



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
(шестой созыв)

Вносится
Законодательным Собранием
Амурской области
Проект

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

27.06.2013

№ 22/234

г. Благовещенск

О внесении изменений в некоторые законодательные акты
Российской Федерации

Статья 1

О законодательной инициативе
Законодательного Собрания
Амурской области по внесению в
Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона «О внесении
изменений в некоторые законодательные
акты Российской Федерации»

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 34, ст. 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40; № 10, ст. 763; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 175; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 18, ст. 1907; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 3438, 4007; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3582, 3604; № 52, ст. 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3131; № 29, ст. 3597, 3642; № 45, ст. 5267; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525, 2530; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 30, ст. 4006, 4585; № 31, ст. 4164, 4195, 4208; № 32, ст. 4298; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 33, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 49, ст. 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278) следующие изменения:

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

2. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Амурской области при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гольдштейна Р.Э.

3. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Масловскому П.А., Савельеву Н.А., депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Абрамову И.Н., Позднякову В.Г. с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Амурской области.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

1) главу 2 дополнить статьей 2.4.1 следующего содержания:

«Статья 2.4.1. Административная ответственность должностных лиц налоговых органов»

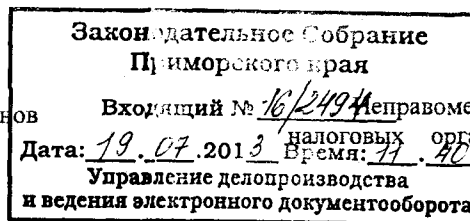
Должностные лица налоговых органов, неправомерные действия (решения) или бездействие которых привели к возмещению убытков средствами федерального бюджета налогоплательщикам, плательщикам сборов и налоговым агентам, несут административную ответственность.»;

2) главу 15 дополнить статьей 15.37 следующего содержания:

«Статья 15.37. Ответственность должностных лиц налоговых органов в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей»

Председатель Законодательного
Собрания

К.В. Дьяконов



Неправомерные действия (решения) или бездействие должностных лиц налоговых органов в связи с неисполнением либо ненадлежащим

исполнением своих служебных обязанностей, которые привели к возмещению убытков средствами федерального бюджета налогоплательщикам, плательщикам сборов и налоговым агентам, -

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.»;

3) часть 1 статьи 23.1 после слов «(за исключением административных правонарушений, совершенных кредитной организацией)» дополнить цифрами «15.37».

Статья 2

Внести в статью 12 Закона Российской Федерации от 21.03.1991 № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 15, ст. 492; Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 33, ст. 1912; № 34, ст. 1966; 1993, № 12, ст. 429; Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 28, ст. 3484; 2002, № 1, ст. 2; 2003, № 21, ст. 1957; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 30, ст. 3101; 2006, № 31, ст. 3436; 2009, № 29, ст. 3599; 2010, № 48, ст. 6247; 2011, № 27, ст. 3873; 2012, № 50, ст. 6954) изменение, дополнив ее абзацем следующего содержания:

«За неправомерные действия (решения) или бездействие в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей, которые привели к возмещению убытков средствами федерального бюджета налогоплательщикам, плательщикам сборов и налоговым агентам, должностные лица налоговых органов несут административную ответственность.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»

Настоящий проект федерального закона подготовлен в целях нормативного упорядочения вопросов, касающихся индивидуальной ответственности должностных лиц налоговых органов за убытки, причиненные налогоплательщикам вследствие неправомерных действий (решений) или бездействия этих должностных лиц.

В соответствии со статьей 53 Конституции Российской Федерации каждый гражданин имеет право на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

Так, статья 1069 Гражданского кодекса предусматривает ответственность за вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) налоговых органов либо должностных лиц этих органов. Вред, нанесенный налоговым органом или его должностным лицом, подлежит возмещению за счет казны Российской Федерации.

Эта норма отражена в Налоговом кодексе Российской Федерации. Так, в статье 35 указывается, что «налоговые и таможенные органы несут ответственность за убытки, причиненные налогоплательщикам, плательщикам сборов и налоговым агентам вследствие своих неправомерных действий (решений) или бездействия, а равно неправомерных действий (решений) или бездействия должностных лиц и других работников указанных органов при исполнении ими служебных обязанностей».

Ответственность должностных лиц налоговых органов за причинение убытков в результате совершения неправомерных действий установлена также в статье 103 Налогового кодекса Российской Федерации. При этом убытки, причиненные неправомерными действиями налоговых органов или их должностных лиц, подлежат возмещению в полном объеме, включая упущенную выгоду (недополученный доход), за счет федерального бюджета.

Анализ судебной практики показывает, что ежегодно по решению суда ущерб, причиненный налогоплательщикам, плательщикам сборов и налоговым агентам от неправомерных действий (решений) или бездействия должностных лиц, возмещается из федерального бюджета. Так, в 2011 году из 64 заявлений об оспаривании ненормативных правовых актов налоговых органов и действий (бездействия) их должностных лиц, рассмотренных арбитражным судом Амурской области, удовлетворено 26. В 2012 году количество заявлений увеличилось в два раза.

Очевидно, что во многих делах такого рода вполне мог ставиться вопрос о привлечении к административной ответственности виновных должностных лиц налоговых органов за вред, причиненный в результате их

незаконных действий (бездействия) гражданину или юридическому лицу, равно как и за вред, нанесенный бюджету Российской Федерации.

Проанализировав федеральное законодательство, можно с уверенностью сказать, что должностные лица налоговых органов, имея широкие полномочия, на практике не несут никакой ответственности за такой состав административного правонарушения. Соответственно, процент злоупотреблений должностных лиц налоговых органов остается очень высоким.

Состава, специально посвященного административному правонарушению должностных лиц налоговых органов за убытки, причиненные налогоплательщикам вследствие неправомερных действий (решений) или бездействия, Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации не содержит.

Законопроектом предлагается внести изменения в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, установив состав административного правонарушения и административную ответственность должностных лиц налоговых органов за неправомερные действия (решения) или бездействие, повлекшие причинение убытков налогоплательщикам, плательщикам сборов и налоговым агентам и приведшие к возмещению этих убытков средствами федерального бюджета.

В целях обеспечения единообразия предлагается внести изменение также в статью 12 Закона Российской Федерации от 21 марта 1991 г. № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации», указав, что за невыполнение или ненадлежащее выполнение должностными лицами налоговых органов своих обязанностей они привлекаются также к административной ответственности.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в
некоторые законодательные акты
Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона
«О внесении изменений в некоторые
законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» не влечет изменения финансовых обязательств государства, и реализация законопроекта не требует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в
некоторые законодательные акты
Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты российской федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия законодательных актов Российской Федерации не потребует.