

ЗАМЕСТИТЕЛЬ

РУКОВОДИТЕЛЯ АППАРАТА
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ –
НАЧАЛЬНИК ПРАВОВОГО УПРАВЛЕНИЯ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26
Тел. 692-69-74

«5» июля 2013 г.
№ 5.1-06/1873


Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

В.В.ГОРЧАКОВУ

Уважаемый Виктор Васильевич!

В соответствии с поручением первого заместителя Председателя Совета Федерации А.П.Торшина информирую Вас о позиции Комитета Совета Федерации по социальной политике, Правового и Аналитического управлений Аппарата Совета Федерации по подготовке проекта совместной законодательной инициативы «О внесении изменений в Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» на основе предложения Законодательного Собрания Приморского края.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.


Ю.А.ШАРАНДИН

Исп. Болдырева Р.С. (623-74-59)

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2341
Дата: 09.07.2013 Время: 15:33

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«26» июня 2013 г.

№ 3.8-23/1046

Первому заместителю
Председателя
Совета Федерации

А.П.ТОРШИНУ

Уважаемый Александр Порфирьевич!

В соответствии с Вашим поручением от 10.06.2013 к №12184 в Комитете Совета Федерации по социальной политике рассмотрено предложение Законодательного Собрания Приморского края о внесении изменений в Федеральный закон "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" в части установления фиксированного базового размера трудовой пенсии с учетом районного коэффициента лицам, проживающим в районах Дальнего Востока.

Реализация проекта федерального закона, расширяет круг лиц, имеющих право на увеличение фиксированного базового размера трудовой пенсии за счет применения районного коэффициента.

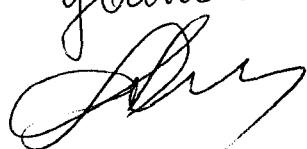
Финансирование выплат досрочных пенсий, в том числе, назначаемых гражданам, работавшим как в районах Крайнего Севера, так и в приравненных к ним местностях, осуществляется за счет **общих** доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Финансовое обеспечение выплаты трудовой пенсии, включая и фиксированный базовый размер, осуществляется за счет страховых взносов, поступающих в Пенсионный фонд Российской Федерации, то есть из общих доходов бюджета Фонда. Соответственно предложение о расширении круга

лиц, которым устанавливается фиксированный базовый размер трудовой пенсии в повышенном размере за счет применения районных коэффициентов, может привести к дисбалансу бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, что противоречит Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы.

Учитывая это, предложение о внесении соответствующих изменений в действующее законодательство, не поддерживается.

Председатель Комитета

С уважением,


В.В.Рязанский

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. 692-69-74

«17» апреля 2013 г.

№ 5.1-1174

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»,
разработанному Законодательным Собранием Приморского края в целях
подготовки совместной законодательной инициативы**

Названным законопроектом предлагается внести в статьи 14, 15, 16 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» изменения, предусматривающие, что фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости, фиксированный базовый размер трудовой пенсии по инвалидности, фиксированный базовый размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца увеличивается на соответствующий районный коэффициент в зависимости от района (местности) проживания лицам, проживающим в районах Дальнего Востока, не относящихся к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, на весь период проживания указанных лиц в этих районах (местностях).

Учитывая, что законопроект направлен на улучшение социального положения отдельных категорий граждан, концепция законопроекта возражений не вызывает.

Вместе с тем, по представленному законопроекту полагаем необходимым отметить следующее.

Согласно статьям 14, 15, 16 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» увеличение фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости, фиксированного базового размера трудовой пенсии по инвалидности, фиксированного базового размера трудовой пенсии по случаю потери кормильца на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством Российской Федерации в

зависимости от района (местности) проживания, применяется в отношении лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на весь период проживания таких лиц в этих районах (местностях). Во исполнение указанных требований данного Федерального закона соответствующие районные коэффициенты уже установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 года № 216 «О районных коэффициентах, применяемых при установлении трудовых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах с тяжелыми климатическими условиями», в который включены и отдельные местности, относящиеся к районам Дальнего Востока. Однако в законопроекте не определено, на основании каких критериев и в каких именно районах Дальнего Востока, не относящихся к районам с тяжелыми климатическими условиями, законодатель предлагает установить районный коэффициент. В настоящее время установление районного коэффициента, в том числе при выплате пенсии, производится вследствие неблагоприятного воздействия экстремальных природно-климатических условий.

Кроме того, исходя из положений пункта 5 статьи 1 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделяются правом самостоятельного правового регулирования отношений, связанных с пенсионным обеспечением граждан, в том числе с определением оснований, условий, размеров, порядка предоставления дополнительных пенсий, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Реализация законопроекта, расширяющего круг лиц, имеющих право на увеличенные фиксированные базовые размеры вышеуказанных трудовых пенсий, потребует увеличения расходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, поскольку финансовое обеспечение выплаты трудовой пенсии осуществляется за счет средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации (пункт 3 статьи 9 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»). Необходимо также учитывать, что для обеспечения финансовой устойчивости бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации и его сбалансированности может потребоваться увеличение средств федерального

бюджета. В соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии их включения в федеральный закон о бюджете.

Учитывая требования пункта 2 статьи 6 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», в статье 2 законопроекта следует указать конкретный источник финансового обеспечения выплаты фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца с учетом районного коэффициента.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации по предложенному законопроекту потребуется заключение Правительства Российской Федерации.

По данному законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

Слова "РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ", размещенные над текстом законопроекта, слова "Принят Государственной Думой", "Одобрено Советом Федерации", а также слова, указывающие на место и время подписания законодательного акта, являются излишними, так как представляют собой элементы оформления текста федерального закона в случае его принятия Государственной Думой и одобрения Советом Федерации.

Слова "СТАТЬЯ 1.", "СТАТЬЯ 2." и "СТАТЬЯ 3." следует заменить соответственно словами "Статья 1", "Статья 2", "Статья 3".

В статье 1 законопроекта перечень источников официального опубликования следует дополнить источниками: Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 8, ст. 605; 2007, № 40, ст. 4711, № 45, ст. 5421, № 49, ст. 6073; 2008, № 52, ст. 6224; 2009, № 18, ст. 2152, № 26, ст. 3128, № 27, ст. 3265; 2011, № 49, ст. 7037; 2012, № 50, ст. 6966.

По тексту законопроекта после указания номеров пунктов и номеров частей пропущены пробелы.

Также обращаем внимание, что в настоящее время в Государственной Думе находится на рассмотрении проект федерального закона № 161814-6 «О

внесении изменений в Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 29 октября 2012 года Законодательным Собранием Амурской области, имеющий тот же предмет регулирования, что и представленный законопроект.

Заместитель начальника
Управления



Л.В. Наплёков

Исполнители:

отдел социального законодательства и законодательства о государственной службе:
М.В. Манохина (т. 697-18-74); В.Ю. Катков (т. 697-65-99);
отдел финансового законодательства: Е.Г. Комиссарова (т. 697-91-71);
отдел систематизации законодательства: И.Ю. Литвинцева (т. 697-89-28).

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**АНАЛИТИЧЕСКОЕ
УПРАВЛЕНИЕ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26
Тел. 8-495-692-63-47, 8-495-697-78-58
«__» _____ 2013 г.

№ __

Заместителю Руководителя
Аппарата Совета Федерации –
начальнику Правового управления

Ю.А. ШАРАНДИНУ

на № 5.1-09/1249
от 07 мая 2013 г.

**О проекте федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О трудовых
пенсиях в Российской Федерации», предложенному
Законодательным Собранием Приморского края в качестве
совместной законодательной инициативы
*Аналитический материал***

Законопроект, предложенный Законодательным Собранием Приморского края, направлен на повышение уровня пенсионного обеспечения граждан, проживающим в районах Дальнего Востока, в которых установлены районные коэффициенты¹, однако не относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям.

В соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 года №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», увеличение фиксированных базовых размеров страховой части трудовой пенсии по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством Российской Федерации, предусматривается только лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненным к ним местностям.

Законодательное Собрание Приморского края предлагает распространить увеличение фиксированных базовых размеров страховой части трудовой пенсии по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца на соответствующий районный коэффициент на лиц, проживающих в районах Дальнего Востока.

Это предложение направлено на осуществление задач по стимулированию экономического роста и созданию привлекательных условий жизни в Забайкалье и в дальневосточных регионах, поставленных в Послании Президента Российской Федерации

¹ В ряде регионов Дальнего Востока (Приморский и Хабаровский края, Амурская и Еврейская автономная области), не относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, был установлен и применяется районный коэффициент к заработной плате в размере от 1,2 до 1,3.

В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2012 года.

Меры по усилению социальной поддержки жителей, в том числе пожилых граждан и инвалидов, а также сокращению доли граждан, имеющих доходы ниже прожиточного минимума, предусмотрены Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона² и планом мероприятий по ее реализации³.

Вместе с тем, следует учесть, что вопросы совершенствования пенсионного обеспечения предполагается решать в рамках реализации Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации⁴. В Стратегии не содержится подробного анализа путей повышения пенсий в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях⁵, а также в регионах Дальнего Востока.

В соответствии с пунктом 4 плана-графика подготовки проектов федеральных законов по реализации Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации на март 2013 года было запланировано представление в Правительство Российской Федерации законопроекта⁶, направленного на совершенствование порядка формирования пенсионных прав в распределительной составляющей пенсионной системы (новая пенсионная формула). Создание механизма по стимулированию граждан, выразивших намерение продолжить работать по достижении пенсионного возраста и принявших решение отсрочить назначение пенсии, а также совершенствование механизмов индексации расчетного пенсионного капитала и размеров трудовых пенсий и создание механизма по осуществлению выплаты пенсии работающим пенсионерам в зависимости от размера их заработной платы.

Новая концепция пенсионной формулы, которая должна начать действовать с 1 января 2015 года, вызвала серьезную дискуссию. В настоящее время завершается ее согласование. В ближайшем будущем она будет представлена на широкое общественное обсуждение⁷. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации предлагает трансформировать трудовую пенсию, разделив ее на три

² Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года №2094-р.

³ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2011 года №553-р.

⁴ Стратегия и план-график подготовки проектов федеральных законов по реализации Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 года №2524-р.

⁵ Как отмечается в Стратегии, «для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, совершенствование пенсионного обеспечения должно быть соотнесено с основными положениями государственной политики по развитию Крайнего Севера».

⁶ Ответственные исполнители – Минтруд России, Минфин России, Минэкономразвития России, Пенсионный фонд Российской Федерации.

⁷ Как отметил заместитель Министра труда и социальной защиты А. Пудов 5 июня 2013 года, «новая пенсионная формула будет представлена на общественное обсуждение уже на следующей неделе; Минтруд практически снял все разногласия по реформе с Минфином и Минэкономразвития» (<http://ria.ru/society/20130605/941676438.html>)

компонента, каждый из которых будет регулироваться отдельным федеральным законом⁸.

В случае реализации этих предложений Минтруда России Федеральный закон от 17 декабря 2001 года №173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» будет заменен другими законами или подвергнется значительным изменениям.

Учитывая намечаемые существенные изменения пенсионного законодательства, в том числе норм, регулирующих учет пенсионных прав лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, представляется целесообразным после утверждения новой пенсионной формулы проработать вопрос о соответствии законопроекта, предложенного Законодательным Собранием Приморского края, Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, а также проектам федеральных законов, разрабатываемым в соответствии с планом-графиком подготовки проектов федеральных законов по реализации Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации.

В дополнительной проработке нуждается также вопрос о финансовом обеспечении предлагаемых в законопроекте мер по повышению уровня пенсионного обеспечения жителей регионов Дальнего Востока⁹.

Заместитель начальника управления

Е.В. ПЕРШИН

Исп.: Иваненко Сергей Игоревич, 8 (495) 697-51-69

⁸ На заседании рабочей группы по разработке Стратегии развития пенсионной системы, которое 7 марта 2013 года провел Министр Максим Топилин, представлена новая пенсионная формула: официальный сайт Министерства труда и социальной защиты России, <http://www.rosmintrud.ru/pensions/razvitie/181>

⁹ По данным Пенсионного фонда Российской Федерации, по состоянию на 31 декабря 2012 года в целом в Российской Федерации насчитывалось 40578,1 тысяч пенсионеров, в том числе в регионах Дальнего Востока - 1762,4 тысячи пенсионеров (Публичный годовой отчет Пенсионного фонда Российской Федерации за 2012 год. – С. 106-108), <http://www.pfrf.ru/archiveinf2012/24810.html>