



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ**

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

В.В. Горчакову

Пушкинская ул., д. 93, Владивосток, 690001
Тел.: (423) 260-55-41, факс: (423) 260-57-68
E-mail: registr25@mail.ru
ОКПО 84662893, ОГРН 1082536010523
ИНН/КПП 2536206864/253601001

31.07.2013 № 2-10/354-4163

на № _____ от _____

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам проведения повторной правовой экспертизы**

на Закон Приморского края от 29.06.2009 №446-КЗ «О градостроительной деятельности на территории Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 07.12.2009 №541-КЗ, от 05.05.2010 №614-КЗ, от 15.06.2010 №631-КЗ, от 16.05.2011 №771-КЗ, от 13.03.2012 №20-КЗ, от 06.07.2012 №64-КЗ, от 07.08.2012 №88-КЗ

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 №147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело повторную правовую экспертизу Закона Приморского края от 29.06.2009 №446-КЗ «О градостроительной деятельности на территории Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 07.12.2009 №541-КЗ, от 05.05.2010 №614-КЗ, от 15.06.2010 №631-КЗ, от 16.05.2011 №771-КЗ, от 13.03.2012 №20-КЗ, от 06.07.2012 №64-КЗ, от 07.08.2012 №88-КЗ (далее - Закон).

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы послужило изменение федерального законодательства.

Предметом правового регулирования Закона являются общественные отношения в сфере градостроительной деятельности на территории Приморского края.

В силу части 1 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательство о градостроительной деятельности состоит из Градостроительного кодекса Российской Федерации, других федеральных законов и ~~и иных нормативных~~

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2739
Дата: 09.08.2013 Время: 10:21

правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы субъектов Российской Федерации.

Основными нормативными правовыми актами, регулируемыми данные правоотношения, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 07.06.2013 №118-ФЗ (далее - Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ).

При проведении повторной правовой экспертизы Закона проанализированы материалы судебной практики по вопросам правового регулирования в указанной сфере общественных отношений.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательство о градостроительной деятельности состоит из Градостроительного кодекса Российской Федерации, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В силу подпункта «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Пунктом 2 части 1 статьи 29 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 05.07.2013 №213-КЗ, предусмотрено, что осуществление законодательного регулирования по предметам ведения Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края относится к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Закона и внесения в него изменений Законодательным Собранием Приморского края.

Закон является необходимым и достаточным для урегулирования рассматриваемых общественных отношений.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не были опубликованы официально для всеобщего сведения.

Закон официально опубликован в газете «Приморская газета» от 01.07.2009 №8.

Повторная правовая экспертиза показала, что Закон противоречит федеральному законодательству по следующим основаниям.

1. В соответствии с частью 1 статьи 44 Закона в целях строительства, реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства застройщик направляет в орган, уполномоченный на выдачу разрешений на строительство в соответствии с частями 4 - 6 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, заявление о выдаче разрешения на строительство.

В то же время, согласно части 9 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации заявление о выдаче разрешения на строительство застройщиком может быть направлено в уполномоченные на выдачу разрешений на строительство федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в том числе, через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

2. На основании части 2 статьи 48 Закона для ввода объекта в эксплуатацию застройщик обращается в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти Приморского края, орган местного самоуправления или уполномоченную организацию, осуществляющую государственное управление использованием атомной энергии и государственное управление при осуществлении деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, выдавшие разрешение на строительство, с заявлением о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Вместе с тем, согласно части 2 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации застройщик может обратиться с заявлением о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления или уполномоченную организацию, осуществляющую государственное управление использованием атомной энергии и государственное управление при осуществлении деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, выдавшие разрешение на строительство, в том числе, через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Таким образом, повторной правовой экспертизой установлено, что Закон Приморского края от 29.06.2009 №446-КЗ «О градостроительной деятельности на территории Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 07.12.2009 №541-КЗ, от 05.05.2010 №614-КЗ, от 15.06.2010 №631-КЗ, от 16.05.2011 №771-КЗ, от 13.03.2012 №20-КЗ, от 06.07.2012 №64-КЗ, от 07.08.2012 №88-КЗ, противоречит федеральному законодательству.

Предлагаем устранить выявленные противоречия. О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю.

Начальник Управления



И.Н. Баранник