

Заключение

правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края на проект закона Приморского края "Об образовании в Приморском крае"

Правовое управление аппарата Законодательного Собрания Приморского края, рассмотрев проект закона Приморского края "Об образовании в Приморском крае" (далее – проект), считает, что проект нуждается в существенной доработке по следующим основаниям.

Часть 1 статьи 1 и пункт 7 статьи 2 проекта определяют понятие "отношения в сфере образования", вместе с тем не соблюден принцип единства используемых формулировок. Также следует отметить, что понятие "отношения в сфере образования" далее по тексту проекта не используется и, таким образом, не несет самостоятельной смысловой нагрузки. В связи с этим предлагаем в части 1 статьи 1 проекта слова "далее – отношения в сфере образования" и пункт 7 статьи 2 проекта исключить.

По тексту проекта используется формулировка "родительская плата". Вместе с тем Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" сокращенное понятие "родительская плата" определено как плата, взимаемая учредителем организации, осуществляющей образовательную деятельность с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком. Представляется необходимым дополнить понятийный аппарат статьи 2 проекта новым понятием "родительская плата".

Поскольку часть 3 статьи 3 проекта частично воспроизводит статью 15 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" и самостоятельно не несет в себе предмета правового регулирования, предлагаем изложить ее в следующей редакции:

"3. Система образования может использовать сетевую форму реализации образовательных программ, обеспечивающую возможность освоения обучающимся образовательной программы с использованием ресурсов нескольких организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе иностранных, а также при необходимости с использованием ресурсов иных организаций в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

В целях устранения нарушения правил юридической техники и обеспечения единообразия используемых формулировок по тексту проекта предлагаем в части 2 статьи 4 проекта слова "органами местного самоуправления муниципальных образований" дополнить словами "Приморского края". В силу того, что часть 2 статьи 5 воспроизводит нормы федерального законодательства и не может быть предметом регулирования закона Приморского края, предлагаем ее исключить.

Часть 5 статьи 5 предлагаем изложить в следующей редакции:

"5.Принятие Администрацией Приморского края решения о реорганизации или ликвидации государственной (краевой) образовательной организации допускается на основании положительного заключения комиссии по оценке последствий такого решения.

В подпункте "ж" пункта 1 части 1 статьи 7 слова "государственных программ развития" предлагаем заменить словами "государственных программ Приморского края в области".

Подпунктом "з" пункта 1 части 1 статьи 7 проекта к полномочиям Администрации Приморского края относится в том числе отнесение к малокомплектным образовательным организациям образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, исходя из удаленности этих образовательных организаций от иных образовательных организаций, транспортной доступности и (или) численности обучающихся. Полагаем, что в данном случае обязательным является утверждение перечня указанных образовательных организаций, в связи с чем предлагаем подпункт "з" пункта 1 части 1 статьи 7 проекта дополнить словами "и утверждение их перечня".

В целях устранения нарушения правил юридической техники предлагаем подпункт "и" пункта 1 части 1 статьи 7 проекта изложить в следующей редакции:

"и) утверждение порядка и размера выплаты компенсации родителям (законным представителям) детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, части родительской платы, порядка обращения за ее получением;".

Подпунктом "л" пункта 1 части 1 статьи 7 проекта к полномочиям Администрации Приморского края отнесено утверждение порядка признания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, региональными инновационными площадками. Вместе с тем в соответствии с частями 3 и 4 статьи 20 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" региональными инновационными площадками, помимо организаций, осуществляющих образовательную деятельность, могут быть признаны иные действующие в сфере образования организации, а также их объединения. В связи с этим в подпункте "л" пункта 1 части 1 статьи 7 проекта слова "организаций, осуществляющих образовательную деятельность" предлагаем заменить словами "организаций, осуществляющих образовательную деятельность, иных действующих в сфере образования организаций, а также их объединений".

Подпунктом "м" пункт 1 части 1 статьи 7 проекта к полномочиям Администрации Приморского края отнесено утверждение порядка обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований краевого бюджета. Вместе с тем в соответствии с частью 4 статьи 37 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены также полномочия по установлению случаев

обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации. Предлагаем в подпункте "м" пункта 1 части 1 статьи 7 слова "утверждение порядка" заменить словами "утверждение случаев и порядка".

В целях обеспечения единообразия используемых в пункте 2 части 1 статьи 7 и в статье 8 проекта формулировок предлагаем в пункте 2 части 1 статьи 7 проекта слова "органа исполнительной власти Приморского края, осуществляющего полномочия в сфере образования" заменить словами "уполномоченного органа исполнительной власти Приморского края в сфере образования".

Пунктом 7 части 1 статьи 7 проекта к полномочиям Администрации Приморского края отнесено учреждение именных стипендий. В соответствии с частью 13 статьи 36 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" органами государственной власти субъектов Российской Федерации определяются в том числе размер и условия выплаты именных стипендий. Полагаем необходимым отразить в проекте указанные требования федерального законодательства, дополнив пункт 7 части 1 статьи 7 соответствующими положениями.

Подпунктом "в" пункта 1 статьи 8 проекта предусмотрено, что уполномоченный орган исполнительной власти Приморского края в сфере образования разрабатывает порядок предоставления педагогическим работникам и иным лицам, привлекаемым к проведению единого государственного экзамена, компенсации за работу по подготовке и проведению единого государственного экзамена. Вместе с тем подпунктом "д" пункта 1 части 1 статьи 7 проекта предусмотрено, что к полномочиям Администрации Приморского края относится утверждение размера и порядка предоставления педагогическим работникам указанной компенсации. В целях обеспечения согласованности указанных положений предлагаем в подпункте "в" пункта 1 статьи 8 слова "порядка" заменить словами "размера и порядка".

В целях обеспечения правил юридической техники предлагаем в подпункте "д" пункта 1 статьи 8 проекта слова "государственных программ развития" заменить словами "государственных программ Приморского края в области".

Подпункт "и" пункта 1 статьи 8 проекта предлагаем привести в соответствие с частями 3 и 4 статьи 20 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", заменив слова "организаций, осуществляющих образовательную деятельность" словами "организаций, осуществляющих образовательную деятельность, иных действующих в сфере образования организаций, а также их объединений".

Подпунктом "к" пункта 1 статьи 8 проекта предусмотрено, что к полномочиям уполномоченного органа исполнительной власти Приморского края в сфере образования относится разработка порядка организации индивидуального отбора при приеме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации для получения основного

общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения. Вместе с тем частью 5 статьи 67 Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации" предусмотрено, что законодательством субъектов Российской Федерации устанавливаются также случаи проведения индивидуального отбора. Кроме того, из проекта не ясно, кем указанный порядок должен утверждаться, в связи с чем считаем, что указанный вопрос должен быть урегулирован.

В пункте 2 статьи 8 проекта слова "государственных программ развития" предлагаем заменить словами "государственных программ Приморского края в области".

В целях устранения нарушений правил юридической техники предлагаем в пункте 6 статьи 8 проекта слова "в соответствии с федеральным и краевым законодательством" заменить словами "в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Приморского края". В пункте 9 статьи 8 проекта слова "государственных образовательных организациях Приморского края" предлагаем заменить словами "государственных (краевых) образовательных организациях". В пункте 15 статьи 8 проекта слова "образовательных организаций Приморского края" предлагаем заменить словами "государственных (краевых) образовательных организаций".

Пункт 17 и 21 статьи 8 проекта полностью дублируют друг друга, на основании чего предлагаем пункт 21 статьи 8 проекта исключить.

Пунктом 27 статьи 8 проекта к полномочиям уполномоченного органа исполнительной власти Приморского края в сфере образования отнесено участие в проведении экспертизы учебников, включаемых в федеральный перечень учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, в целях обеспечения учета региональных и этнокультурных особенностей Приморского края, реализации прав граждан на получение образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации и изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации и литературы народов России на родном языке. В силу того, что на территории Приморского края обучение на родном языке из числа народов Российской Федерации не проводится, предлагаем из указанного пункта проекта слова "реализации прав граждан на получение образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации и изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации и литературы народов России на родном языке" исключить.

В пункте 28 статьи 8 проекта предлагаем слова "в соответствии с федеральным и краевым законодательством" заменить словами "в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Приморского края".

Статьей 9 проекта предусмотрены полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам

государственной власти субъектов Российской Федерации. Вместе с тем считаем, что переданные полномочия не могут быть предметом регулирования закона Приморского края, поскольку наделение или изъятие указанных полномочий является исключительной компетенцией федеральных органов государственной власти. В связи с этим предлагаем статью 9 проекта исключить.

В целях единообразия использования по тексту проекта формулировок предлагаем в части 1 статьи 10 проекта слова "государственных (краевых) образовательных учреждений и муниципальных образовательных учреждений" заменить словами "государственных (краевых) образовательных организаций и муниципальных образовательных организаций".

Часть 5 статьи 10 проекта полностью воспроизводит часть 2 статьи 8 проекта, в связи с чем предлагаем часть 5 статьи 10 проекта исключить.

Статьей 13 проекта предусмотрены меры социальной поддержки обучающихся. Представляется, что указанная статья воспроизводит часть 2 статьи 34 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", вместе с тем воспроизведение осуществляется не в полной мере. Кроме того, необходимо доработать указанную статью в области предмета правового регулирования. Так, например, меры социальной поддержки по обеспечению питанием в случаях установленных федеральными законами (пункт 2 статьи 13 проекта) не могут быть предметом регулирования закона Приморского края, поскольку в соответствии с частью 4 статьи 37 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В пункте 6 слова "нормативными правовыми актами Российской Федерации" предлагаем заменить словами "федеральными нормативными правовыми актами".

Также следует отметить, что в проекте в полной мере не урегулированы вопросы дополнительных гарантий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотренные статьей 6 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", а также полномочия органов государственной власти Приморского края, возникающие в связи с реализацией указанных гарантий. Считаем необходимым доработать проект в указанной части.

В целях соблюдения требований статьи 36 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" и обеспечения правил юридической техники предлагаем часть 1 статьи 14 проекта изложить в следующей редакции:

"1. Студенты, обучающиеся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований краевого бюджета в государственных (краевых)

профессиональных образовательных организациях, имеют право на государственную академическую стипендию и (или) государственную социальную стипендию."

В части 3 статьи 14 проекта слова "обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований краевого бюджета" предлагаем исключить.

Статьей 15 проекта предусмотрены меры по оказанию психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации. Вместе с тем указанная статья содержит ряд норм, которые не могут быть самостоятельным предметом регулирования закона Приморского края (оказания помощи несовершеннолетним обучающимся, признанным в случаях и в порядке, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством). В связи с этим в статье 15 проекта предлагаем указать, что указанные виды помощи оказываются в соответствии с Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации".

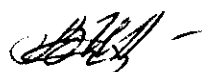
В части 1 статьи 16 проекта слова "законодательством Российской Федерации" предлагаем заменить словами "федеральным законодательством".

В части 2 статьи 16 проекта предлагаем предусмотреть, что размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки, устанавливается законодательством Приморского края.

Частью 3 статьи 16 проекта предусмотрено, что педагогическим работникам государственных (краевых) образовательных организаций, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, вне очереди по договорам социального найма предоставляются жилые помещения специализированного жилищного фонда Приморского края. Вместе с тем указанная норма носит декларативный характер, поскольку не устанавливается, в каком порядке предоставляются указанные меры социальной поддержки.

Поскольку статьей 18 проекта признаются утратившими силу законодательные акты Приморского края, регулирующие правоотношения только в области образования, предлагаем в наименовании статьи 16 слова "отдельных" исключить.

Начальник
правового управления



И.А. Володина