



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (423)220-92-20, факс: (423)220-92-69
E-mail: administration@primorsky.ru
ОКПО 00021733, ОГРН 1022502275168
ИНН/КПП 2540037030/254001001

24 ИЮНЯ 2013 № 11/3810

На № _____ от _____

О проекте закона Приморского края
«Об Уполномоченном по защите прав
предпринимателей в Приморском крае»

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

В.В. Горчакову

Уважаемый Виктор Васильевич!

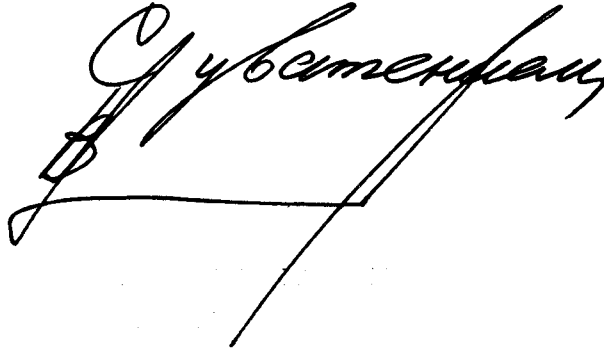
Направляем Вам проект закона Приморского края «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае» и просим рассмотреть данный проект на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края.

- Приложения:
1. Распоряжение Губернатора Приморского края «О внесении на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проекта закона Приморского края «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае» - на 1 л. в 1 экз.;
 2. Проект закона Приморского края «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае» - на 8 л. в 1 экз.;
 3. Пояснительная записка к проекту закона Приморского края «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае» - на 2 л. в 1 экз.;
 4. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Приморского края «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае» - на 1 л. в 1 экз.;
 5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 341-ПР
Дата: 25.06.2013 Время: 09:50

Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае» - на 2 л. в 1 экз.

Губернатор края

A handwritten signature in black ink, written in a cursive style. The signature appears to be 'В.В. Миклушевский'. The ink is dark and the strokes are fluid.

В.В. Миклушевский



ГУБЕРНАТОР ПРИМОРСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

24 июня 2013 года

г. Владивосток

№ 118-рг

О внесении на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проекта закона Приморского края «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае»

На основании статьи 4 Закона Приморского края от 05 мая 1995 года № 5-КЗ «О Законодательном Собрании Приморского края»

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проект закона Приморского края «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае».

2. Назначить Александра Ивановича Костенко, первого вице-губернатора Приморского края, официальным представителем Губернатора Приморского края при рассмотрении данного вопроса Законодательным Собранием Приморского края.

Губернатор края



В.В. Миклушевский

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ПРИМОРСКОМ КРАЕ

Принят Законодательным Собранием Приморского края

Настоящий Закон определяет порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае, его правовое положение, компетенцию, организацию и условия деятельности.

СТАТЬЯ 1. УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ПРИМОРСКОМ КРАЕ

1. Должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае (далее - Уполномоченный) является государственной должностью Приморского края и учреждается в соответствии с Федеральным законом от 07 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Приморского края, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Приморского края (далее – субъекты предпринимательской деятельности), их соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами, в том числе при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также в целях развития предпринимательства, снижения административных и иных ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

2. Местом постоянного нахождения Уполномоченного является город Владивосток.

3. Уполномоченный осуществляет свою деятельность в границах территории Приморского края.

4. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

5. Уполномоченный при осуществлении своей деятельности осуществляет взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, полномочным представителем Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, инвестиционным уполномоченным в Дальневосточном федеральном округе, органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, союзами, ассоциациями, иными объединениями предпринимателей Приморского края и иными лицами, выражающими интересы предпринимателей.

СТАТЬЯ 2. ЗАДАЧИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

1. Задачами Уполномоченного являются:

1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Приморском крае, органами исполнительной власти Приморского края, органами местного самоуправления;

3) содействие восстановлению нарушенных на территории Приморского края прав и законных интересов субъектов предпринимательства;

4) пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности;

5) просвещение по вопросам прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и методов их защиты;

6) содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Приморском крае;

7) информирование общественности Приморского края о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов предпринимателей;

8) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

9) совершенствование законодательства Российской Федерации, законодательства Приморского края и муниципальных правовых актов в сфере предпринимательской деятельности.

2. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

СТАТЬЯ 3. ТРЕБОВАНИЯ К КАНДИДАТУ НА ДОЛЖНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО

На должность Уполномоченного назначается гражданин Российской Федерации, достигший 30-летнего возраста, имеющий высшее образование.

СТАТЬЯ 4. ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ НА ДОЛЖНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО

1. Уполномоченный назначается на должность Губернатором Приморского края по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с учетом мнения предпринимательского сообщества.

2. Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет и считается вступившим в должность со дня принятия постановления о его назначении.

3. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд.

4. Губернатор Приморского края принимает постановление о назначении на должность Уполномоченного не позднее одного месяца со дня истечения срока полномочий предыдущего Уполномоченного.

СТАТЬЯ 5. ОГРАНИЧЕНИЯ И ОБЯЗАННОСТИ, НАЛАГАЕМЫЕ НА УПОЛНОМОЧЕННОГО

1. Уполномоченный обязан соблюдать ограничения и исполнять обязанности, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Законом Приморского края от 13 июня 2007 года № 87-КЗ «О государственных должностях Приморского края».

2. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, не позднее 14 дней со дня вступления в должность.

СТАТЬЯ 6. ПОРЯДОК ДОСРОЧНОГО ПРЕКРАЩЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО

1. Полномочия Уполномоченного прекращаются досрочно в случаях:

1) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении Уполномоченного;

2) признания Уполномоченного судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

3) признания Уполномоченного судом безвестно отсутствующим или умершим;

4) прекращения гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

5) выезда на постоянное место жительства за пределы Приморского края;

6) несоблюдения ограничений, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Законом Приморского края от 13 июня 2007 года № 87-КЗ «О государственных должностях Приморского края»;

7) подачи личного заявления о сложении своих полномочий;

8) смерти.

2. Досрочное прекращение полномочий Уполномоченного производится на основании постановления Губернатора Приморского края по представлению либо с согласия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

3. В случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного новый Уполномоченный должен быть назначен Губернатором Приморского края в течение двух месяцев со дня досрочного прекращения полномочий предыдущего Уполномоченного.

СТАТЬЯ 7. РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБ

1. Уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, жалобы объединений субъектов предпринимательской деятельности, обращающихся в защиту интересов своих членов (далее – заявители), на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Приморского края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Приморском крае, органов местного самоуправления Приморского края, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц (далее - орган государственной власти, орган местного самоуправления, должностное лицо), нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности. Порядок рассмотрения жалоб утверждается Уполномоченным с учетом особенностей, предусмотренных федеральным законодательством.

2. Уполномоченный не вправе разглашать ставшие ему известными в процессе рассмотрения жалобы сведения о частной жизни заявителя и других лиц без их письменного согласия.

3.О результатах рассмотрения жалобы Уполномоченный обязан известить заявителя.

4.В случае установления факта нарушения прав заявителя Уполномоченный обязан принять меры в пределах его компетенции, определенной настоящим Законом.

5.При рассмотрении жалоб Уполномоченный вправе привлекать экспертов, способных оказать содействие в их полном, всестороннем и объективном рассмотрении.

СТАТЬЯ 8.МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ

1.По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный:

1)направляет в орган государственной власти, орган местного самоуправления, должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и законных интересов заявителя, заключение с указанием мер по восстановлению прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

2)направляет ходатайства о возбуждении дисциплинарного, административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях, действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

3)использует иные средства для восстановления нарушенных прав заявителя, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

2.Орган государственной власти, орган местного самоуправления, должностное лицо, получившие заключение Уполномоченного, обязаны рассмотреть его в установленный законодательством Российской Федерации срок и сообщить Уполномоченному о принятых мерах в письменной форме.

3.Уполномоченный может опубликовать принятое им заключение в официальных периодических печатных изданиях Приморского края.

СТАТЬЯ 9.ПОЛНОМОЧИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО

При осуществлении своей деятельности Уполномоченный:

1)запрашивает и получает от органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2)обращается в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Приморского края, органов местного самоуправления Приморского края, должностных лиц в

случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) направляет в органы государственной власти Приморского края, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;

4) направляет Губернатору Приморского края мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти Приморского края;

5) участвует в заседаниях Законодательного Собрания Приморского края и его рабочих органов, Администрации Приморского края, иных органов исполнительной власти Приморского края, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Приморского края, в случаях рассмотрения вопросов, касающихся защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

6) принимает с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

7) проводит проверки сообщений о фактах нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Приморского края;

8) создает совещательные органы, действующие на общественных началах, и утверждает положение о них;

9) назначает общественных помощников с учетом мнения предпринимательского сообщества, представительных органов муниципальных районов и городских округов и утверждает положение о них;

10) заключает соглашения о взаимодействии в целях защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Приморского края;

11) направляет государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам замечания и предложения, относящиеся к обеспечению прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, совершенствованию административных процедур, по результатам изучения и анализа информации о нарушениях, обобщения итогов рассмотрения жалоб;

12) осуществляет иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами Приморского края.

СТАТЬЯ 10. ПРАВО УПОЛНОМОЧЕННОГО НА ПРИЕМ И ПОЛУЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ

1. Руководители и иные должностные лица органов государственной власти Приморского края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Приморском крае, органов местного самоуправления Приморского края обязаны обеспечить прием Уполномоченного, а также предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего обращения.

2. Ответ на обращение Уполномоченного направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

СТАТЬЯ 11. ДОКЛАДЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО

1. В срок до 30 марта года, следующего за отчетным периодом, Уполномоченный направляет доклад о своей деятельности (далее – ежегодный доклад) Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Губернатору Приморского края и в Законодательное Собрание Приморского края.

2. Ежегодный доклад Уполномоченного может заслушиваться на заседаниях Законодательного Собрания Приморского края.

3. Ежегодный доклад размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и публикуется в официальных периодических печатных изданиях Приморского края.

4. По отдельным вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный может направлять Губернатору Приморского края и в Законодательное Собрание Приморского края тематические доклады.

СТАТЬЯ 12. ОБЖАЛОВАНИЕ ДЕЙСТВИЙ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Действия Уполномоченного могут быть обжалованы в судебном порядке в соответствии с действующим законодательством.

СТАТЬЯ 13. АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО

1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного создается аппарат Уполномоченного (далее - Аппарат).

2.Аппарат осуществляет юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

3.Уполномоченный утверждает структуру Аппарата и положение о нем.

4.В пределах сметы расходов Уполномоченный устанавливает численность и штатное расписание Аппарата.

5.Работники Аппарата являются государственными гражданскими служащими Приморского края.

6.В Аппарате могут быть учреждены должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы Приморского края.

СТАТЬЯ 14.ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

1.Уполномоченный и его Аппарат являются государственным органом Приморского края, обладающим правами юридического лица, имеющим печать и бланки со своим наименованием и изображением герба Приморского края.

2.Финансирование деятельности Уполномоченного и его Аппарата осуществляется из средств краевого бюджета и выделяется в нем отдельной строкой.

СТАТЬЯ 15.ВСТУПЛЕНИЕ ЗАКОНА В СИЛУ

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор края

В.В. Миклушевский

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае»

Проект Закона Приморского края «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае» (далее – законопроект) разработан в целях формирования института уполномоченного в Приморском крае. Данный институт был введен Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

Принятие законопроекта обусловлено необходимостью обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, их соблюдения органами государственной власти, местного самоуправления, их должностными лицами, а также в целях снижения административных и иных ограничений для субъектов предпринимательской деятельности. Принятие законопроекта обеспечит широкое участие представителей бизнеса в формировании государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав предпринимателей.

Правовой статус уполномоченных в Российской Федерации определен Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», в соответствии с пунктом 3 статьи 9 которого законом субъекта Российской Федерации устанавливаются правовое положение, основные задачи и компетенция уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации.

Законопроектом устанавливается, что должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае (далее – Уполномоченный) является государственной должностью Приморского края, а также определяются требования к кандидатам на данную должность, порядок

назначения, вступления и освобождения от должности (назначается и досрочно освобождается от должности постановлением Губернатора Приморского края).

Законопроектом устанавливаются правовой статус, основные задачи и компетенция Уполномоченного.

Уполномоченный обладает правом: на получение информации по своим запросам, правом на обращение в суд в целях защиты субъектов предпринимательской деятельности, правом на внесение мотивированных предложений в органы исполнительной власти, правом на обеспечение ему приема руководителями и иными должностными лицами различных органов, организаций и другими правами.

Регламентируется деятельность Уполномоченного при рассмотрении жалоб и заявлений, предоставлении отчетности; устанавливается финансовое и кадровое обеспечение, утверждаются основы обеспечения деятельности Уполномоченного (учреждается аппарат Уполномоченного), оказания содействия Уполномоченному.

Настоящий проект не содержит коррупциогенных факторов.

Первый вице-губернатор
Приморского края



А.И. Костенко

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Приморского края «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае»

Принятие проекта закона Приморского края «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае» потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований оценочно в объёме 14,332 млн. рублей в год на следующие расходы: фонд оплаты труда с учетом начислений на оплату труда Уполномоченного составляет 2,852 млн. рублей, его аппарата – 6,849 млн. рублей; услуги связи - 0,250 млн. рублей; транспортные услуги – 1,500 млн. рублей; прочие работы, услуги по содержанию имущества – 0,300 млн. рублей; прочие расходы, не связанные с оплатой труда, приобретением работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд, – 0,050 млн. рублей; увеличение стоимости материальных запасов – 0,570 млн. рублей; прочие работы, услуги – 0,462 млн. рублей; увеличение стоимости основных средств – 0,952 млн. рублей; прочие выплаты – 0,547 млн. рублей.

Первый вице-губернатор
Приморского края



А.И. Костенко

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае»

Принятие проекта закона Приморского края «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае» потребует изменения следующих нормативных правовых актов Приморского края:

в Закон Приморского края от 20.12.2012 № 143-КЗ «О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»;

в Закон Приморского края от 13.06.2007 № 87-КЗ «О государственных должностях Приморского края»;

в Закон Приморского края от 16.05.2007 № 62-КЗ "О Реестре должностей государственной гражданской службы Приморского края и о денежном содержании государственных гражданских служащих Приморского края";

в постановление Губернатора Приморского края от 27.06.2007 № 119-пг "Об образовании Аппарата Губернатора Приморского края";

отмены:

постановления Губернатора Приморского края от 29.11.2012 № 84-пг «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае»;

постановления Губернатора Приморского края от 25.02.2013 № 34-пг «Об утверждении Положения об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае»;

постановления Губернатора Приморского края от 09.04.2013 № 48-пг «О внесении изменений в постановление Губернатора Приморского края от 25.02.2013 года № 34-пг «Об утверждении Положения об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае».

Первый вице-губернатор
Приморского края



А.И. Костенко