



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
Комитет по продовольственной политике
и природопользованию

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (4232) 20-75-72, факс: (4232) 20-55-17
prirod@zspk.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Горчакову В.В.

19.07.2013 № 12-Д2/267

На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

На основании статьи 3 Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ "О законодательной деятельности в Приморском крае" на рассмотрение Законодательного Собрания в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны атмосферного воздуха".

Приложения: проект постановления Законодательного Собрания

Приморского края	на 1 л. в 1 экз.;
проект федерального закона	на 2 л. в 1 экз.;
пояснительная записка	на 3 л. в 1 экз.;
перечень актов федерального законодательства, подлежащих	
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению	
или принятию	на 1 л. в 1 экз.;
финансово-экономическое обоснование	на 1 л. в 1 экз.;
решение комитета	на 2 л. в 1 экз.

Председатель комитета

Е.А. Зотов

Законодательное Собрание
Приморского края

Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота

Входящий № 364-ПР

Дата: 19.07.2013 Время: 11:53

Проект подготовлен комитетом
Законодательного Собрания
по продовольственной политике и
природопользованию

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Владивосток

№

О законодательной инициативе
Законодательного Собрания
Приморского края по внесению в
Государственную Думу Федераль-
ного Собрания Российской
Федерации проекта федераль-
ного закона "О внесении
изменений в отдельные
законодательные акты Российской
Федерации по вопросам
охраны атмосферного воздуха"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание Приморского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны атмосферного воздуха" (прилагается).

2. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Приморского края при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителя председателя комитета Законодательного Собрания по продовольственной политике и природопользованию Квашу Александра Леонидовича.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.В. Горчаков

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Приморского края

Вносится
Законодательным Собранием
Приморского края

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны атмосферного воздуха

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2222; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; 2009, № 52, ст. 6450; 2011, № 30, ст. 4590; 2012, № 26, ст. 3446) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 14 дополнить абзацем следующего содержания:

"К условиям, устанавливаемым разрешением на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, относятся обязательность ведения производственного контроля за соблюдением установленных нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и предоставление отчета о результатах данного контроля в сроки, определенные разрешением на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.";

2) пункт 2 статьи 25 дополнить абзацем следующего содержания:

"Юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферный воздух, отнесенные в соответствии с санитарной классификацией к объектам первого и второго класса, должны вести производственный контроль с использованием средств измерений, обеспечивающих непрерывные автоматические замеры выделяемых в окружающую среду загрязняющих веществ.".

Статья 2

Статью 26 Федерального закона "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5557; 2011, № 1, ст. 3) дополнить частями 5-7 следующего содержания:

"5. Перевалка опасных пылящих навалочных грузов в морских портах должна осуществляться с использованием специализированных

перегрузочных комплексов, оснащенных герметизированным погрузочно-разгрузочным оборудованием, крытыми грузовыми складами.

6. Владельцы объектов инфраструктуры морского порта обеспечивают контроль уровня загрязнения атмосферного воздуха в период проведения погрузочно-разгрузочных работ.

7. Контроль уровня загрязнения атмосферного воздуха производится на источниках выбросов и контрольных точках, установленных на границе санитарно-защитной зоны или в селитебной зоне, средствами измерения, обеспечивающими непрерывные автоматические замеры содержания пыли в приземном слое атмосферы.".

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны
атмосферного воздуха"**

В Администрацию Приморского края поступают многочисленные обращения жителей портовых городов по вопросу загрязнения окружающей среды при открытой перегрузке на морские суда пылящих навалочных грузов (в том числе угля, свинцового и цинкового концентратов, сульфата аммония, глинозема).

В 2011 году морскими портами Приморского края было перегружено 27,6 млн тонн угля, более половины от общего объема перевалки угля (15,6 млн тонн) перегружалось на универсальных причалах открытым способом порталыми кранами с помощью грейферов.

В результате открытой перегрузки пылящих навалочных грузов в морских портах, не приспособленных для работы с данными видами грузов и расположенных в черте населенных пунктов, происходит загрязнение атмосферного воздуха вредными загрязняющими веществами, значительно ухудшается экологическая обстановка.

Анализ ситуации, сложившейся с загрязнением атмосферного воздуха угольной пылью от эксплуатации открытых угольных терминалов в других субъектах Российской Федерации, позволяет сделать вывод о наличии аналогичных проблем. В Хабаровском крае пыль с угольного терминала, расположенного в порту Ванино, загрязняет воздух в поселках Токи и Ванино, увеличивается количество людей с легочными и онкологическими заболеваниями.

При отсутствии в морских портах оборудования для закрытой перегрузки опасных пылящих навалочных грузов, с учетом возрастающего грузооборота и перспектив развития морских портов с расширением спроса на уголь в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, экологическая ситуация в портовых городах Дальнего Востока будет усугубляться и может вызвать социальную напряженность в данных населенных пунктах.

Предлагаемые изменения в Федеральный закон "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" позволяют законодательно закрепить норму о перевалке в морских портах опасных пылящих навалочных грузов только с использованием специализированных перегрузочных комплексов, оснащенных герметизированным погрузочно-разгрузочным оборудованием, крытыми грузовыми складами.

Предотвратить негативное влияние пыли на организм человека также можно с помощью контроля и мониторинга максимальных допустимых границ значений концентрации пыли в воздухе рабочей зоны. Такие функции выполняют специальные приборы - газоанализаторы пыли или пылемеры. Владельцы объектов инфраструктуры морского порта должны будут обеспечить контроль уровня загрязнения атмосферного воздуха в период проведения погрузочно-разгрузочных работ в местах интенсивного пылевыделения - в рабочих зонах и на промышленных площадках порта -

средствами измерения, обеспечивающими непрерывные автоматические замеры содержания пыли.

Предлагаемое изменение в статью 25 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха" обязет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферный воздух, и отнесенных в соответствии с санитарной классификацией к объектам первого и второго класса, вести производственный контроль с использованием средств измерений, обеспечивающих непрерывные автоматические замеры выделяемых в окружающую среду загрязняющих веществ.

Согласно санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов. СанПиН 2.2.1/2.1.1200-03" к объектам первого и второго класса относятся промышленные предприятия с технологическими процессами, являющимися источниками выделения производственных воздействий (химических, физических и биологических) на среду обитания и здоровье человека, в том числе, склады, причалы и места перегрузки и хранения грузов (угля, апатитного концентрата, минеральных удобрений, асбеста, извести, руд).

Производственный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, которые имеют источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферный воздух, самостоятельно, а результаты производственного контроля за охраной атмосферного воздуха представляются ими в соответствующий орган исполнительной власти, осуществляющий государственный экологический надзор.

Поэтому законодательное закрепление нормы по осуществлению производственного контроля с использованием средств измерений, обеспечивающих непрерывные автоматические замеры выделяемых в окружающую среду загрязняющих веществ промышленными предприятиями первого и второго класса по санитарной классификации, позволит значительно улучшить эффективность осуществления мониторинга атмосферного воздуха и снизить негативное воздействие на окружающую среду.

Предлагаемое изменение в статью 14 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха" касается определения условий, устанавливаемых разрешением на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. Предлагаем в разрешении на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух определить условия, обеспечивающие охрану атмосферного воздуха, обязательность ведения производственного контроля за соблюдением установленных нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и предоставление отчета о результатах данного контроля в сроки, определенные указанным разрешением.

Полагаем, что принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны

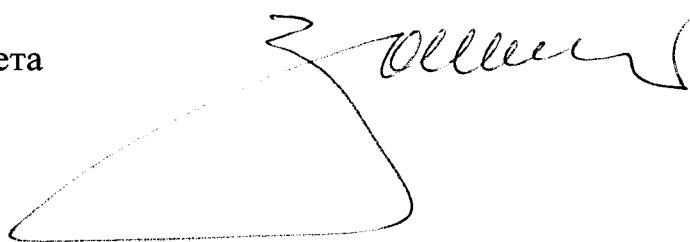
"атмосферного воздуха" позволит улучшить экологическую ситуацию не только на территории Приморского края, но и в других регионах Российской Федерации, а также обеспечить эффективный производственный контроль за охраной атмосферного воздуха хозяйствующими субъектами.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской
Федерации по вопросам охраны
атмосферного воздуха"

ПЕРЕЧЕНЬ
**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с
принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам
охраны атмосферного воздуха"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны атмосферного воздуха" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Председатель комитета



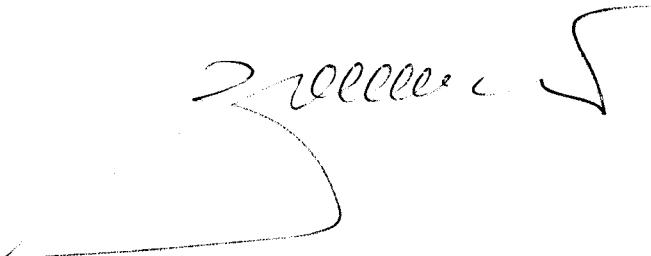
Е.А. Зотов

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской
Федерации по вопросам охраны
атмосферного воздуха"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны
атмосферного воздуха"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны атмосферного воздуха" не потребует дополнительного выделения финансовых средств из федерального бюджета, а также из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Председатель комитета



Е.А. Зотов



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
Комитет по продовольственной политике и
природопользованию
РЕШЕНИЕ

17.07.2013

№ 168

г. Владивосток

О законодательной инициативе
Законодательного Собрания
Приморского края по внесению в
Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона "О
внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской
Федерации по вопросам охраны
атмосферного воздуха"

Рассмотрев и обсудив законодательную инициативу по внесению в Законодательное Собрание проекта постановления Законодательного Собрания "О законодательной инициативе Законодательного Собрания Приморского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны атмосферного воздуха", комитет

РЕШИЛ:

1. Подготовить проект постановления Законодательного Собрания "О законодательной инициативе Законодательного Собрания Приморского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны атмосферного воздуха" и внести его на рассмотрение на очередное заседание Законодательного Собрания в июле 2013 года.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию принять указанный проект постановления.

3. Поручить Кваше Александру Леонидовичу, заместителю председателя комитета по продовольственной политике и природопользованию, выступить на заседании Законодательного Собрания с докладом по указанному вопросу.

4. Определить время на рассмотрение вопроса – 10 минут, в том числе для доклада – 5 минут.

Председатель комитета



Е.А. Зотов