



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (423) 220-92-20, факс: (423) 220-92-69
E-mail: administration@primorsky.ru
ОКПО 00021733, ОГРН 1022502275168
ИНН/КПП 2540037030/254001001

16 августа 2013 № 11/5177

На _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

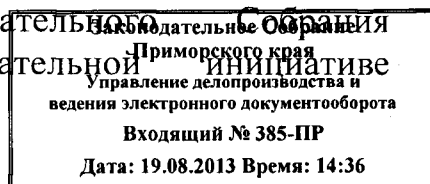
В.В. Горчакову

О проекте постановления
Законодательного Собрания
Приморского края «О законодательной
инициативе Законодательного
Собрания Приморского края по
внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального
закона «О внесении изменений в
Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляем Вам проект постановления Законодательного Собрания Приморского края «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Приморского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и просим рассмотреть данный проект на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края.

Приложения: 1. Распоряжение Губернатора Приморского края «О внесении на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проекта постановления Законодательного Собрания Приморского края «О законодательной инициативе



Законодательного Собрания Приморского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» - на 1 л. в 1 экз.

2. Проект постановления Законодательного Собрания Приморского края «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Приморского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» - на 1 л. в 1 экз.

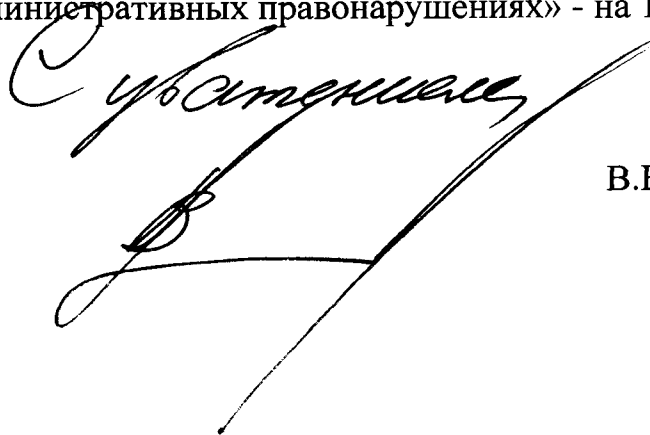
3. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» - на 3 л. в 1 экз.

4. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» - на 4 л. в 1 экз.

5. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» - на 1 л. в 1 экз.

6. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» - на 1 л. в 1 экз.

Губернатор края



В.В. Миклушевский



ГУБЕРНАТОР ПРИМОРСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

16 августа 2013 года

г. Владивосток

№ 148-рГ

**О внесении на рассмотрение Законодательного
Собрания Приморского края проекта постановления
Законодательного Собрания Приморского края
«О законодательной инициативе Законодательного
Собрания Приморского края по внесению в
Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных
правонарушениях»**

В соответствии со статьей 4 Закона Приморского края
«О Законодательном Собрании Приморского края»

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проект постановления Законодательного Собрания Приморского края «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Приморского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Назначить Александра Ивановича Костенко, первого вице-губернатора Приморского края, официальным представителем Губернатора Приморского края при рассмотрении данного вопроса Законодательным Собранием Приморского края.

Губернатор края



В.В. Миклушевский

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Владивосток

№

О законодательной инициативе
Законодательного Собрания Приморского
края по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных
правонарушениях»

Законодательное Собрание Приморского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (прилагается).

2. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Приморского края при рассмотрении законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателя Законодательного Собрания Приморского края Виктора Васильевича Горчакова.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.В. Горчаков

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Приморского края

Проект подготовлен
Законодательным Собранием
Приморского края

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

СТАТЬЯ 1.

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 30, ст. 3095; № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 37, 40, 45; № 10, ст. 762, 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574, 5596; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172, 175; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 28, ст. 2975; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3420, 3432, 3433, 3438, 3452; № 45, ст. 4633, 4634, 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 25, 29; № 7, ст. 840; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4009, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3582, 3601, 3604; № 49, ст. 5745, 5748; № 52, ст. 6227, 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2767, 2776; № 26, ст. 3120, 3122, 3131, 3132; № 29, ст. 3597, 3599, 3635, 3642; № 30, ст. 3735, 3739; № 45, ст. 5267; № 48, ст. 5711, 5724, 5755) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 изложить в следующей редакции:

«1. Административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьями 5.26, 14.1.2, частью 1 статьи 14.1.3, частью 2.1 статьи 14.16 настоящего Кодекса, - пятидесяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 14.1.3, настоящего Кодекса, - ста тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьёй 14.2.1

настоящего Кодекса, - двухсот тысяч рублей, а в случаях, предусмотренных статьей 5.38, частями 2 и 4 статьи 6.21, статьями 20.2, 20.2.2, 20.18, частью 4 статьи 20.25, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса, - трехсот тысяч рублей; для должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьями 5.26, 14.1.2, частью 1 статьи 14.1.3 настоящего Кодекса, - ста тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьей 5.26, частью 2 статьи 6.21, частью 2 статьи 14.1.3, частью 2.1 статьи 14.16 настоящего Кодекса, - двухсот тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьей 14.2.1 настоящего Кодекса, - пятисот тысяч рублей, а в случаях, предусмотренных статьями 5.38, 19.34, частями 1 - 4 статьи 20.2, статьями 20.2.2, 20.18 настоящего Кодекса, - шестисот тысяч рублей; для юридических лиц - одного миллиона рублей, а в случаях, предусмотренных статьями 6.19, 6.20, 14.40, 14.42 настоящего Кодекса, - пяти миллионов рублей, или может выражаться в величине, кратной:

2) в главе 14:

а) дополнить статьей 14.1.3 следующего содержания:

«Статья 14.1.3. Осуществление предпринимательской деятельности в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов без лицензии

1. Осуществление предпринимательской деятельности в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов без лицензии -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пятидесяти тысяч рублей с конфискацией орудий совершения и предметов административного правонарушения; на должностных лиц - ста тысяч рублей с конфискацией орудий совершения и предметов административного правонарушения; на индивидуальных предпринимателей - ста тысяч рублей с конфискацией орудий совершения и предметов административного правонарушения; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения и предметов административного правонарушения.

2. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере ста тысяч рублей с конфискацией орудий совершения и предметов административного правонарушения; на должностных лиц - двухсот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения и предметов административного правонарушения; на индивидуальных предпринимателей - двухсот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения и предметов административного правонарушения; на юридических лиц - одного миллиона рублей с конфискацией орудий совершения и предметов административного правонарушения.

3. Осуществление предпринимательской деятельности в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, с нарушением условий, предусмотренных лицензией, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и

индивидуальных предпринимателей в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - ста тысяч рублей.

4. Осуществление предпринимательской деятельности в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, с грубым нарушением условий, предусмотренных лицензией, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере семидесяти пяти тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

б) дополнить статьёй 14.2.1 следующего содержания:

«Статья 14.2.1 Незаконная продажа алкогольной продукции

Незаконная продажа алкогольной продукции, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до двухсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной продукции или без таковой; на должностных лиц – от ста до двухсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной продукции или без таковой; на индивидуальных предпринимателей – от ста до двухсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной продукции или без таковой; на юридических лиц – четырёмсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной продукции или без таковой.»;

3) в статье 23.1:

а) в части 1 цифру «14.1.2» заменить цифрами «14.1.2, 14.1.3»;

б) в части 2 цифру «14.2» заменить цифрами «14.2, 14.2.1»;

в) в абзаце 4 части 3 цифру «14.1» заменить цифрами «14.1, 14.1.3»

4) в части 1 статьи 23.49 заменить слова «статьями 14.2» словами «статьями 14.2, 14.2.1»;

5) в статье 28.3:

а) в пункте 1 части 2 заменить слова «частями 1 и 2 статьи 14.1.1» словами «частями 1 и 2 статьи 14.1.1, статьёй 14.1.3», слова «статьёй 14.2» словами «статьями 14.2, 14.2.1»;

б) в части 3 слова «статьёй 19.20» заменить словами «статьями 14.1.3 и 19.20».

СТАТЬЯ 2.

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль

« ___ » _____ года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) нормами, предусматривающими новые специальные составы административных правонарушений: «Осуществление предпринимательской деятельности в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов без лицензии» и «Незаконная продажа алкогольной продукции».

Статья 14.1 КоАП РФ «Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)» носит общий характер. Специальные составы за нарушения в области лицензирования отдельных видов деятельности предусмотрены статьями 14.1.1. и 14.1.2. «Незаконные организация и проведение азартных игр», «Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта».

Основной проблемой осуществления предпринимательской деятельности в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов является ее высокая криминализация.

В пунктах по приему металлолома скупаются изделия из черных и цветных металлов, большая часть которых похищается с территорий дачных участков, личных гаражей, воинских частей, объектов ОАО «РЖД» и организаций связи.

Хищение и порча оборудования железных дорог из эпизодических происшествий превратились в широко распространенное опасное явление. Каждый случай хищения оборудования содержит потенциальную возможность возникновения масштабных чрезвычайных ситуаций техногенного характера на железной дороге.

Административное наказание за осуществление предпринимательской деятельности без лицензии, а также с нарушением условий, предусмотренных лицензией, в настоящее время является экономически неэффективной мерой воздействия для пресечения нарушений в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов, так как выгоднее уплатить штраф и дальше продолжать осуществлять лицензируемый вид деятельности с нарушением экологических требований, земельного и другого законодательства.

Законопроектом предлагается ввести в КоАП РФ специальный состав и увеличить размеры административных штрафов:

1) за осуществление предпринимательской деятельности в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных, цветных металлов без лицензии:

для граждан с 2-2,5 тыс. руб. до 50 тыс. руб., при повторном совершении административного нарушения в течение года – до 100 тыс. руб.;

для должностных лиц и индивидуальных предпринимателей с 4-5 тыс. руб. до 100 тыс. руб., при повторном совершении административного нарушения в течение года – до 200 тыс. руб.;

для юридических лиц с 40-50 тыс. руб. до 500 тыс. руб., при повторном совершении административного нарушения в течение года – до 1 млн. руб.

Специальная статья, вводимая законопроектом, предусматривает в данном случае обязательную конфискацию орудий и предметов административного правонарушения;

2) за осуществление предпринимательской деятельности в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных, цветных металлов, с нарушением условий, предусмотренных лицензией, -

для должностных лиц и индивидуальных предпринимателей с 3-4 тыс. руб. до 20 тыс. руб.;

для юридических лиц с 30-40 тыс. руб. до 100 тыс. руб.;

3) за осуществление предпринимательской деятельности в области заготовки,

хранения, переработки и реализации лома черных, цветных металлов, с грубым нарушением условий, предусмотренных лицензией, -

для должностных лиц и индивидуальных предпринимателей с 4-5 тыс. руб. до 75 тыс. руб. или административное приостановление;

для юридических лиц с 40-50 тыс. руб. до 200 тыс. руб. или административное приостановление.

Согласно Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2128-р (далее – Концепция), злоупотребление алкогольной продукцией стало основной причиной стремительного накопления демографических и социальных проблем в России с середины 1960-х годов.

Целью государственной политики в данной сфере является снижение объемов потребления населением алкогольной продукции, увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, формирование стимулов к здоровому образу жизни. В рамках реализации данных направлений государственной политики внесены существенные изменения в федеральное законодательство в сфере оборота алкогольной продукции и ограничения ее потребления, однако эффективность деятельности по пресечению безлицензионной розничной продажи алкогольной продукции остается крайне низкой.

Статья 14.2 КоАП РФ об административных правонарушениях предусматривает административную ответственность за незаконную продажу товаров, свободная реализация которых запрещена или ограничена законодательством: на граждан в размере от 1,5 тысяч до 2 тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой; на должностных лиц - от 3 тысяч до 4 тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц - от 30 тысяч

до 40 тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой.

Совершенно очевидно, что столь низкие штрафы являются неэффективной мерой наказания за осуществление розничной продажи алкогольной продукции без лицензии и с нарушением особых требований к ее осуществлению. Такие штрафы не могут являться предупредительной мерой от дальнейших нарушений. Существующий размер штрафов на юридических лиц сопоставим с однодневной выручкой небольшой торговой точки, реализующей алкогольную продукцию без лицензии. Размер штрафа для физических лиц еще более несоразмерен нарушению.

Законопроектом предлагается ввести в КоАП РФ специальный состав и установить, что «Незаконная продажа алкогольной продукции»:

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 ста до 200 тысяч рублей с конфискацией алкогольной продукции или без таковой; на должностных лиц – от 100 до 200 тысяч рублей с конфискацией алкогольной продукции или без таковой; на индивидуальных предпринимателей – от 100 до 200 тысяч рублей с конфискацией алкогольной продукции или без таковой; на юридических лиц – 400 тысяч рублей с конфискацией алкогольной продукции или без таковой.

Усиление административной ответственности за нарушения в области производства и оборота алкогольной продукции Российской Федерации является согласно Концепции одной из мер по реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения, а ликвидация нелегального алкогольного рынка определена индикатором достижения результатов реализации указанной Концепции на втором этапе (2013 - 2020 годы).

Первый вице-губернатор
Приморского края




А.И. Костенко

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не требует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

Первый вице-губернатор
Приморского края

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'А.И. Костенко', written in a cursive style. The signature is positioned between the text of the official and the printed name.

А.И. Костенко

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечёт необходимости внесения изменений в действующее законодательство.

Первый вице-губернатор
Приморского края

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'А.И. Костенко', written in a cursive style.

А.И. Костенко