



МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

127994, Москва, ГСП-4, ул. Петровка, 22
Справочная служба: (495) 957-03-30
E-mail: spravka@duma.mos.ru

Телетайп 114383-ANIS (для стран СНГ)
Телекс 414178-ANIS (международный)
Internet: <http://www.duma.mos.ru>

Факс: (495) 957-03-31
(495) 753-71-31
Телефон: (495) 623-50-80

03 ИЮН 2013

№ 08-20-03278/12-3

На № _____

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Горчакову В.В.

690110, Владивосток, Светланская, 22

Уважаемый Виктор Васильевич!

В рамках Комиссии Совета законодателей РФ по координации законотворческой деятельности проводится мониторинг законодательства и разработка проектов консолидированных законодательных инициатив субъектов Российской Федерации, а также обмен опытом по важным вопросам регионального законотворчества.

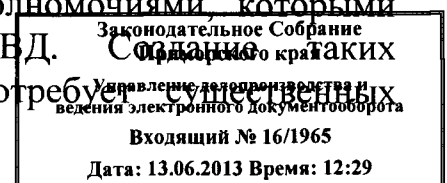
Введенный в действие Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» лишил права органы внутренних дел составлять административные протоколы за правонарушения, установленные сформировавшимся административным законодательством субъектов РФ.

Ранее такие полномочия были предоставлены милиции общественной безопасности, которая в своей деятельности также подчинялась соответствующим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации (*Закон РФ от 18 апреля 1991 года № 1026-1 «О милиции»*).

Лишение органов полиции права рассматривать дела (составлять административные протоколы) по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, неисполнение принятых законодательными органами субъектов норм об административной ответственности приводит к незащищенности граждан, существенно влияет на профилактику правонарушений, снижает авторитет региональных органов власти и административных институтов.

В сложившейся ситуации субъекты РФ будут вынуждены создавать собственные региональные службы (органы) с полномочиями, которыми ранее на местах наделялись органы МВД. Специализированных подразделений (органов) потребуются для осуществления

008913 *



бюджетных затрат. Чтобы не идти столь сложным путем, предлагается вернуть существовавшую ранее и имевшую опыт правоприменения систему исполнения регионального административного законодательства.

Поэтому Московской городской Думой 21.12.2012. в порядке законодательной инициативы внесен в Государственную Думу РФ проект федерального закона (№ 195212-6) «О внесении изменений в статью 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» о наделении органов внутренних дел правом рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

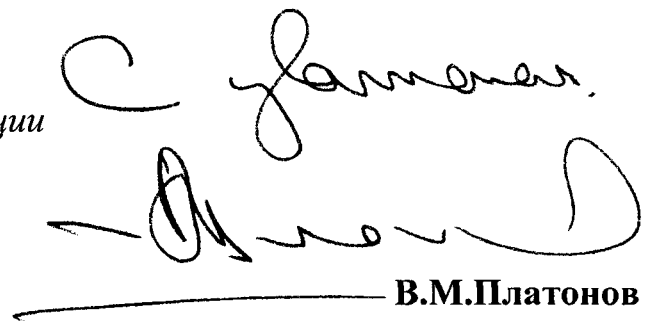
Эта инициатива была поддержана Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 26.04.2013 на встрече с членами Президиума Совета законодателей РФ с предложением руководителям федеральных органов законодательной власти по совместной доработке законопроекта.

Мы были бы признательны Вам за высказанные замечания и предложения региональных законодателей по вопросам участия органов полиции, как субъектов административной юрисдикции в исполнении комплексных (Кодексов) и тематических законов об административных правонарушениях субъектов Российской Федерации.

Прошу Вас высказать мнение по законодательной инициативе Московской городской Думы и до 15.07.2013 года **направить свои предложения** по обозначенному кругу вопросов.

Приложение: на 2-х листах;

*Председатель Комиссии по координации
законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства
Совета законодателей РФ
при Федеральном Собрании РФ*



В.М.Платонов



МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

127994, Москва, ГСП-4, ул. Петровка, 22 Телетайп 114383-ANIS (для стран СНГ) Факс: (495) 957-03-31
 Справочная служба: (495) 957-03-30 Телекс 414178-ANIS (международный) (495) 753-71-31
 E-mail: spravka@duma.mos.ru Internet: http://www.duma.mos.ru

20 ДЕК. 2012 № 08-20-3278/12-2

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.Нарышкину

**О проекте федерального закона
«О внесении изменения в ста-
тью 22.1 Кодекса Российской
Федерации об административ-
ных правонарушениях»**

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Москов-
ская городская Дума вносит на рассмотрение Государственной Думы Феде-
рального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной ини-
циативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 22.1
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет феде-
рального бюджета.

Законопроект вносится по вопросу, являющемуся предметом совмест-
ного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации
(статья 72, пункт «к» части 1 Конституции Российской Федерации).

Информирую Вас о том, что указанный проект федерального закона
направлен на заключение Председателю Правительства Российской Федера-
ции Д.А.Медведеву и Председателю Верховного Суда Российской Федера-
ции В.М.Лебедеву. Заключение Правительства Российской Федерации и Вер-
ховного Суда Российской Федерации по проекту федерального закона будут
Вам направлены дополнительно.

Приложения:

постановление Московской городской Думы на 1 листе;
текст проекта федерального закона на 1 листе;
пояснительная записка к проекту федерального закона с обоснованием
необходимости его принятия на 2 листах;
перечень актов федерального законодательства, подлежащих призна-
нию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием проекта федерального закона на 1 листе;
финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на ма-
шинном носителе.

Председатель Московской
городской Думы

В.М.Платонов



Государственная Дума ФС РФ
Дата: 21.12.2012 Время: 14:54
№195212.6. 1.1

002120 *



МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12 декабря 2012 года № 322

**О проекте федерального закона
«О внесении изменения в ста-
тью 22.1 Кодекса Российской
Федерации об административ-
ных правонарушениях»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и
статьей 35 Устава города Москвы

МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Со-
брания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы про-
ект федерального закона «О внесении изменения в статью 22.1 Кодекса Рос-
сийской Федерации об административных правонарушениях».
2. Поручить представление указанного законопроекта на всех этапах
его рассмотрения в Государственной Думе депутату Московской городской
Думы А.Г.Семенникову.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

004785 *

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.



Г.п. Председатель Московской
городской Думы

В.М.Платонов

Разослано: депутатам Московской городской Думы - 35 экз., Мэру Москвы, Прокурору города Москвы, Председателю Московского городского суда, Председателю Арбитражного суда города Москвы, члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителю от Московской городской Думы, полномочному представителю Мэра Москвы в Московской городской Думе, Уполномоченному по правам человека в городе Москве, префектам административных округов города Москвы, Руководителю Аппарата Думы, Организационному управлению Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, «Ведомости Московской городской Думы», Информационно-аналитическому управлению Аппарата Думы, Управлению по связям с общественностью и средствами массовой информации Аппарата Думы (Пресс-центру Думы), Правовому управлению Правительства Москвы, Управлению по связям с органами законодательной и исполнительной власти Правительства Москвы, Контрольно-счетной палате Москвы, Конституционному Суду Российской Федерации, Научному центру правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации, Государственно-правовому управлению Президента Российской Федерации, отделу законодательства, регистрации уставов муниципальных образований и ведения регистров Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Москве

А.Г.Семенников
621-45-47

Вносится Московской
городской Думой

Проект 195212-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Часть 2 статьи 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2010, № 1, ст. 1; 2011, № 30, ст. 4590) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«б) органами внутренних дел (полиции) - по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - законопроект) предлагается наделить органы внутренних дел правом рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Необходимость внесения изменения в статью 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях обусловлена вступлением в силу Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции».

Статьей 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются:

- 1) мировыми судьями;
- 2) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 3) уполномоченными органами и учреждениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- 4) административными комиссиями, иными коллегиальными органами, создаваемыми в соответствии с законами субъектов Российской Федерации;
- 5) государственными учреждениями, подведомственными соответственно органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным в соответствии с федеральными законами на осуществление федерального государственного лесного надзора, государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях регионального значения.

Ранее Закон Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-I «О милиции» позволял относить милицию общественной безопасности к уполномоченным органам субъектов Российской Федерации, так как в части 2 статьи 7 данного Закона было установлено, что «в своей деятельности

милиция подчиняется Министерству внутренних дел Российской Федерации, а милиция общественной безопасности - также соответствующим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

Однако данная статья утратила силу с 1 марта 2011 года в связи с принятием Федерального закона «О полиции», в части 1 статьи 4 которого установлено, что «полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел».

В то же время частью 2 статьи 3 Федерального закона «О полиции» установлено, что «полиция в своей деятельности руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции».

Лишение органов внутренних дел права рассматривать дела по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности уменьшает эффективность их деятельности, снижает авторитет полицейского в глазах правонарушителей.

Принятие данного законопроекта позволит надлежащим образом осуществлять охрану общественного порядка и реализацию конституционного права населения на обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности.

Московская городская Дума

Редактор проекта:

депутат

А.Г.Семенников

621-45-47

12 декабря 2012 года

Приложение 1
к проекту федерального закона «О
внесении изменения в статью 22.1
Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях»

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения
в статью 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»**

Принятие данного законопроекта не потребует признания утратившими
силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального
законодательства.

Московская городская Дума

Редактор проекта:
депутат
А.Г.Семенников
621-45-47

12 декабря 2012 года

Приложение 2
к проекту федерального закона «О
внесении изменения в статью 22.1
Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 22.1
Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»**

Принятие и реализация данного федерального закона не потребует до-
полнительных расходов из федерального бюджета и не повлечет изменения
финансовых обязательств государства.

Московская городская Дума

Редактор проекта:
депутат
А.Г.Семенников
621-45-47

12 декабря 2012 года