

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.07.2013 № 106
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 04 " июля 2013 г.

89. О проекте федерального закона № 294269-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части совершенствования порядка применения статьи 5.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) - вносят депутаты Государственной Думы Я.Е.Нилов, Р.В.Калужный

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 13 сентября 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

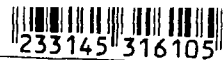
3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2013 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2455
Дата: 16.07.2013 Время: 11:24



Государственная Дума ФС РФ

Дата 10.06.2013 Время 17:42

№294269-6: 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 июня 2013 г.

№ Вх-НДРБ-2/47

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. НАРЫШКИНУ

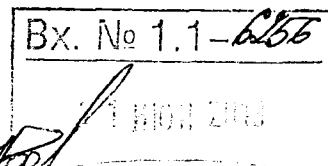
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» на 3 листах. 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 листах. 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе. 4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.
-------------	---

С уважением,

Депутаты Государственной Думы:



Я.Е.Нилов

Р.В.Калужный

Вносится депутатами Государственной Думы
Я.Е.Ниловым, Р.В.Калюжным

Проект

№ 294269-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172, 175; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641;

№ 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3582, 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2767; № 26, ст. 3120, 3122, 3131; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 29, 33, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310;

№ 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728, 6730; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 41, ст. 5523; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 8, ст. 720; 2013, № 14, ст. 1651) следующие изменения:

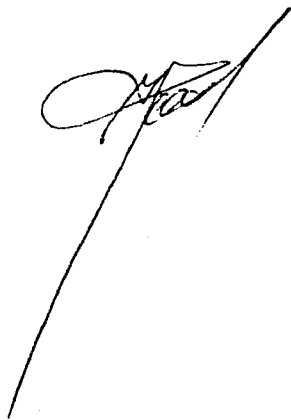
1) часть 1 статьи 4.5 после слов «об исполнительном производстве» дополнить словами «, законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях»;

2) пункт 1 части 2 статьи 28.3 после цифр «5.22,» дополнить цифрами «5.26,».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»

В настоящее время срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения в сфере законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях установлен в соответствии с общими правилами, предусмотренными статьей 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), которыми определяется, что постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев, а по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, – по истечении трех месяцев со дня совершения административного правонарушения.

Вместе с тем на практике обнаруживаются объективные затруднения в выявлении и рассмотрении всех обстоятельств таких правонарушений в короткие сроки. Особенность производства по указанной категории дел заключается в необходимости проведения экспертизы и совершения иных процессуальных действий, требующих значительных временных затрат, что обусловлено, с одной стороны, спецификой выявления соответствующих правонарушений, с другой – характером и способом получения доказательств.

На практике, для того чтобы должностному лицу определиться с наличием или отсутствием состава правонарушения, предусмотренного статьей 5.26 КоАП РФ, ему необходимо получить заключение эксперта о допущенных нарушениях. Время проведения данного исследования может затянуться. При получении некорректных или необоснованных результатов, при назначении дополнительных, повторных экспертиз, сроки принятия окончательного решения могут еще более увеличиваться.

Таким образом, к моменту получения необходимых доказательств срок давности привлечения виновного лица к административной ответственности может уже истечь, что является основанием для прекращения административного производства по делу.

Указанные проблемы объективного характера становятся причиной уклонения виновных лиц от административной ответственности, чем нарушается основополагающий принцип неотвратимости наказания.

Принимая во внимание данные обстоятельства, законопроект закрепляет соответствующие положения в части увеличения до одного года сроков давности по рассматриваемой категории дел.

Законопроект также предусматривает наделение должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в указанной сфере.

Так, в настоящее время протоколы об административных правонарушениях в рассматриваемых сферах вправе составлять должностные лица органов, уполномоченных на осуществление функций в сфере государственной регистрации религиозных объединений и контроля за их деятельностью (пункт 4 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ).

В соответствии с приказом Минюста России от 31 августа 2012 г. № 173 «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства юстиции Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» к лицам, уполномоченным составлять протоколы относятся заместитель Министра юстиции Российской Федерации, директор департамента Минюста России, к компетенции которых отнесены вопросы государственной регистрации некоммерческих организаций, а также начальники территориальных органов Минюста России, их заместители и должностные лица территориальных органов Минюста России, специально уполномоченные осуществлять контроль за деятельностью некоммерческих

организаций, в том числе общественных объединений, политических партий и религиозных организаций.



Вместе с тем субъектами правонарушений, предусмотренных статьей 5.26 КоАП РФ, могут быть граждане и должностные лица. В связи с этим представляется целесообразным привлечь к исполнению функций в части составления протоколов должностных лиц органов внутренних дел (полиции), к полномочиям которых относится, в частности пресечение административных правонарушений, документирование обстоятельств их совершения.

Предусмотренные законопроектом меры позволят повысить эффективность привлечения виновных к ответственности, а также сведут к минимуму ситуации, позволяющие таким лицам избежать ответственности.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Иванов'.A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Смирнов'.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

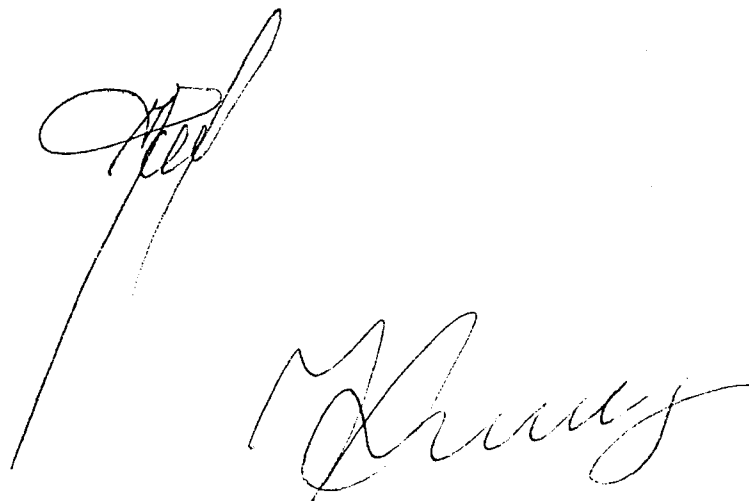
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства, а также внесения в них изменений или дополнений.

Two handwritten signatures in black ink. The first signature is on the left, and the second is on the right, below the first.