

Заключение

правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае"

Рассмотрев проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае", правовое управление при его принятии предлагает учесть следующее.

Ранее Законодательным Собранием по вопросу о распространении действия на приемные семьи законодательства Приморского края о бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, была выражена следующая позиция.

С учетом пункта 2 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации, определяющего, что право на бесплатное получение земельного участка предоставлено гражданам, имеющим трех и более детей, изложена часть 1 статьи 2 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае". Согласно данной норме под гражданами, имеющими трех и более детей, понимаются лица, состоящие в зарегистрированном браке и имеющие трех и более детей, совместно проживающих с ними либо с одним из них, лица, не состоящие в зарегистрированном браке, но являющиеся родителями трех и более детей, совместно проживающих с ними либо с одним из них, а также лицо, не состоящее в браке, имеющее трех и более детей, совместно проживающих с ним.

В связи с этим полагаем, что к указанным выше гражданам, имеющим трех и более детей, следует относить родителей этих детей, а также усыновителей.

Анализ норм гражданского и семейного законодательства, а также законодательства об опеке и попечительстве дает основание полагать, что только усыновители и усыновленные приравниваются в своем правовом статусе, а также в личных имущественных и неимущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению, то есть к родителям и детям. Ни одна другая форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей (приемная семья, опека и попечительство), не предусматривает таких правовых последствий.

В соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре, но не более чем до достижения приемным ребенком совершеннолетия. К отношениям, возникающим из договора о приемной семье, применяются правила гражданского законодательства о возмездном оказании услуг.

Приемные родители вправе в любой момент отказаться от исполнения договора о приемной семье (болезнь, изменение семейного или имущественного положения, отсутствие взаимопонимания с ребенком или детьми, наличие конфликтных отношений между детьми и другие).

Исходя из Земельного кодекса Российской Федерации право на бесплатное получение земельного участка предоставлено гражданам, имеющим детей, а не детям. Поскольку приемные родители вправе от имени приемных детей осуществлять их права, а детям, оставшимся без попечения родителей, самостоятельного права на получение земельного участка не предоставлено, то приемные родители, по нашему мнению, не имеют права на получение земельного участка в собственность бесплатно.

Таким образом, полагаем, что приемные родители являются только законными представителями детей и не могут реализовывать какие-либо права лишь в связи с наличием этих детей по договору на возмездной основе и на определенный срок. По нашему мнению, они не являются "гражданами, имеющими детей" в отличие от родителей и усыновителей, которые имеют обоюдные права и обязанности как родители и дети, независимо от наступления совершеннолетия детей или окончания срока (досрочного прекращения) договора о приемной семье.

Полагаем, что подтверждением такой позиции может служить постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26.12.2012 № 462-СФ "О мерах по совершенствованию механизма усыновления детей гражданами Российской Федерации", принятое во исполнение Послания Президента Российской Федерации от 12 декабря 2012 года. Данным постановлением Правительству Российской Федерации предложено подготовить изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, направленные на предоставление приемным семьям права приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, земельные участки в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Из изложенного следует, что указанным постановлением на приемные семьи предлагается распространить практику бесплатного обеспечения земельными участками граждан, имеющих трех и более детей, но только путем изменения федерального законодательства. До настоящего времени такие изменения в Земельный кодекс Российской Федерации не внесены.

Начальник
правового управления



И.А. Володина