

Справка

правового управления аппарата Законодательного Собрания
Приморского края на проект закона Приморского края "О наделении органов
местного самоуправления муниципальных районов, городских округов
Приморского края отдельными государственными полномочиями по
организации и обеспечению оздоровления и отдыха детей Приморского края"

В соответствии с подпунктом 24³ пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации (организация мероприятий) и обеспечения (финансирование организации мероприятий) отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время).

Пунктом 11 части 1 статьи 15 и пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" предусмотрено, что к вопросам местного значения муниципального района и городского округа относится организация отдыха детей в каникулярное время.

Вопросы организации отдыха детей в каникулярное время были урегулированы постановлением Администрации Приморского края от 1 декабря 2011 года № 308-па "Об утверждении краевой целевой программы "Развитие системы отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Приморского края" на 2012-2015 годы" (далее – постановление). Указанным постановлением был утвержден Порядок предоставления и расходования субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на организацию отдыха детей в каникулярное время (далее – Порядок).

Пунктом 6 раздела V постановления было предусмотрено, что реализация мероприятий данной краевой целевой программы осуществляется в том числе посредством предоставления из краевого бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на организацию отдыха детей в каникулярное время.

В соответствии с пунктом 2 Порядка субсидии предоставлялись бюджетам муниципальных районов и городских округов Приморского края в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по организации отдыха детей в каникулярное время, в части оплаты стоимости набора продуктов питания в день для учащихся 1-7 классов, находящихся в лагерях с дневным пребыванием, в том числе

оздоровительных, организованных на базе муниципальных образовательных учреждений.

Согласно пункту 7 Порядка расчет размера субсидий бюджетам муниципальных образований рассчитывался исходя из стоимости набора продуктов питания в день при двухразовом питании для детей, отдыхающих в лагерях с дневным пребыванием (от 7 до 10 лет – 100,3 рубля, от 11 лет и старше 113,1 рубля) и со сроком пребывания не менее 15 дней в период летних школьных каникул.

При этом уровень софинансирования расходного обязательства из краевого бюджета на указанные цели составлял не более 50 процентов расходного обязательства – для городских округов Приморского края и не более 70 процентов расходного обязательства – для муниципальных районов Приморского края.

Несмотря на то, что в постановлении говорилось об организации отдыха детей в каникулярное время, фактически указанный нормативный правовой акт регулировал вопросы обеспечения отдыха детей в каникулярное время и в этой части противоречил требованиям федерального законодательства. (5 октября 2012 года прокурор Приморского края обратился в Приморский краевой суд с заявлением о признании противоречащим федеральному законодательству указанного нормативного правового акта. Определением Приморского краевого суда от 9 января 2013 года по делу № 3-119/12 производство по данному делу прекращено на основании того, что оспариваемое постановление признано утратившим силу в связи с изданием постановления Администрации Приморского края от 7 декабря 2012 года № 395-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие образования Приморского края" на 2013-2017 годы").

В соответствии с частью 1 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации под субсидиями из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Однако мероприятия по обеспечению отдыха и оздоровления детей в силу подпункта 24³ пункта 2 статьи 26³ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", пункта 11 части 1 статьи 15 и пункта 13 части 1 статьи 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не относятся к полномочиям органов местного самоуправления, и, соответственно, на указанные цели должны выделяться субвенции.

Пунктом 1 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что под субвенциями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения

расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке.

Частью 2 статьи 19 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" предусмотрено, что наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

На основании изложенного следует отметить, что предоставление органам местного самоуправления субвенций на обеспечение отдыха и оздоровление детей без принятия закона Приморского края о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями не представляется возможным.

Начальник
правового управления



И.А. Володина