентном размере, в иные – аванс не удерживался. В результате указанной ситуации начиная с 01.12.2011 дебиторская задолженность по контракту отсутствовала.

Стоимость принятых и оплаченных работ по контракту составила 386 043,658 тыс. рублей.

При выборочной проверке принятых и оплаченных работ по контракту установлено следующее.

В феврале 2010 года на основании акта о приемке выполненных работ формы КС-2 от 27.02.2010 № 1 на сумму 258,383 тыс. рублей (в базисном уровне цен 2001 года) по локальному сметному расчету № 01-01-01 "Рубка леса и корчевка пней" департаментом приняты и оплачены работы по валке, трелевке, разделке древесины, погрузке, перевозке и разгрузке леса круглого в объеме 499 т.

В соответствии с пунктом 4.100.1 Методики определения стоимости строительной продукции на территории РФ (МДС 81-35.2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1, материально-технические ресурсы, полученные от разборки конструкций или сноса зданий и сооружений по конструкциям, материалам и изделиям, пригодные для повторного применения, находятся в распоряжении заказчика.

Учитывая, что материалы, пригодные для последующего использования, фактически остались в распоряжении у подрядчика, а средства от реализации возвратных материалов относятся к прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации, в доход краевого бюджета недопоступили неналоговые доходы в сумме 2 370 008,10 руб.

В июле 2012 года согласно акту приемки законченного строительством объекта КС-11 от 31.07.2012 подрядчик сдал, а заказчик принял объект, тем самым стороны удостоверили, что реконструкция объекта завершена, все предусмотренные контрактом работы выполнены, в том числе созданные в процессе реконструкции объекта временные здания и сооружения разобраны.

Согласно пункту 14.7 государственного контракта от 09.12.2009 № 697/09 все разобранные после завершения работ временные здания, сооружения и конструкции, используемые для строительства, являются собственностью заказчика и подлежат реализации подрядчиком по рыночным ценам, согласованным заказчиком, при этом подрядчик обязан вернуть заказчику вырученные средства.

В нарушение условий государственного контракта стоимость материалов, полученных от разборки временных зданий, сооружений и конструкций, не возвращена департаменту, в результате в доход краевого бюджета недопоступили неналоговые доходы, предусмотренные пунктом 3 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В период проведения контрольного мероприятия представителями департамента и подрядной организации составлен акт о разборке временных титульных сооружений, согласно которому подлежащая перечислению в доходы краевого бюджета стоимость материалов, полученных от разборки временных зданий, сооружений и конструкций, пригодных для повторного применения, составляет 35 196,00 рублей (42,23 процента от использованных средств краевого бюджета в общем объеме).

Платежным поручением от 15.05.2013 № 254 средства в сумме 35 196 рублей перечислены подрядчиком в доход краевого бюджета.

В ходе контрольного мероприятия в присутствии А.А. Демиденко, главного консультанта отдела организации строительства, реконструкции и капитального ремонта автомобильных дорог департамента дорожного хозяйства Приморского края, В.Е. Пак, заместителя генерального директора по производству ОАО "СпецСУ", проведен контрольный обмер выполненных работ по устройству автобусных остановок ПК 0+80,5 и ПК 2+21 на объекте "Реконструкция автомобильной дороги Раздольное – Хасан на участке км 60 – км 66 в Приморском крае" в соответствии с представленной рабочей документацией, в результате которого завышения объемов и стоимости выполненных строительно-монтажных работ не установлено (акт контрольного обмера прилагается – приложение № 4 к акту).

Согласно акту приемки законченного строительством объекта КС-11 от 31.07.2012 подрядчик сдал, а заказчик принял объект, строительно-монтажные работы производились с 11.12.2009 по 31.07.2012, стоимость принимаемых основных фондов объекта в текущих ценах составила

402 157,490 тыс. рублей. При этом последние акты о выполненных работах КС-2 и справка о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 подписаны сторонами 29.10.2012.

Заключение от 24.08.2012 № 164/12 о соответствии реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации выдано отделом государственного строительного надзора по муниципальным образованиям края департамента земельных отношений, государственного строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края (утверждено распоряжением департамента от 27.08.2012 № 1865).

В 2012 году авторский надзор за реконструкцией объекта не осуществлялся, в связи с чем автор проекта не принимал участия в освидетельствовании скрывааемых возведением последующих конструкций работ, от качества которых зависят прочность, устойчивость, надежность и долговечность возводимых зданий и сооружений, а также в работе по приемке объекта в эксплуатацию.

Объект введен в эксплуатацию в соответствии с разрешением от 31.10.2012 № RU 25517000-18, выданным департаментом градостроительства Приморского края.

На основании приказа департамента от 01.11.2012 № 149-ОД объект "Реконструкция автомобильной дороги Раздольное – Хасан на участке км 60 – км 66 в Приморском крае" протяженностью 5,4 км и балансовой стоимостью 402 157,490 тыс. рублей поставлен на баланс.

Реконструкция автомобильной дороги Уссурийск - Пограничный - Госграница на участке км 51 - км 72 в Приморском крае

Проект разработан Хабаровским филиалом ОАО "ГипродорНИИ" на основании государственного контракта от 29.12.2007 № 445/07.

Получено положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию, включая смету на строительство и результаты инженерных изысканий № 640/09 (регистрационный № 25-1-5-0069-09), выданное отделом государственной экспертизы проектов департамента градостроительства Приморского края 30.06.2009.

Сметная стоимость объекта в базисном уровне цен 2001 года составила 383 657,19 тыс. рублей, в текущем уровне цен III квартала 2008 года с НДС – 2 579 432,55 тыс. рублей. Информация о распределении сметной стоимости по видам затрат представлена в таблице 15.

Таблица 15

	Сметная стоимость, тыс. рублей	
	в базисном уровне цен 2001 года	в текущем уровне цен III квартала 2009 года
СМР	356 367,46	2 059 803,82
Оборудование	28,85	77,90
Прочие затраты	27 260,88	129 302,70
НДС		390 248,13
ВСЕГО	383 657,19	2 579 432,55
в том числе возвратные суммы	2 030,83	13 291,71

Проектом предусмотрена реконструкция участка автомобильной дороги протяженностью 21,5 км, строительство одного путепровода длиной 18,5 пог. м, четырех мостов длиной 290,425 пог. м. В рамках проекта выделены три пусковых комплекса.

Реконструкция участка автомобильной дороги начата в ноябре 2009 года на основании разрешения на строительство от 16.11.2009 № 25000000-20 со сроком действия до 16.09.2013, объект в эксплуатацию не введен.

Подпрограммой на 2009-2012 годы предусмотрено финансирование в объеме 1 739 132,927 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 768 832,927 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 970 300,000 тыс. рублей, из них по годам:

2009 год – 99 300,000 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 99 300,000 тыс. рублей;

2010 год – 196 844,000 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 126 700,000 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 70 144,000 тыс. рублей;

2011 год – 144 688,927 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 144 532,927 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 156,000 тыс. рублей;

2012 год – 1 298 300,000 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 398 300,000 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 900 000,000 тыс. рублей.

Законами Приморского края о краевом бюджете на 2009-2012 годы утверждены бюджетные ассигнования в объеме 1 739 988,927 тыс. рублей, то есть на 859,000 тыс. рублей больше программных назначений.

Кассовые расходы по объекту в 2009-2012 годах составили 1 038 019,459 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 767 720,214 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 270 299,245 тыс. рублей, из них по годам:

2009 год – 99 300,000 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 99 300,000 тыс. рублей;

2010 год – 196 311,073 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 126 167,073 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 70 144,000 тыс. рублей;

2011 год – 144 109,141 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 143 953,141 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 156,000 тыс. рублей;

2012 год – 598 299,245 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 398 300,000 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 199 999,245 тыс. рублей.

Согласно данным бухгалтерского учета объем капитальных вложений по объекту по состоянию на 31.12.2012 составил 934 375,959 тыс. рублей, информация о видах затрат представлена в таблице 16.

Таблица 16

Наименование затрат	Объем капитальных вложений, тыс. рублей	
	всего	в том числе в 2012 году
Затраты подрядчика (СМР)	932 581,358	495 839,245
Затраты заказчика	31 794,601	600,000
в том числе:		
разработка проектной документации, экспертиза*	28 216,500	
разработка рабочей документации	2 573,240	
авторский надзор	1 004,861	600,000
ВСЕГО	964 375,959	496 439,245

* оплата работ производилась за счет средств, предусмотренных отдельной строкой на проектно-изыскательские работы строек будущих лет

Проектной документацией предусмотрены компенсационные выплаты в размере 1 267,275 тыс. рублей на возмещение ущерба, наносимого при реконструкции объекта водным биоресурсам. Предложенное Тинро-Центром направление компенсационных выплат – воспроизводство карповых на экспериментальном производстве по разведению ценных пород пресноводных рыб на базе Приморской ГРЭС (пос. Лучегорск).

Компенсация ущерба водным биоресурсам и среде их обитания при производстве работ по объекту не осуществлялась.

В целях реализации проекта департаментом заключено 6 государственных контрактов, из которых 4 исполнялись в 2012 году. Информация о заключенных контрактах представлена в таблице 17.

Таблица 17

№ п/п	Наименование	Количество, шт.	Стоимость по контракту, тыс. рублей	Стоимость по контракту на 2012 год, тыс. рублей	Кассовые расходы за 2012 год, тыс. рублей
1	Строительно-монтажные работы	1	3 455 278,11	1 297 700,000	495 839,245
2	Авторский надзор	5	1 004,861	600,000	600,000
	ВСЕГО	6	3 456 082,971	1 298 300,000	496 439,245

Государственный контракт от 09.12.2009 № 581/09 на выполнение подрядных работ заключен департаментом на основании результатов открытого аукциона с ЗАО "Дальневосточная промышленно-строительная компания" (ИНН 2536185646, КПП 253601001).

Начальная максимальная цена контракта рассчитана на основании сводного сметного расчета по объекту, составленного базисно-индексным методом в базисном уровне цен 2001 года в соответствии с требованиями МДС 81-35.2004, и с учетом коэффициентов перевода в цены соответствующих лет составила 3 472 641,320 тыс. рублей.

По результатам открытого аукциона стоимость работ снижена на 0,5 процента и составила 3 455 278,113 тыс. рублей.

В соответствии с проектом организации строительства общая продолжительность выполнения работ составляет 23 месяца, государственным контрактом установлены сроки выполнения работ с момента заключения контракта по сентябрь 2011 года, т.е. 23 месяца, на момент проведения проверки работы по реконструкции объекта продолжаются, таким образом, общая продолжительность выполнения работ по контракту по состоянию на 01.06.2013 составила 43 месяца.

Согласно государственному контракту подрядчик обязуется собственными и привлеченными силами выполнять подрядные работы по объекту. Работы должны производиться в соответствии с календарным графиком производства работ (приложение № 1 к контракту).

Календарным графиком производства работ (приложение № 1 к контракту) утверждено распределение финансирования и объемов работ по годам реконструкции, представленное в таблице 18.

Таблица 18

Период	Объем финансирования, тыс. рублей	Объем работ, тыс. рублей
2009 год	96 726,760	96 726,760
2010 год	196 331,190	2 015 130,810
2011 год	201 415,670	1 343 420,543
2012 год	200 425,390	
2013 год	2 760 379,103	
Всего	3 455 278,113	3 455 278,113

Из представленной таблицы 18 следует, что в соответствии с условиями контракта по состоянию на 01.10.2011 кредиторская задолженность за выполненные работы должна составить 2 960 804,493 тыс. рублей или 85,7 процента от стоимости работ.

В силу положений статьей 711, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации основанием для возникновения у заказчика обязательства по оплате выполненных работ является сдача подрядчиком и принятие заказчиком результатов работы.

С учетом правовой позиции, изложенной в пункте 4 информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 11.01.2002 № 66, и в силу статьи 190 Гражданского кодекса Российской Федерации у подрядчика с момента сдачи работ возникает право потребовать у заказчика оплатить стоимость выполненных работ вне зависимости от наличия финансирования, а также проценты за пользование чужими средствами в соответствии со статьей 395 Гражданского кодекса Российской Федерации на сумму неосновательного денежного обогащения.

Оплата работ по государственному контракту осуществляется за счет средств краевого бюджета и субсидий из федерального бюджета, выделенных на реализацию федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года".

В соответствии с пунктом 2.3 государственного контракта стоимость работ, подлежащих выполнению в 2009 году, составляет 96 726,760 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета.

В течение 2010-2012 годов к государственному контракту заключено девять дополнительных соглашений от 22.03.2010 № 213/10, от 29.03.2010 № 241/10, от 30.07.2010 № 532/10, от 24.11.2010 № 783/10, от 27.01.2011 № 39/11, от 24.02.2012 № 71/12, от 25.07.2012 № 273/12, от 21.08.2012 № 345/12, от 30.11.2012 № 476/12, которыми в основном пункт 2.3 контракта дополнялся абзацами о стоимости работ, подлежащих выполнению в 2010, 2011, 2012 годах, а также новыми приложениями к контракту, такими как календарный график и протокол согласования (ведомость) договорной цены на соответствующий год.

Информация о внесенных дополнительными соглашениями изменениях представлена в таблице 19.

Таблица 19

Дата и № дополнительного соглашения	Стоимость работ, тыс. рублей						
	средства краевого бюджета	субсидии из федерального бюджета	всего	в том числе по кварталам			
				I	I	III	IV
1	2	3	4	5	6	7	8
2010 год							
контракт в первоначальной редакции			2 015 130,810				
от 22.03.2010 № 213/10	41 200,000	10 300,000	51 500,000	51 500,000			
от 30.07.2010 № 532/10	41 900,00	70 300,000	112 200,000	51 500,000	-	60 700,000	
	в том числе за счет неосвоенных в 2009 году средств:						
		10 300,000	10 300,000				
от 24.11.2010 № 783/10	126 031,190	70 300,000	196 331,190	51 500,000	-	40 700,000	104 131,190
	в том числе за счет неосвоенных в 2009 году средств:						
		10 300,000	10 300,000				
2011 год							
контракт в первоначальной редакции			1 343 420,543				
от 27.01.2011 № 39/11	143 684,163		143 684,163	38 500,000	51 589,000		
2012 год							
контракт в первоначальной редакции			-				
от 24.02.2012 № 71/12	57 850,000		57 850,000	21 000,000	36 850,000		
от 25.07.2012 № 273/12	57 850,000	87 371,328	145 221,328	21 000,000	36 850,000	37 371,328	50 000,000
от 21.08.2012 № 345/12	57 850,000	131 371,328	189 221,328	21 000,000	36 850,000	34 000,000	97 371,328
от 30.11.2012 № 476/12	397 700,000	900 000,000	1 297 700,000	21 000,000	36 850,000	36 620,503	1 203 229,497

Согласно пункту 1.2 контракта началом выполнения работ является дата подписания контракта обеими сторонами, окончанием – август

2011 года. Работы на объекте в установленный контрактом срок не закончены и продолжаются в настоящее время.

Пунктом 2.5 контракта установлено, что департамент по возможности и при наличии средств имеет право авансировать подрядчика под выполненные работы в размере до 10 процентов от стоимости государственного контракта. Погашение аванса осуществляется пропорционально выполненным работам.

В период с ноября 2009 года по декабрь 2012 года департаментом перечислено подрядчику 1 034 441,358 тыс. рублей. Информация о видах произведенных платежей представлена в таблице 20.

Таблица 20

	Перечислено подрядчику, тыс. рублей
Аванс	195 021,851
в том числе:	
субсидии из федерального бюджета	122 898,575
средства краевого бюджета	72 123,276
Оплата за выполненные работы	839 419,507
в том числе:	
субсидии из федерального бюджета	147 400,670
средства краевого бюджета	692 018,837
ИТОГО	1 034 441,358

Из представленной выше информации следует, что строительно-монтажные работы по контракту проавансированы в размере 5,6 процента от стоимости работ, по состоянию на 31.12.2012 дебиторская задолженность по контракту составила 101 860,000 тыс. рублей за счет субсидий из федерального бюджета.

В процессе приемки и оплаты работ положения пункта 2.5 контракта о погашении выданного аванса пропорционально выполненным работам не исполнялись, погашение аванса осуществлялось в размере 30, 100 процентов от стоимости выполненных и принятых работ.

Также необходимо отметить, что в соответствии с разделом 19 аукционной документации обеспечение надлежащего исполнения обязательств по государственному контракту представлено подрядчиком в виде договора страхования, заключенного подрядчиком с ОАО "Страховое общество газовой промышленности, на сумму 347 264,132 тыс. рублей (10 процентов начальной максимальной цены контракта) со сроком действия по 31.12.2014.

Контроль за целевым использованием аванса департамент не осуществлял.

Стоимость принятых и оплаченных строительно-монтажных работ составила 932 581,358 тыс. рублей, что составляет 27,0 процента от стоимости контракта, в 2012 году стоимость выполненных подрядчиком работ составила 495 839,245 тыс. рублей или 38,2 процента от плана на 2012 год.

При выборочной проверке принятых и оплаченных работ по контракту установлено следующее.

В феврале 2012 года в составе акта о приемке выполненных работ формы КС-2 от 29.02.2012 № 1 на общую сумму 2 705,891 тыс. рублей (в базисном уровне цен 2001 года) по локальному сметному расчету № 08-09-49 "Устройство объездных дорог у труб с разборкой" (Автомобильная дорога. I комплекс) департаментом приняты и оплачены работы по устройству и разборке объездных дорог на сумму 80,957 тыс. рублей, в том числе работы по демонтажу металлических сигнальных флажков в объеме 0,21516 т и разборке металлических труб $D = 1000$ мм в объеме 58,805 пог. м.

В соответствии с пунктом 4.100.1 Методики определения стоимости строительной продукции на территории РФ (МДС 81-35.2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1, материально-технические ресурсы, полученные от разборки конструкций или сноса зданий и сооружений по конструкциям, материалам и изделиям, пригодные для повторного применения, находятся в распоряжении заказчика.

Учитывая, что материалы, пригодные для последующего использования, фактически остались в распоряжении у подрядчика, а средства от реализации возвратных материалов относятся к прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации, в доход краевого бюджета недопустили неналоговые доходы в сумме 497 772,26 руб.

В 2012 году авторский надзор осуществлялся в соответствии с государственными контрактами от 10.05.2012 № 163/12, от 31.10.2012 № 424/12, от 10.12.2012 № 496/12.

Государственные контракты заключены на основании пункта 24 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ без проведения торгов между департаментом и ОАО "ГипродорНИИ" на проведение авторского надзора за реконструкцией автомобильной дороги. Стоимость авторского надзора по контрактам рассчитана и утверждена в соответствии с протоколом согласования договорной цены и предварительной сметой, являющихся приложениями к контракту.

Разделом 3 государственных контрактов определены следующие обязанности исполнителя:

проверять в процессе строительства соответствие выполняемых работ проектным решениям, предусмотренным рабочей документацией, и утвержденной сметной стоимости работ, соответствие выполняемых работ проекту, качество производства строительно-монтажных работ и работ по монтажу технологического и других видов оборудования;

участвовать в рассмотрении рабочей документации и выдавать рекомендации к производству работ;

участвовать в освидетельствовании скрываемых возведением последующих конструкций работ, от качества которых зависят прочность, устойчивость, надежность и долговечность возводимых зданий и сооружений, в соответствии с согласованным с заказчиком графиком выезда на объект и др.

Техническими заданиями, являющимися приложениями № 2 к контрактам, установлены виды и состав работ по авторскому надзору несколько отличающиеся от определенных разделом 3 контракта.

Необходимо отметить, что технические задания - приложения № 2 к контрактам - представителями сторон не подписаны и не могут считаться согласованными сторонами.

Общая стоимость работ по проведению авторского надзора составляет 600,000 тыс. рублей, в том числе:

по государственному контракту от 10.05.2012 № 163/12 – 150,000 тыс. рублей;

по государственному контракту от 31.10.2012 № 424/12 – 250,000 тыс. рублей;

по государственному контракту от 10.12.2012 № 496/12 – 200,000 тыс. рублей.

Согласно техническим заданиям, смете на проведение авторского надзора и отчетам по авторскому надзору за май, ноябрь и декабрь 2012 года работы по авторскому надзору осуществлялись путем выездов на объект реконструкции представителей ОАО "ГипродорНИИ".

Стоимость принятых и оплаченных департаментом в 2012 году работ по проведению авторского надзора за реконструкцией участка автомобильной дороги составила 600,000 тыс. рублей.

Строительство автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный на участке км 0 - км 18+500 в Приморском крае. I пусковой комплекс км 0 – км 3,5

Проект разработан ОАО "ГипродорНИИ" на основании государственного контракта от 04.02.2009 № 49/09.

Получено положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию, включая смету на строительство и результаты инженерных изысканий № 196/09 (регистрационный № 25-1-5-0166-09), выданное отделом государственной экспертизы проектов департамента градостроительства Приморского края 04.12.2009.

Сметная стоимость объекта в базисном уровне цен 2001 года составила 231 387,77 тыс. рублей, в текущем уровне цен III квартала 2009 года с НДС – 1 445 781,60 тыс. рублей. Информация о распределении сметной стоимости по видам затрат представлена в таблице 21.

Таблица 21

	Сметная стоимость, тыс. рублей	
	в базисном уровне цен 2001 года	в текущем уровне цен III квартала 2009 года
СМР	181 888,34	960 370,43
Оборудование	388,09	1 109,95
Прочие затраты	49 111,34	299 096,30
НДС		185 204,92
ВСЕГО	231 387,77	1 445 781,60
в том числе возвратные суммы	1 551,09	9 323,17

Проектом предусмотрено строительство участка автомобильной дороги протяженностью 3,5 км, строительство двух путепроводов длиной 145,24 пог. м.

Строительство участка автомобильной дороги начато в январе 2010 года, разрешение на строительство № 25302000-07 выдано 25.03.2010, объект введен в эксплуатацию 13.08.2012.

Подпрограммой на 2010-2012 годы предусмотрено финансирование в объеме 1 538 288,852 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 240 944,852 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 1 297 344,000 тыс. рублей, из них по годам:

2010 год – 720 047,727 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 104 999,528 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 615 048,199 тыс. рублей;

2011 год – 674 062,142 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 130 532,559 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 543 529,583 тыс. рублей;

2012 год – 144 178,983 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 5 412,765 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 138 766,218 тыс. рублей.

Законами Приморского края о краевом бюджете на 2009-2012 годы утверждены бюджетные ассигнования в объеме 2 398 179,636 тыс. рублей, то есть на 859 890,784 тыс. рублей больше программных назначений.

Кассовые расходы по объекту в 2010-2012 годах составили 1 440 126,699 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 239 822,320 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 1 200 304,379 тыс. рублей, из них по годам:

2010 год – 702 206,925 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 104 127,926 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 598 078,999 тыс. рублей;

2011 год – 674 062,142 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 130 532,559 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 543 529,583 тыс. рублей;

2012 год – 63 857,632 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 5 161,835 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 58 695,797 тыс. рублей.

Согласно данным бухгалтерского учета объем капитальных вложений по объекту по состоянию на 31.12.2012 составил 1 490 861,008 тыс. рублей.

Указанная в разрешении на ввод объекта в эксплуатацию от 13.08.2012 № RU 25302000-13 стоимость объекта в ценах III квартала 2009 года составила 1 445 781,60 тыс. рублей, объем капитальных вложений по объекту в текущих ценах составил 1 467 181,123 тыс. рублей, информация о видах затрат представлена в таблице 22.

Таблица 22

Наименование затрат	Объем капитальных вложений, тыс. рублей	
	всего	в том числе в 2012 году
1	2	3
Затраты подрядчика (СМР)	1 283 491,324	37 138,052
Затраты заказчика	183 689,799	6 193,695
в том числе:		

1	2	3
разработка проектной документации, экспертиза*	53 377,309	
разработка проектной и рабочей документации на дополнительные объемы работ, экспертиза**	426,900	426,900
разработка рабочей документации	80 819,097	
авторский надзор		
компенсационные выплаты	48 938,219	5 652,921
прочие затраты	128,274	113,874
ВСЕГО	1 467 181,123	43 331,747

* оплата работ производилась за счет средств, предусмотренных отдельной строкой на проектно-изыскательские работы строек будущих лет

** в стоимость объекта включены расходы на разработку проектной рабочей документации на дополнительные объемы работ по устройству шумозащитных экранов по объекту "Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 0 – км 18+500 в Приморском крае. I пусковой комплекс км 0 – км 3,5", строительно-монтажные работы на момент ввода в эксплуатацию не выполнялись

В целях реализации проекта департаментом заключено 17 государственных контрактов, договоров и соглашений на общую сумму 1 413 394,10 тыс. рублей, из которых 11 исполнялись в 2012 году. Информация о заключенных контрактах и договорах представлена в таблице 23.

Таблица 23

№ п/п	Наименование	Количество	Стоимость по контракту, тыс. рублей	Стоимость по контракту на 2012 год, тыс. рублей	Кассовые расходы, тыс. рублей
1	Строительно-монтажные работы и разработка рабочей документации	1	1 283 491,325	37 138,053	37 138,052
2	Разработка рабочей документации	1	80 819,097		
3	Компенсационные выплаты собственникам земельных участков и объектов недвижимости	9	48 938,219	5 652,921	5 652,921
4	Технологическое присоединение к энергопринимающим устройствам	2	313,874	313,874	313,874
5	Прочие	4	31,584	17,184	17,184
	ВСЕГО	17	1 413 394,10	42 922,03	42 922,03

Государственный контракт от 29.01.2010 № 55/10 на выполнение подрядных работ по объекту заключен департаментом на основании результатов открытого аукциона с ООО "Корпорация Инжтрансстрой" (ИНН 7715640308, КПП 774501001).

Начальная максимальная цена контракта рассчитана на основании сводного сметного расчета по объекту, составленного базисно-индексным методом в базисном уровне цен 2001 года в соответствии с требованиями МДС 81-35.2004, и с учетом коэффициентов перевода в цены соответствующих лет составила 1 289 941,03 тыс. рублей.

По результатам открытого аукциона стоимость работ снижена на 0,5 процента и составила 1 283 491,325 тыс. рублей.

В соответствии с проектом организации строительства общая продолжительность выполнения работ составляет 16 месяцев, государственным контрактом установлены сроки выполнения работ с момента заключения контракта по май 2011 года, т.е. 16 месяцев, фактический срок окончания работ - май 2012 года, таким образом, общая продолжительность выполнения работ по контракту составила 28 месяцев.

Согласно государственному контракту подрядчик обязуется собственными и привлеченными силами выполнять подрядные работы по объекту. Работы должны производиться в соответствии с календарным графиком производства работ (приложение № 1 к контракту).

Календарным графиком производства работ (приложение № 1 к контракту) утверждено распределение финансирования и объемов работ по годам реконструкции, представленное в таблице 24.

Таблица 24

Период	Объем финансирования и работ, тыс. рублей
2010 год	556 650,620
2011 год	726 840,705
Всего	1 283 491,325

Оплата работ по государственному контракту осуществляется за счет средств краевого бюджета и субсидий из федерального бюджета, выделенных на реализацию федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года".

В соответствии с пунктом 2.3 государственного контракта стоимость работ, подлежащих выполнению в 2010 году, составляет 84 251,914 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 21 040,000 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 535 610,620 тыс. рублей.

В течение 2010-2012 годов к государственному контракту заключено девять дополнительных соглашений от 10.03.2010 № 192/10, от 25.08.2010 № 589/10, от 28.02.2011 № 117/11, от 27.05.2011 № 290/11, от 21.06.2011 № 328/11, от 17.08.2011 № 415/11, от 14.02.2012 № 52/12, от 27.03.2012 № 115/12, от 06.04.2012 № 133/12, которыми в основном в пункт 2.3 контракта вносились изменения о стоимости работ, подлежащих выполнению в 2010, 2011, 2012 годах, а также новыми приложениями к контракту, такими как календарный график и протокол согласования (ведомость) договорной цены на соответствующий год.

Информация о внесенных дополнительными соглашениями изменениях представлена в таблице 25.

Таблица 25

Дата и № дополнительного соглашения	Стоимость работ, тыс. рублей						
	средства краевого бюджета	субсидии из федерального бюджета	всего	в том числе по кварталам			
				I	I	III	IV
1	2	3	4	5	6	7	8
2010 год							
контракт в первоначальной редакции	21 040,000	535 610,620	556 650,620	68 576,134	180 901,309	187 854,840	119 318,337
от 25.08.2010 № 589/10	24 156,487	639 082,494	663 238,981	68 576,134	180 901,309	241 150,520	172 611,018
2011 год							
контракт в первоначальной редакции			726 840,705				
от 25.08.2010 № 589/10			620 252,344				
от 28.02.2011 № 117/11	204 449,721	42 685,639	247 135,360	182 541,488	64 593,872		
	в том числе за счет неосвоенных в 2010 году средств:						
		42 685,639	42 685,639				
от 27.05.2011 № 290/11	64 401,123	585 717,440	650 118,563	79 615,664	570 502,899		
	в том числе за счет неосвоенных в 2010 году средств:						
		42 685,639	42 685,639				
от 21.06.2011 № 328/11	93 802,226	585 717,440	679 519,666	30 989,000	165 846,024	482 684,642	
	в том числе за счет неосвоенных в 2010 году средств:						
		42 685,639	42 685,639				
от 17.08.2011 № 415/11	93 802,226	623 353,274	717 155,500	30 989,000	165 846,024	520 320,476	
	в том числе за счет неосвоенных в 2010 году средств:						
		42 685,639	42 685,639				
2012 год							
контракт в первоначальной редакции			-				
от 14.02.2012 № 52/12	22 412,652		22 412,652	22 412,652			
от 27.03.2012 № 115/12	22 412,652	14 725,288	37 138,053	22 412,652	14 725,288		
от 06.04.2012 № 133/12	4 717,750	32 420,302	37 138,053	4 717,750	32 420,302		

Согласно пункту 6.1 контракта началом выполнения работ является дата подписания контракта обеими сторонами, окончанием – май 2011 года, фактически работы закончены в июле 2012 года.

Пунктом 2.5 контракта установлено, что департамент по возможности и при наличии средств имеет право авансировать подрядчика под выполненные работы в размере 10 процентов от стоимости государственного контракта, но не более 30 процентов от годового лимита денежных средств. Погашение аванса осуществляется пропорционально выполненным работам.

В период с января 2010 года по сентябрь 2012 года департаментом перечислено подрядчику 1 283 491,325 тыс. рублей. Информация о видах произведенных платежей представлена в таблице 26.

Таблица 26

	Перечислено подрядчику, тыс. рублей
Аванс	358 045,394
в том числе:	
субсидии из федерального бюджета	290 398,478
средства краевого бюджета	67 646,916
оплата за выполненные работы	925 445,930
в том числе:	
субсидии из федерального бюджета	870 599,605
средства краевого бюджета	54 846,325
ИТОГО	1 283 491,325

Из представленной выше информации следует, что в нарушение пункта 2.5 государственного контракта строительно-монтажные работы по контракту проавансированы в размере 27,9 процента от стоимости работ по контракту.

В процессе приемки и оплаты работ положения пункта 2.5 контракта о погашении аванса пропорционально выполненным работам не исполнялись, погашение аванса осуществлялось в большем размере, при этом размер авансирования подлежащих выполнению работ превышал в 2011 году установленную контрактом норму (24-25 процентов в августе-декабре), а также предоставленное подрядчиком обеспечение надлежащего исполнения обязательств по государственному контракту.

В соответствии с разделом 19 документации об открытом аукционе обеспечение надлежащего исполнения обязательств по государственному контракту представлено подрядчиком в виде договора страхования от 13.01.2010 № 126315-НОК, заключенного с ЗАО "Страховое акционерное общество "Гефест" на сумму 128 994,103 тыс. рублей (10 процентов начальной максимальной цены контракта) со сроком действия по 31.05.2019.

При выборочной проверке принятых и оплаченных работ по контракту установлено следующее.

В июле 2012 года согласно акту приемки законченного строительством объекта КС-11 от 27.07.2012 подрядчик сдал, а заказчик принял объект, тем самым стороны удостоверили, что строительство объекта завершено, все предусмотренные контрактом работы выполнены, в том числе созданные в процессе строительства объекта временные здания и сооружения разобраны.

Согласно пункту 14.7 государственного контракта от 29.01.2010 № 55/10 все разобранные после завершения работ временные здания, сооружения и конструкции, используемые для строительства, являются собственностью заказчика и подлежат реализации подрядчиком по рыночным ценам, согласованным заказчиком, при этом подрядчик обязан возвратить заказчику вырученные средства.

В нарушение условий государственного контракта стоимость материалов, полученных от разборки временных зданий, сооружений и конструкций, не возвращены департаменту, в результате в доход краевого бюджета недопустили неналоговые доходы, предусмотренные пунктом 3 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В период проведения контрольного мероприятия представителями департамента и подрядной организации составлен акт о разборке временных титульных сооружений, согласно которому подлежащая перечислению в краевой бюджет стоимость материалов, полученных от разборки временных зданий, сооружений и конструкций, пригодных для повторного применения, составляет 72 477 рублей (9,55 процента от использованных средств краевого бюджета в общем объеме).

Средства в сумме 72 477 рублей подрядчиком в доход краевого бюджета не перечислены.

Согласно акту приемки законченного строительством объекта КС-11 от 27.07.2012 подрядчик сдал, а заказчик принял объект, строительно-монтажные работы производились с января 2010 года по июль 2012 года, стоимость принимаемых основных фондов объекта в текущих ценах составила 1 467 181,123 тыс. рублей.

Заключение от 31.07.2012 № 145/12 о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации выдано отделом государственного строительного надзора по муниципальным образованиям края департамента земельных отношений, государственного строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края (утверждено распоряжением департамента от 31.07.2012 № 1689).

В 2012 году авторский надзор за реконструкцией объекта не осуществлялся, в связи с чем автор проекта не принимал участия в освидетельствовании скрывааемых возведением последующих конструкций работ, от качества которых зависят прочность, устойчивость, надежность и долговечность возводимых зданий и сооружений, а также в работе по приемке объекта в эксплуатацию.

Объект введен в эксплуатацию в соответствии с разрешением от 13.08.2012 № RU 25302000-13, выданным департаментом градостроительства Приморского края.

На основании приказа департамента от 26.11.2012 № 162-ОД объект "Автомобильная дорога Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 0 – км 18+500 в Приморском крае, I пусковой комплекс км 0 – км 3,5" протяженностью 3,5 км и балансовой стоимостью 1 467 181,123 тыс. рублей поставлен на баланс.

После ввода объекта в эксплуатацию департаментом были оплачены расходы в сумме 23 679,885 тыс. рублей за проведение оценки выкупной стоимости объектов недвижимости (10,000 тыс. рублей), техническую инвентаризацию (7,184 тыс. рублей) и дополнительные объемы работ по устройству шумозащитных экранов (23 662,701 тыс. рублей), которые по состоянию на 31.12.2012 числятся в составе незавершенных капитальных вложений.

Решением Артемовского городского суда от 21.03.2012 департамент обязали установить шумозащитные прозрачные экраны высотой 4 м у жилых домов, расположенных в районе микрорайона "Орбита" в г. Артеме на расстоянии менее 50 м от проезжей части автомобильной дороги

Автомобильная дорога Владивосток – Находка – порт Восточный, строительство которой поручено департаменту.

В соответствии с решением суда проект и рабочая документация на дополнительные объемы работ по устройству шумозащитных экранов по объекту "Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 0 – км 18+500 в Приморском крае. I пусковой комплекс км 0 – км 3,5" были разработаны ОАО "ГипродорНИИ" в соответствии с государственным контрактом от 25.05.2012 № 183/12.

Получены положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию, включая смету на строительство и результаты инженерных изысканий (регистрационный № 25-1-5-0198-12), выданное отделом государственной экспертизы проектов департамента градостроительства Приморского края 21.09.2012, и положительное заключение по сметной части проектной документации № 04-15/2447, выданное 21.09.2012 КГУП "Приморский региональный центр по ценообразованию в строительстве и промышленности строительных материалов".

Сметная стоимость объекта в базисном уровне цен 2001 года составила 3 884,14 тыс. рублей, в текущем уровне цен II квартала 2012 года с НДС – 24 740,770 тыс. рублей. Информация о распределении сметной стоимости по видам затрат представлена в таблице 27.

Таблица 27

	Сметная стоимость, тыс. рублей	
	в базисном уровне цен 2001 года	в текущем уровне цен II квартала 2012 года
СМР	3 727,01	24 012,43
Оборудование	-	-
Прочие затраты	157,13	617,24
НДС		3 774,02
ВСЕГО	3 884,14	24 740,770
в том числе возвратные суммы		

Проектом предусмотрена установка в пределах полосы постоянного отвода объекта "Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 0 – км 18+500 в Приморском крае. I пусковой комплекс км 0 – км 3,5" шумозащитных экранов протяженностью 616 пог. м, высотой 4,0 м.

В целях реализации проекта департаментом заключен государственный контракт от 30.11.2012 № 478/12 на выполнение дополнительных подрядных работ с ООО "Стройкомплект-ДВ". Подрядная организация согласована письмом правового департамента Администрации Приморского края от 29.11.2012 № 26/3696 вследствие признания открытого аукциона в электронной форме несостоявшимся (не поступило ни одной заявки).

Общая стоимость работ по контракту составляет 23 863,271 тыс. рублей. Согласно пункту 1.2 контракта началом выполнения работ является дата подписания контракта обеими сторонами, окончанием – 20 декабря 2012 года. Работы окончены в установленный контрактом срок.

Стоимость принятых и оплаченных за счет субсидий из федерального бюджета строительно-монтажных работ составила 23 662,701 тыс. рублей.

По состоянию на 31.12.2012 бюджетные инвестиции в сумме 23 662,701 тыс. рублей числятся в составе незавершенных капитальных вложений.

Реконструкция транспортной развязки на примыкании автомобильной дороги подъезд к г. Артему от автомобильной дороги Хабаровск - Владивосток (км 18+300) и автомобильной дороги подъезд к бухте Лазурная (11 км)

Подпрограммой на 2010-2012 годы предусмотрено финансирование в объеме 24 053,835 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета, из них по годам:

2010 год – 23 944,785 тыс. рублей;

2012 год – 109,050 тыс. рублей.

Законами Приморского края о краевом бюджете на 2009-2012 годы утверждены бюджетные ассигнования в объеме 28 729,050 тыс. рублей, то есть на 4 675,215 тыс. рублей больше программных назначений.

Кассовые расходы по объекту в 2010-2012 годах составили 24 053,835 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета, из них по годам:

2010 год – 23 944,785 тыс. рублей;

2012 год – 109,050 тыс. рублей.

Согласно данным бухгалтерского учета по состоянию на 31.12.2012 незавершенные капитальные вложения по объекту составили 24 053,835 тыс. рублей, информация о видах затрат представлена в таблице 28.

Таблица 28

Наименование затрат	Объем капитальных вложений, тыс. рублей	
	всего	в том числе в 2012 году
Затраты подрядчика (СМР)	23 824,785	-
Затраты заказчика	229,050	109,050
в том числе:		
топографо-геодезические и кадастровые работы	229,050	109,050
ВСЕГО	24 053,835	109,050

В 2012 году департаментом были приняты и оплачены за счет средств краевого бюджета топографо-геодезические и кадастровые работы по объекту, выполненные в рамках государственного контракта от 28.06.2010 № 417/10.

Контракт заключен департаментом с ФГУП "Приморский информационно-аналитический центр геодезии и картографии" на основании результатов открытого аукциона.

Согласно государственному контракту исполнитель обязуется выполнить работы в соответствии с утвержденным заданием. Работы должны быть выполнены в течение одного месяца с момента подписания контракта. Срок выполнения работ продлению не подлежит.

Стоимость работ по контракту составила 229,059 тыс. рублей.

Часть работ на сумму 120,000 тыс. рублей была исполнителем выполнена и оплачена департаментом в 2010 году.

Часть работ на сумму 109,050 тыс. рублей была принята и оплачена департаментом в декабре 2012 года.

2.1.4. Исполнение раздела 4 "Капитальный ремонт автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них"

Мероприятия по капитальному ремонту автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них направлены на обеспечение более безопасных и комфортных условий перевозок пассажиров на действующих автобусных маршрутах, проходящих по гравийным покрытиям. Приоритетными по капитальному ремонту являются магистральные направления (восточная магистраль, южная, центральная и северная широтные магистрали) и маршрутные направления, принятые от ведомственных организаций. Например, от Министерства обороны Российской Федерации принята автомобильная дорога "337 км автомобильной дороги "Находка – Лазо – Ольга – Кавалерово - Веселый Яр".

В разделе отдельно предусмотрены мероприятия по капитальному ремонту мостов в аварийном или крайне неудовлетворительном состоянии, имеющих недостаточную грузоподъемность, низкий уровень безопасности и износ, близкий к предельному.

Подпрограммой и законами Приморского края о краевом бюджете на 2007-2012 годы предусмотрено финансирование в объеме 746 847,48 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 660 045,00 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 86 802,48 тыс. рублей, из них по годам:

2007 год – 152 913,00 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета;

2008 год – 196 059,00 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета;

2009 год – 143 802,48 тыс. рублей, в том числе 57 000,00 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета, 86 802,48 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета;

2010 год – 118 000,00 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета;

2011 год – 50 000,00 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета;

2012 год – 86 073,00 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета.

Постановлением Администрации Приморского края от 14.02.2012 № 32-па утвержден норматив финансовых затрат на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

В соответствии с указанным постановлением Администрации Приморского края норматив финансовых затрат на капитальный ремонт автомобильных дорог V категории составляет 11 627,05 тыс. рублей/км, IV категории – 16 975,493 тыс. рублей/км, III категории – 19 300,903 тыс. рублей/км, II категории – 21 161,231 тыс. рублей/км, I категории – 42 671,274 тыс. рублей/км.

Согласно пункту 3 указанного постановления Администрации Приморского края с 2012 года по 2014 год осуществляется поэтапный

переход к финансированию капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения по утвержденным нормативам.

В переходный период планирование ассигнований краевого бюджета на капитальный ремонт автомобильных дорог осуществляется на основании проектной документации, разработанной и прошедшей государственную экспертизу в соответствии с законодательством Российской Федерации, таким образом, в 2012 году утвержденные нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт автомобильных дорог не применялись.

В целом за 2007-2012 годы мероприятия подпрограммы по капитальному ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений на них исполнены на 96,6 процента как от программных назначений, так и от бюджетных ассигнований, предусмотренных в краевом бюджете на соответствующий финансовый год.

Объем выполненных и оплаченных работ составляет 721 195,92 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 635 451,81 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 85 744,11 тыс. рублей, из них по годам:

2007 год – 152 683,11 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета;

2008 год – 193 009,28 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета;

2009 год – 127 652,93 тыс. рублей, в том числе 41 908,82 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета, 85 744,11 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета;

2010 год – 112 442,33 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета;

2011 год – 49 769,66 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета;

2012 год – 85 638,62 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета.

За 2007-2012 годы в рамках реализации подпрограммы осуществлялся капитальный ремонт:

автомобильной дороги Находка – Лазо – Ольга – Кавалерово на участке км 129 – км 136 (2010 год);

автомобильной дороги Находка – Лазо – Ольга – Кавалерово – Веселый Яр на участке км 0 - км 18 (2007-2008 годы);

автомобильной дороги Находка – Лазо – Ольга – Кавалерово – Веселый Яр на участке км 17+300 - км 26+800 в Приморском крае (2007 год);

автомобильной дороги Хабаровск – Владивосток – Комарово – Заповедное на участке км 12 - км 22 в Приморском крае (2008-2009 годы);

автомобильной дороги Дальнереченск – Рощино – Восток на участке км 88+717 - км 95+895 в Приморском крае (2011-2012 годы);

моста на км 219+550 автомобильной дороги Находка – Лазо – Ольга – Кавалерово в Приморском крае (2007-2008 годы).

Включенные в подпрограмму на 2009 год мероприятия по капитальному ремонту автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный – Новонежино – Анисимовка на участке Новонежино – Анисимовка в Приморском крае не выполнялись.

Информация об объектах капитального ремонта, включенных в данный раздел Подпрограммы, и объемах расходов по каждому объекту представлена в приложении № 3 к акту.

В 2012 году проводился капитальный ремонт автомобильной дороги Дальнереченск – Рощино – Восток на участке км 88+717 - км 95+895 в Приморском крае (7,178 км).

Рабочий проект разработан ГУП "Приморская проектная контора", получено положительное заключение государственной экспертизы № 632/08 (регистрационный № 25-1-5-0031-10), выданное отделом государственной экспертизы проектов департамента градостроительства Приморского края 04.03.2010.

Сметная стоимость объекта в текущем уровне цен III квартала 2007 года с НДС составила 105 171,92 тыс. рублей, в том числе:

СМР – 102 679,41 тыс. рублей;

прочие затраты – 2 492,51 тыс. рублей.

Размер возвратных сумм составил 465,17 тыс. рублей.

Для выполнения работ по капитальному ремонту на основании результатов открытого аукциона в электронной форме департаментом заключен государственный контракт от 14.10.2011 № 489/11 с единственным участником аукциона - ОАО "Приморское автодорожное ремонтное предприятие" (ИНН 2538099431, КПП 254250001).

Начальная максимальная цена контракта рассчитана ресурсным методом с использованием государственных элементных сметных норм (ГЭСН) и составила в ценах соответствующих лет 144 073,740 тыс. рублей (100 823,53 тыс. рублей в уровне цен III квартала 2007 года).

Государственный контракт заключен по начальной максимальной цене, дополнительным соглашением от 28.11.2011 № 546/11 к указанному контракту общая стоимость работ снижена и составила 136 073,00 тыс. рублей, при этом изменение порядка расчетов либо применение понижающего коэффициента в контракте не предусмотрено.

Государственным контрактом установлены сроки капитального ремонта участка автомобильной дороги с момента подписания государственного контракта по август 2012 года. Фактически работы по контракту сданы в срок (КС-3 от 31.08.2012 № 8). Акт приемки законченных работ по капитальному ремонту объекта подписан 04.10.2012.

В период с ноября 2011 года по август 2012 года приняты и оплачены работы на общую сумму 135 408,287 тыс. рублей.

При рассмотрении документов об исполнении контракта выявлено, что в справки о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 за соответствующие месяцы включена стоимость работ и затрат за вычетом стоимости возвратных материалов от разборки и реализации временных зданий и сооружений в размере 627,798 тыс. рублей*.

Согласно пункту 4.12 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004, утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1, возвратные суммы не исключаются из объема выполненных работ и из итога

* 465,17 тыс. рублей в уровне цен III квартала 2007 года x 1,34961551138 индекс перевода в цены соответствующих лет

локального сметного расчета (сметы), а приводятся справочно за итогом локальных сметных расчетов (смет).

Таким образом, фактическая стоимость выполненных в соответствии с государственным контрактом работ составила 136 036,085 тыс. рублей, т.е. больше на 627,798 тыс. рублей.

Учитывая, что средства за материалы, пригодные для последующего использования, относятся к прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации, в доход краевого бюджета недопустили неналоговые доходы в сумме 627,798 тыс. рублей.

2.2. Исполнение подпрограммы "Устройство асфальтобетонного покрытия на автомобильных дорогах, проходящих по территории поселений"

Подпрограмма включает в себя три раздела:

раздел 1 "Устройство асфальтобетонного покрытия на автомобильных дорогах общего пользования, проходящих по сельским населенным пунктам. Программные мероприятия первого раздела предусматривают выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования, проходящих по сельским населенным пунктам";

раздел 2 "Устройство асфальтобетонного покрытия на автомобильных дорогах и улицах поселений в рамках реализации Закона Приморского края "О наказах избирателей". Программные мероприятия второго раздела предусматривают выполнение работ по ремонту автомобильных дорог и улиц поселений в рамках реализации Закона Приморского края "О наказах избирателей";

раздел 3 "Субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на развитие улично-дорожной сети муниципальных образований Приморского края в рамках реализации Закона Приморского края "О наказах избирателей". Программные мероприятия третьего раздела предусматривают в 2008 году в рамках реализации Закона Приморского края "О наказах избирателей" выделение из краевого бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на развитие улично-дорожной сети муниципальных образований Приморского края".

Реализация подпрограммы осуществлялась в 2007-2008 годах, информация об исполнении Подпрограммы представлена в таблице 29.

Таблица 29

Наименование раздела	Объем финансирования, тыс. рублей								
	2007 год			2008 год			всего		
	утверж- дено Подпрог- раммой	кас- совые расхо- ды	% ис- пол- нения	утверж- дено Подпрог- раммой	кас- совые расхо- ды	% ис- пол- нения	утверж- дено Подпрог- раммой	кас- совые расхо- ды	% ис- пол- нения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Раздел 1. Устройство асфальтобетонного покрытия на автомобильных дорогах общего пользования, проходящих по сельским населенным пунктам				166 957,00	166 955,76	100,0	166 957,00	166 955,76	100,0
Раздел 2. Устройство асфальтобетонного покрытия на автомобильных дорогах и улицах поселений в рамках реализации Закона Приморского края "О наказах избирателей"	750 000,00	747 778,00	99,7				750 000,00	747 778,00	99,7
Раздел 3. Субсидии бюджетам муниципальных образований на развитие улично-дорожной сети муниципальных образований Приморского края в рамках реализации Закона Приморского края "О наказах избирателей"				910 000,00	909 908,49	100,0	910 000,00	909 908,49	100,0
Всего	750 000,00	747 778,00	99,7	1 076 957,00	1 076 864,25	100,0	1 826 957,00	1 824 642,25	99,9

Подпрограммой на 2007-2008 годы предусмотрено финансирование в объеме 1 826 957,00 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета, из них по годам:

2007 год – 750 000,00 тыс. рублей;

2008 год – 1 076 957,00 тыс. рублей.

В целом за 2007-2008 годы мероприятия подпрограммы исполнены на 99,9 процента от программных назначений.

Объем выполненных и оплаченных за счет средств краевого бюджета работ составляет 1 824 642,25 тыс. рублей, из них по годам:

2007 год – 747 778,00 тыс. рублей;

2008 год – 1 824 642,25 тыс. рублей.

В 2007 году профинансированы расходы в сумме 747 778,00 тыс. рублей на устройство 43,85 км асфальтобетонного покрытия на автомобильных дорогах и улицах поселений в рамках реализации Закона

Приморского края "О наказах избирателей" в 34 муниципальных образованиях.

В 2008 году бюджетам 33 муниципальных образований перечислены субсидии в сумме 909 908,49 на развитие улично-дорожной сети муниципальных образований Приморского края (127,49 км дорог и улиц) в рамках реализации Закона Приморского края "О наказах избирателей".

Также в 2008 году отремонтировано 32,69 км автомобильных дорог общего пользования, проходящих по сельским населенным пунктам в 24 муниципальных образованиях, на сумму 166 955,76 тыс. рублей.

3. Результаты реализации Программы

В результате реализации в 2007-2012 годах мероприятий Программы в эксплуатацию введено 11 построенных, реконструированных объектов капитального строительства общей протяженностью 71,269 км и 1103,99 пог. м искусственных дорожных сооружений, а также выполнен капитальный ремонт шести объектов общей протяженностью 36,2 км и 162,6 пог. м искусственных дорожных сооружений.

4. Признание Программы утратившей силу

Программа признана утратившей силу Законом Приморского края от 14.03.2013 № 174-КЗ в связи с вступлением в силу с 01.01.2013 постановления Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 394-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие транспортного комплекса Приморского края".

5. Выводы

5.1. Краевая целевая программа "Дороги края (2007-2017 годы)" утверждена Законом Приморского края от 28.06.2007 № 95-КЗ в сумме 47 293 230,035 тыс. рублей, в том числе средства краевого бюджета (далее – КБ) – 39 957 586,14 тыс. рублей (84,5 процента), федерального бюджета (далее – ФБ) – 7 335 643,895 тыс. рублей (15,5 процента).

5.2. На 2007-2012 годы Программой утвержден объем финансирования в сумме 23 175 224,04 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 20 651 835,45 тыс. рублей или 89,1 процента.

Объем утвержденных в 2007-2012 годах законами о краевом бюджете на соответствующий финансовый год средств на реализацию Программы превышает установленные Программой показатели на 2 174 248,94 тыс. рублей и исполнен на 81,5 процента.

5.3. Включенные в Программу мероприятия сгруппированы в подпрограммы по функциональному признаку с учетом их однородности и взаимосвязанности, а также рационального управления реализацией программы. Программа включает в себя две подпрограммы "Обеспечение сохранности и развитие автомобильных дорог общего пользования" и "Устройство асфальтобетонного покрытия на автомобильных дорогах, проходящих по территории поселений".

5.4. Подпрограммой "Обеспечение сохранности и развитие автомобильных дорог общего пользования" на 2009-2012 годы предусмотрено финансирование в объеме 21 348 267,04 тыс. рублей (КБ – 14 827 523,14 тыс. рублей, ФБ – 6 520 743,90 тыс. рублей).

Законами Приморского края о краевом бюджете на 2009-2012 годы утверждены бюджетные ассигнования в объеме 23 522 515,98 тыс. рублей, то есть на 2 174 248,94 тыс. рублей больше программных назначений.

Кассовые расходы составили 18 827 193,20 тыс. рублей (КБ – 13 866 794,63 тыс. рублей, ФБ – 4 940 398,57 тыс. рублей).

5.4.1. Раздел 1 Подпрограммы "Содержание автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них"

В целом за 2007-2012 годы мероприятия раздела 1 при плане 6 175 520,31 тыс. рублей исполнены на 98,3 процента от программных назначений и бюджетных ассигнований, утвержденных законом о краевом бюджете, или 6 068 120,91 тыс. рублей (КБ – 6 037 599,66 тыс. рублей, ФБ – 30 521,25 тыс. рублей).

При выборочной проверке принятых и оплаченных работ по содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них выявлено следующее.

В декабре 2012 года департаментом перечислены ООО "Техноторг" средства в сумме 49 573,902 тыс. руб. за работы по содержанию мостового перехода через бухту Золотой Рог в г. Владивостоке на автомагистрали, связывающей федеральную автомобильную дорогу М-60 "Уссури" Хабаровск – Владивосток с о. Русский, и низководного моста (эстакады) Де-Фриз – Седанка на автомобильной дороге пос. Новый – полуостров Де-Фриз – Седанка – бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз – Седанка на участке полуостров Де-Фриз – пос. Седанка с низководным мостом (эстакадой) в соответствии с государственным контрактом от 29.12.2012 № 0120200000112000087-0077471-04 / 547/12. При этом в силу положений статьи 168 Гражданского кодекса Российской Федерации указанный контракт является ничтожным.

При приемке и оплате выполненных работ по государственному контракту от 29.06.2012 № 0120200000112000024-0077471-01/225/12, заключенному с ОАО "Примавтодор" на формирование и ведение банков данных о состоянии автомобильных дорог общего пользования, мостов и других дорожных сооружений в III-IV кварталах 2012 года, излишне оплачено 671,196 тыс. рублей, которые платежным поручением от 30.05.2013 № 6287 перечислены подрядной организацией в доход краевого бюджета.

Вследствие нарушения порядка ценообразования при взаиморасчетах за выполненные работы, завышения объемов работ, а также включения дополнительных затрат при исполнении контракта от 02.04.2012 № 131/12 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования и дорожных сооружений по IV климатическому району необоснованно перечислены ОАО "Специализированное строительное управление" средства в сумме 5 466 633,89 руб.

5.4.2. Раздел 2 Подпрограммы "Ремонт автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них"

В целом за 2007-2012 годы мероприятия раздела 2 при плане 4 014 937,96 тыс. рублей исполнены на 91,3 процента от программных назначений и бюджетных ассигнований, утвержденных законом о краевом бюджете, или 3 666 835,73 тыс. рублей.

При выборочной проверке принятых и оплаченных работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального значения установлено следующее.

При исполнении государственного контракта от 16.04.2012 № 143/12 на выполнение работ по восстановлению изношенных слоев покрытий усовершенствованного типа на участках автомобильных дорог Артем – Кролевец – Артемовский км 0 – км 1+600, Владивосток – Находка – Порт Восточный км 7 – км 15, Владивосток – Артем км 49 – км 39 возвратные средства от реализации материалов, полученных от разборки временных зданий, сооружений и конструкций, пригодных для повторного применения, в размере 4 037 927,28 руб. подрядной организацией ОАО "Специализированное строительное управление" в доходы краевого бюджета не перечислены.

Вследствие неверного порядка ценообразования при исполнении государственного контракта от 06.05.2012 № 154/12 на выполнение работ по ремонту мостов на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Приморского края, ООО "СЕВЕРСТРОЙ" необоснованно оплачено 87 747,87 руб., кроме того, неэффективное использование средств краевого бюджета в сумме 775 861,80 руб. сложилось в результате приемки и оплаты не полного комплекса работ, а только материальных ресурсов, которые до настоящего времени не использованы.

5.4.3. Раздел 3 Подпрограммы "Строительство и реконструкция автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них"

В целом за 2007-2012 годы мероприятия раздела 3 при плане 10 410 961,290 тыс. рублей исполнены на 80,4 процента от программных назначений.

Объем выделенных в 2007-2012 годах законами о краевом бюджете на соответствующий финансовый год средств на реализацию раздела превышает установленные Подпрограммой показатели на 2 174 248,94 тыс. рублей и исполнен на 66,5 процента.

Кассовые расходы составляют 8 371 040,63 тыс. рублей (КБ – 3 546 907,42 тыс. рублей, ФБ – 4 824 133,21 тыс. рублей).

В 2012 году расходование средств осуществлялось по 4 объектам капитального строительства.

Реконструкция автомобильной дороги Раздольное – Хасан на участке Нарвинский перевал км 74 – км 79 в Приморском крае

Подпрограммой на 2009-2012 годы предусмотрено финансирование в объеме 1 875 808,655 тыс. рублей (КБ – 794 772,655 тыс. рублей, ФБ – 1 084 036,000 тыс. рублей).

Законами Приморского края о краевом бюджете на 2009-2012 годы утверждены бюджетные ассигнования в объеме 2 570 657,990 тыс. рублей, то есть на 694 849,335 тыс. рублей больше программных назначений.

Кассовые расходы по объекту составили 905 448,869 тыс. рублей (КБ – 507 212,869 тыс. рублей, ФБ – 398 236,000 тыс. рублей) или 48,3 процента от программных назначений и 35,2 процента от бюджетных ассигнований.

Согласно данным бухгалтерского учета объем капитальных вложений по состоянию на 31.12.2012 составил 515 567,802 тыс. рублей (КБ – 500 184,783 тыс. рублей, ФБ – 15 383,019 тыс. рублей).

Реконструкция объекта начата в 2012 году.

Строительно-монтажные работы выполняются ЗАО "Тихоокеанская мостостроительная компания" в соответствии с государственным контрактом от 29.02.2012 № 79/12. Срок завершения работ в соответствии с государственным контрактом – декабрь 2013 года.

Цена государственного контракта составляет 1 725 833,37 тыс. рублей, с начала реконструкции по 31.12.2012 стоимость принятых работ составила 454 186,736 тыс. рублей, в том числе СМР – 418 141,736 тыс. рублей, разработка рабочей документации – 36 045,000 тыс. рублей.

По состоянию на 31.12.2012 обязательства по контракту исполнены подрядчиком на 26,9 процента, в том числе обязательства подрядчика на 2012 год исполнены на 30,4 процента вследствие низких темпов производства работ ЗАО "Тихоокеанская мостостроительная компания", а также необходимости соблюдения технологии производства работ при строительстве тоннеля.

Реконструкция автомобильной дороги Раздольное - Хасан на участке км 60 - км 66 в Приморском крае

Подпрограммой на 2009-2012 годы предусмотрено финансирование в объеме 425 551,465 тыс. рублей (КБ – 200 371,115 тыс. рублей, ФБ – 225 180,350 тыс. рублей).

Законами Приморского края о краевом бюджете на 2009-2012 годы утверждены бюджетные ассигнования в объеме 681 569,015 тыс. рублей, то есть на 256 017,550 тыс. рублей больше программных назначений.

Кассовые расходы по объекту в 2009-2012 годах составили 414 174,205 тыс. рублей (КБ – 177 142,615 тыс. рублей, ФБ – 237 031,590 тыс. рублей) или 97,3 процента от программных назначений и 60,8 процента от бюджетных ассигнований.

Объем капитальных вложений по объекту составил 402 157,690 тыс. рублей.

Разница между фактическими затратами и кассовым расходом составляет 14 016,515 тыс. рублей, которые перечислены в доход федерального бюджета вследствие снятия оплаченных, но невыполненных работ по монтажу балок пролетных строений.

Предусмотренная проектной документацией компенсация ущерба водным биоресурсам и среде их обитания при производстве работ по объекту не осуществлялась.

Реконструкция участка автомобильной дороги начата в декабре 2009 года, в соответствии с проектом организации строительства общая

продолжительность выполнения работ составляет 9 месяцев, фактическая – 32 месяца, объект введен в эксплуатацию 31.10.2012.

Строительно-монтажные работы выполнялись ОАО "Специализированное строительное управление" в соответствии с государственным контрактом от 09.12.2009 № 697/09.

Цена государственного контракта составляет 397 064,859 тыс. рублей, стоимость принятых и оплаченных работ по Контракту составила 386 043,658 тыс. рублей или 97,2 процента от цены государственного контракта. В результате оптимизации проектных решений экономия бюджетных средств составила 11 021,201 тыс. рублей.

Несмотря на то, что согласно акту приемки законченного строительством объекта КС-11 от 31.07.2012 подрядчик сдал, а заказчик принял объект, последние акты о выполненных работах КС-2 и справка о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 подписаны сторонами 29.10.2012.

На основании приказа департамента от 01.11.2012 № 149-ОД объект протяженностью 5,4 км и балансовой стоимостью 402 157,490 тыс. рублей поставлен на баланс.

Реконструкция автомобильной дороги Уссурийск - Пограничный - Госграница на участке км 51 - км 72 в Приморском крае

Подпрограммой на 2009-2012 годы предусмотрено финансирование в объеме 1 739 132,927 тыс. рублей (КБ – 768 832,927 тыс. рублей, ФБ – 970 300,000 тыс. рублей).

Законами Приморского края о краевом бюджете на 2009-2012 годы утверждены бюджетные ассигнования в объеме 1 739 988,927 тыс. рублей, то есть на 859,000 тыс. рублей больше программных назначений.

Кассовые расходы по объекту в 2009-2012 годах составили 1 038 019,459 тыс. рублей (КБ – 767 720,214 тыс. рублей, ФБ – 270 299,245 тыс. рублей) или 59,7 процента от программных назначений и бюджетных ассигнований.

Согласно данным бухгалтерского учета объем капитальных вложений по объекту по состоянию на 31.12.2012 составил 934 375,959 тыс. рублей.

Реконструкция участка автомобильной дороги начата в ноябре 2009 года, в соответствии с проектом организации строительства общая продолжительность выполнения работ составляет 23 месяца, фактическая по состоянию на 01.06.2013 – 43 месяца, объект в эксплуатацию не введен.

Строительно-монтажные работы выполняются ЗАО "Дальневосточная промышленно-строительная компания" в соответствии с государственным контрактом от 09.12.2009 № 581/09.

Цена государственного контракта составляет 3 455 278,113 тыс. рублей. Стоимость принятых и оплаченных строительно-монтажных работ составила 932 581,358 тыс. рублей, что составляет 27,0 процента от стоимости контракта, в 2012 году стоимость выполненных подрядчиком работ составила 495 839,245 тыс. рублей или 38,2 процента от плана на 2012 год.

Строительство автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный на участке км 0 - км 18+500 в Приморском крае. I пусковой комплекс км 0 – км 3,5

Подпрограммой на 2010-2012 годы предусмотрено финансирование в объеме 1 538 288,852 тыс. рублей (КБ – 240 944,852 тыс. рублей, ФБ – 1 297 344,000 тыс. рублей).

Законами Приморского края о краевом бюджете на 2009-2012 годы утверждены бюджетные ассигнования в объеме 2 398 179,636 тыс. рублей, то есть на 859 890,784 тыс. рублей больше программных назначений.

Кассовые расходы по объекту в 2010-2012 годах составили 1 440 126,699 тыс. рублей (КБ – 239 822,320 тыс. рублей, ФБ – 1 200 304,379 тыс. рублей) или 93,6 процента от программных назначений и 60,1 процента от бюджетных ассигнований.

Указанная в разрешении на ввод объекта в эксплуатацию от 13.08.2012 № RU 25302000-13 стоимость объекта в ценах III квартала 2009 года составила 1 445 781,60 тыс. рублей или 1 467 181,123 тыс. рублей в текущих ценах, при этом в стоимость объекта включены расходы на разработку проектной рабочей документации на дополнительные объемы работ по устройству шумозащитных экранов по объекту, строительно-монтажные работы на момент ввода в эксплуатацию не выполнялись.

На основании приказа департамента от 26.11.2012 № 162-ОД объект протяженностью 3,5 км и балансовой стоимостью 1 467 181,123 тыс. рублей поставлен на баланс.

Согласно данным бухгалтерского учета объем капитальных вложений по объекту по состоянию на 31.12.2012 составил 1 490 861,008 тыс. рублей.

После ввода объекта в эксплуатацию департаментом были оплачены расходы в сумме 23 679,885 тыс. рублей за дополнительные объемы работ по устройству шумозащитных экранов (23 662,701 тыс. рублей), проведение оценки выкупной стоимости объектов недвижимости (10,000 тыс. рублей) и техническую инвентаризацию (7,184 тыс. рублей), которые по состоянию на 31.12.2012 числятся в составе незавершенных капитальных вложений.

Строительство участка автомобильной дороги начато в январе 2010 года, в соответствии с проектом организации строительства общая продолжительность выполнения работ составляет 16 месяцев, фактическая – 28 месяцев, объект введен в эксплуатацию 13.08.2012.

Строительно-монтажные работы выполнялись ООО "Корпорация Инжтрансстрой" в соответствии с государственным контрактом от 29.01.2010 № 55/10.

Цена государственного контракта составила 1 283 491,325 тыс. рублей, стоимость принятых и оплаченных работ составила 1 283 491,325 тыс. рублей или 100,0 процентов от цены государственного контракта.

Реконструкция транспортной развязки на примыкании автомобильной дороги подъезд к г. Артему от автомобильной дороги Хабаровск - Владивосток (км 18+300) и автомобильной дороги подъезд к бухте Лазурная (11 км)

Подпрограммой на 2010-2012 годы предусмотрено финансирование в объеме 24 053,835 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета.

Законами Приморского края о краевом бюджете на 2009-2012 годы утверждены бюджетные ассигнования в объеме 28 729,050 тыс. рублей, то есть на 4 675,215 тыс. рублей больше программных назначений.

Кассовые расходы по объекту в 2010-2012 годах составили 24 053,835 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета или 100 процентов от программных назначений и 83,7 процента от бюджетных ассигнований.

Согласно данным бухгалтерского учета по состоянию на 31.12.2012 незавершенные капитальные вложения по объекту составили 24 053,835 тыс. рублей.

В декабре 2012 года департаментом были приняты и оплачены за счет средств краевого бюджета топографо-геодезические и кадастровые работы по объекту в объеме 109,050 тыс. рублей, выполненные ФГУП "Приморский информационно-аналитический центр геодезии и картографии" в рамках государственного контракта от 28.06.2010 № 417/10, несмотря на то, что работы должны были быть выполнены не позднее июля 2010 года.

При выборочной проверке принятых и оплаченных работ по государственным контрактам на выполнение строительно-монтажных работ по объектам капитального строительства установлено следующее.

В результате выполнения работ на объектах подрядными организациями получены материальные ресурсы:

государственный контракт от 29.02.2012 № 79/12 – лес круглый в количестве 668,304 т и металлолом в количестве 4,1591 т,

государственный контракт от 09.12.2009 № 697/09 – лес круглый в количестве 499 т;

государственный контракт от 09.12.2009 № 581/09 – металлолом в количестве 0,21516 т и металлические трубы диаметром 1000 мм после разборки в объеме 58,805 пог. м;

государственный контракт от 29.01.2010 № 55/10 – металлолом, блоки, плиты ПД в количестве согласно акту о разборке временных титульных сооружений от 06.05.2013.

Указанные материальные ресурсы в соответствии с пунктом 4.100.1 Методики определения стоимости строительной продукции на территории РФ (МДС 81-35.2004), утвержденной Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1, должны находиться в распоряжении заказчика.

Учитывая, что материалы, пригодные для последующего использования, фактически остались в распоряжении у подрядных организаций, а средства от реализации возвратных материалов относятся к прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации", в доход краевого бюджета недопоступили неналоговые доходы в общей сумме 4 048 036,78 руб.

5.4.4. Раздел 4 Подпрограммы "Капитальный ремонт автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них"

В целом за 2007-2012 годы мероприятия раздела 4 при плане 746 847,48 тыс. рублей исполнены на 96,6 процента от программных назначений и бюджетных ассигнований, предусмотренных в краевом бюджете на соответствующий финансовый год, или 721 195,92 тыс. рублей (КБ – 635 451,81 тыс. рублей, ФБ – 85 744,11 тыс. рублей).

В 2012 году проводился капитальный ремонт автомобильной дороги Дальнереченск – Роцино – Восток на участке км 88+717 - км 95+895 в Приморском крае (7,178 км).

Работы по капитальному ремонту выполнялись ОАО "Приморское автодорожное ремонтное предприятие" в соответствии с государственным контрактом от 14.10.2011 № 489/11.

Цена государственного контракта составляет 144 073,740 тыс. рублей, дополнительным соглашением от 28.11.2011 № 546/11 к указанному контракту общая стоимость работ снижена и составила 136 073,00 тыс. рублей. Стоимость принятых и оплаченных работ по контракту составила 135 408,287 тыс. рублей или 99,5 процента от цены государственного контракта.

Государственным контрактом установлены сроки капитального ремонта участка автомобильной дороги с момента подписания государственного контракта по август 2012 года. Фактически работы по контракту сданы в срок (КС-3 от 31.08.2012 № 8). Акт приемки законченных работ по капитальному ремонту объекта подписан 04.10.2012.

При рассмотрении документов об исполнении контракта выявлено занижение фактической стоимости выполненных в соответствии с государственным контрактом работ на стоимость возвратных материалов от разборки и реализации временных зданий и сооружений в сумме 627,798 тыс. рублей. Учитывая, что средства за материалы, пригодные для последующего использования, относятся к прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации", в доходы краевого бюджета недопоступили неналоговые доходы в сумме 627,798 тыс. рублей.

5.5. Подпрограммой "Устройство асфальтобетонного покрытия на автомобильных дорогах, проходящих по территории поселений" на 2007-2008 годы предусмотрено финансирование в объеме 1 826 957,00 тыс. рублей за счет средств краевого бюджета.

В целом за 2007-2008 годы мероприятия Подпрограммы исполнены на 99,9 процента от программных назначений или 1 824 642,25 тыс. рублей.

5.6. Департаментом как государственным заказчиком программных мероприятий и главным распорядителем бюджетных средств бюджетные полномочия по обеспечению результативности и эффективности использования средств краевого бюджета, предусмотренных на исполнение программных мероприятий, осуществлялись не на должном уровне, что выражается в:

отсутствии контроля за целевым расходованием перечисленных подрядным организациям авансов (государственные контракты от 09.12.2009 № 581/09, от 09.12.2009 № 697/09, от 29.01.2010 № 55/10, от 29.02.2012 № 79/12);

отсутствии должного обеспечения надлежащего исполнения государственных контрактов (государственные контракты от 09.12.2009 № 697/09, от 16.04.2012 № 143/12);

предоставлении подрядным организациям возможности пользования бюджетными средствами (перечисленными, но неотработанными авансовыми платежами) после расторжения государственных контрактов

(государственные контракты от 30.12.2011 № 615/11, № 616/11, № 617/11, № 618/11 и № 614/11);

предоставлении подрядным организациям возможности пользования бюджетными средствами сверх установленных государственными контрактами и (или) нормативными правовыми актами норм авансирования (государственные контракты от 29.01.2010 № 55/10, от 29.02.2012 № 79/12, от 02.04.2012 № 131/12);

принятии расходных обязательств путем заключения государственных контрактов сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств (государственные контракты от 09.12.2009 № 697/09, от 29.02.2012 № 79/12);

отсутствии контроля и бездействию департамента по взысканию с подрядных организаций средств от реализации материально-технических ресурсов, полученных от разборки конструкций или сноса зданий и сооружений по конструкциям, материалам и изделиям, пригодных для повторного применения (государственные контракты от 09.12.2009 № 581/09, от 09.12.2009 № 697/09, от 29.01.2010 № 55/10, от 29.02.2012 № 79/12, от 02.04.2012 № 131/12);

ненадлежащем контроле за включаемыми подрядными организациями в акты выполненных работ расценками и объемами работ (государственные контракты от 02.04.2012 № 131/12, от 06.05.2012 № 154/12, от 29.06.2012 № 225/12);

приемке и оплате работ по ничтожному государственному контракту от 29.12.2012 № 547/12.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден на коллегии Контрольно-счетной палаты (протокол от 18.07.2013 № 12).

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Т.А. Тарынина