



ДЕПУТАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО
СОБРАНИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (423) 264-54-66, факс: (423) 220-42-99
zotov@zspk.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Горчакову В.В.

28.08.2013 № 039
На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

На основании статьи 3 Закона Приморского края "О законодательной деятельности в Приморском крае" на рассмотрение Законодательного Собрания в качестве законодательной инициативы вносится проект закона Приморского края "О внесении изменений в статью 83¹ Избирательного кодекса Приморского края".

Приложения: текст проекта закона на 1 л. в 1 экз.;
пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.;
финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
перечень на 1 л. в 1 экз.

Депутаты
Законодательного Собрания

Кузнецов Е.М.
Зотов Е.А.
Зотов Е.А.

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 83¹ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО КОДЕКСА ПРИМОРСКОГО КРАЯ

СТАТЬЯ 1.

Внести в часть 2 статьи 83¹ Избирательного кодекса Приморского края (в редакции Закона Приморского края от 14 июня 2006 года № 376-КЗ) (Ведомости Законодательного Собрания Приморского края, 2006, № 132, стр. 2; 2007, № 21, стр. 2, № 29, стр. 137, № 47, стр. 14, № 49, стр. 17; 2008, № 68, стр. 59; 2009, № 107, стр. 22, № 110, стр. 3, № 120, стр. 10, № 132, стр. 46; 2010, № 148, стр. 20, № 158, стр.13, № 167, стр.7, № 188, стр. 2, № 197, стр. 30, стр.48; 2012, № 5, стр. 59; 2013, № 41, стр. 19, № 48 (часть первая), стр. 2) следующие изменения:

1) абзац второй изложить в следующей редакции: "До распределения депутатских мандатов в соответствии с настоящей статьей каждому списку кандидатов, допущенному к распределению депутатских мандатов, передается по одному мандату.»;

2) в первом предложении абзаца третьего слова «подлежащих распределению» заменить словами «оставшихся нераспределенными после их передачи спискам кандидатов в соответствии с абзацем вторым настоящей статьи».

СТАТЬЯ 2.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор края

В.В. Миклушевский

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края "О внесении изменений в статью 83¹ Избирательного кодекса Приморского края"

Проект закона Приморского края "О внесении изменений в статью 83¹ Избирательного кодекса Приморского края" подготовлен в целях совершенствования законодательства Приморского края и приведения его в соответствие с действующим федеральным законодательством о выборах.

Проект закона Приморского края разработан с учетом того обстоятельства, что существующая норма Избирательного кодекса Приморского края, устанавливающая порядок распределения депутатских мандатов между списками кандидатов по результатам выборов депутатов представительных органов местного самоуправления, допускает неоднозначное толкование, и как следствие, приводит к нарушению прав не только избирательных объединений, но и избирателей.

Гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов в силу пункта 3 статьи 23 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а также порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов муниципальных выборов устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации. Законом субъекта Российской Федерации устанавливаются виды избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов, и порядок их применения. В соответствии с установленными законом субъекта Российской Федерации видами избирательных систем уставом муниципального образования определяется та избирательная система, которая применяется при проведении выборов в данном муниципальном образовании. Под избирательной системой в настоящей статье понимаются условия признания кандидата, кандидатов избранными, списков кандидатов – допущенными к распределению депутатских мандатов, а также порядок распределения депутатских мандатов между списками кандидатов и внутри них.

Приведенная норма закона в части, касающейся правомочия субъекта Российской Федерации устанавливать виды избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов и порядок их применения, а также правомочия муниципального образования определять в своём уставе ту избирательную систему, которая применяется при проведении муниципальных выборов в данном муниципальном образовании, проверена Конституционным Судом Российской Федерации и постановлением от 7 июля 2011 года № 15-П признана не противоречащей Конституции Российской Федерации.

В соответствии с полномочиями, предоставленными субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям положениями п. "н" ст. 72 Конституции Российской Федерации и п. 3 ст. 23 Федерального закона

от 06.10.2003 № 131-ФЗ, статьей 83¹ Закона Приморского края от 22 июля 2003 года № 62-КЗ "Избирательный кодекс Приморского края" установлены особенности проведения выборов депутатов представительных органов местного самоуправления, в том числе методика распределения депутатских мандатов.

Так например, действующим Уставом городского округа ЗАТО город Фокино предусмотрено, что 20 депутатов, избираемых в Думу городского округа, избираются по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за единые списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями, в порядке, определяемом федеральным законом или законом Приморского края.

По итогам голосования на выборах депутатов Думы ЗАТО город Фокино, состоявшегося 9 декабря 2012 года, единые списки четырех избирательных объединений преодолевших барьер, установленный частью 1 статьи 83¹ Избирательного кодекса Приморского края (ПП ЕР, ПП СР, ПП КПРФ, ПП ЛДПР), были допущены к распределению депутатских мандатов.

Согласно части 2 статьи 83¹ Избирательного кодекса Приморского края (в редакции, действующей в настоящее время) каждому списку кандидатов, допущенному к распределению депутатских мандатов в соответствии с частью 1 настоящей статьи, должно быть распределено не менее одного депутатского мандата.

Число полученных каждым списком кандидатов голосов избирателей делится последовательно на числа из возрастающего ряда натуральных чисел (делителей) от 2 до числа, которое равно числу депутатских мандатов, подлежащих распределению. Полученные в результате деления по всем спискам кандидатов частные, определенные с точностью до шестого знака включительно после запятой, располагаются в порядке убывания. В случае равенства числовых значений нескольких частных первым становится частное списка кандидатов, получившего большее число голосов избирателей.

Частное, порядковый номер которого равен числу распределяемых депутатских мандатов, является избирательной квотой, а число равных ей или превышающих ее частных, которое имеет каждый список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов, есть число депутатских мандатов, получаемых соответствующим списком кандидатов. Частные, расположенные после избирательной квоты, при распределении депутатских мандатов не учитываются.

Однако, как показала правоприменительная практика, использованный метод распределения мандатов на выборах депутатов Думы ЗАТО город Фокино толкуется неоднозначно и не отвечает принципу пропорциональности.

В самом понятии "пропорциональная избирательная система" очевиден принцип распределения мандатов между участвующими в выборах партиями в соответствии с пропорцией поданных за них голосов. Более четко этот

принцип выражен в пункте 16 статьи 35 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", где говорится: "Не менее половины депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации либо в одной из его палат распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов".

Конституционный Суд Российской Федерации в уже упомянутом Постановлении от 7 июля 2011 года № 15-П именно на том основании, что при распределении малого числа мандатов может нарушаться принцип пропорциональности (что приводит к нарушению принципа равного избирательного права), признал использование пропорциональной избирательной системы в небольших сельских поселениях с малочисленным населением и малым числом депутатов, не соответствующим Конституции Российской Федерации.

Исходя из результатов распределения мандатов, по результатам выборов депутатов Думы ЗАТО город Фокино на один депутатский мандат местного отделения "Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ" городского округа ЗАТО город Фокино приходится 311 голосов избирателей, на один депутатский мандат Местного отделения политической партии "Коммунистическая партия Российской Федерации" городского округа ЗАТО город Фокино приходится 575 голосов избирателей, на один депутатский мандат Приморского регионального отделения политической партии "Либерально-демократическая партия России" приходится 671 голос избирателей, на один депутатский мандат Местного отделения Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ городского округа ЗАТО город Фокино приходится 807 голосов избирателей. Таким образом, "избирательная квота" оказалась для указанных политических партий неравнозначна.

Использованный при распределении мандатов метод распределения мандатов, установленный частью 2 статьи 83¹ Избирательного кодекса Приморского края (метод делителей Имперали), не может считаться методом пропорционального распределения. Этот метод нарушает "правило квоты", в связи с чем использование на региональных выборах метода делителей Имперали не соответствует требованиям п. 16 ст. 35 Федерального закона от 12 июня 2002 года "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и противоречит правовой позиции, определенной Конституционным Судом Российской Федерации в Постановлении от 7 июля 2011 года № 15-П, согласно которой, свободные и справедливые выборы обеспечивают действенную реализацию гражданами пассивного и активного избирательного права, а также формирование выборных органов и замещение мандатов на основании подлинной воли избирателей при

соблюдении принципа равного избирательного права, в силу которого голоса избирателей имеют равный вес, то есть одинаково влияют на результат выборов.

Кроме того, при распределении мандатов избирательные комиссии на выборах представительных органов местного самоуправления неправильно толкуют часть 4.1 статьи 70 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", регламентирующую принцип и порядок распределения депутатских мандатов, и статью 83¹ Избирательного кодекса Приморского края, допускающую неоднозначное толкование, что приводит к ошибкам при распределении депутатских мандатов.

Согласно указанным нормам законов, соответствующая избирательная комиссия должна была сначала распределить по одному депутатскому мандату всем избирательным объединениям, прошедшим 5 % барьер, а затем распределять оставшиеся депутатские мандаты между указанным избирательными объединениями.

Однако, норма статьи 83¹ Избирательного кодекса Приморского края избирательными комиссиями применяется таким образом, что фактически не учитывается принцип пропорциональности распределения депутатских мандатов (особенно это актуально для партий, набравших небольшое количество голосов избирателей, но сумевших пройти избирательный барьер).

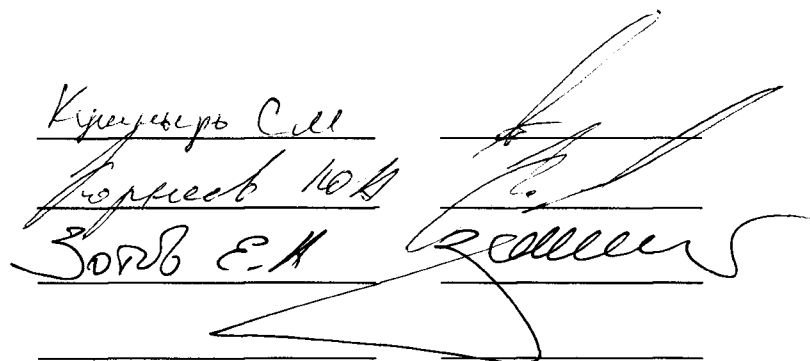
Вносимая поправка в статью 83¹ Избирательного кодекса Приморского края позволит устранить неоднозначное толкование нормы закона, устанавливающей порядок распределения депутатских мандатов на выборах представительных органов местного самоуправления и обеспечить при этом принцип пропорциональности.

Кроме того, в законах всех субъектов Российской Федерации Дальневосточного Федерального округа (кроме закона Приморского края) норма о распределении депутатских мандатов исключает неоднозначное толкование и отвечает принципу пропорциональности распределения депутатских мандатов.

Депутаты

Законодательного Собрания

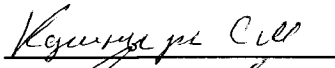
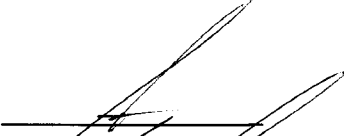
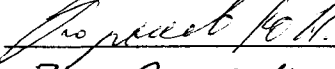
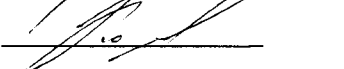
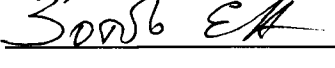

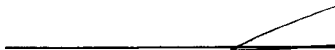
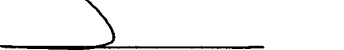
Курочкин С.И.
 Корнев Н.В.
 Зорько Е.А.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона Приморского края "О внесении изменений в статью 83¹
Избирательного кодекса Приморского края"

Принятие проекта закона Приморского края "О внесении изменений в статью 83¹ Избирательного кодекса Приморского края" не повлечет изменения финансовых обязательств Приморского края и не потребует дополнительных финансовых затрат из краевого бюджета.

Депутаты
Законодательного Собрания


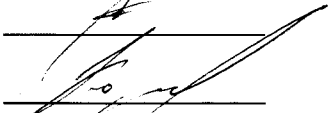
	
	
	
	

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края "О внесении изменений в статью 83¹ Избирательного кодекса Приморского края"

Принятие проекта закона Приморского края "О внесении изменений в статью 83¹ Избирательного кодекса Приморского края" не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Приморского края и иных нормативных правовых актов.

Депутаты
Законодательного Собрания

Кучманов С.М.	
Корнеев Ю.В.	
Зорь Е.А.	