

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.07.2013 № 106  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 04 " июля 2013 г.

92. О проекте федерального закона № 291685-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (в части установления приоритетного характера данного Федерального закона по отношению к иным актам законодательства Российской Федерации при регулировании трудовых отношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, а также о фиксации срочного характера трудовых договоров, заключаемых иностранными работниками с российскими работодателями и о регламентации некоторых особых условий осуществления и прекращения трудовой деятельности в Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства, прибывшими в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы) - вносят депутаты Государственной Думы М.И.Сердюк, А.А.Агеев, А.В.Беляков, Л.Л.Левин, В.П.Машкарин, О.А.Нилов, О.Л.Михеев, И.Р.Самиев, А.В.Руденко, А.А.Ющенко, Г.С.Носовко

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений

Законотворческое Собрание  
Приморского края  
делопроизводство  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2430  
Дата: 15.07.2013 Время: 15:19

ний и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 15 августа 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2013 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 05.06.2013 Время 12:26  
№291685-6. 1.1

05 июня 2013 г.

№ Вх-СММ-3/67

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации ~~вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».~~

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л. в 1 экз.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

О.А. Нилов

А.В. Беляков

О.В. Михеев

М.И. Сердюк

А.А. Агеев

А.В. Руденко

И.Р. Самиев

Вх № 1.1-662

05 06 2013

В.И. Мавроусов

А.М. Левин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 июня 2013 г.

№ ВМ-МС-3/В

Председателю  
Государственной Думы ФС РФ

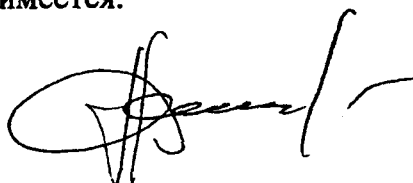
**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу включить меня в число соавторов проекта Федерального закона № 291685-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», внесенного депутатами М.И.Сердюком, А.А.Агеевым, А.В.Беляковым, Л.Л.Левиным, В.П.Машкариным, О.А.Ниловым, О.В.Михеевым, И.Р.Самиевым, А.В.Руденко, А.А.Ющенко.

Согласие авторов имеется.

Депутат



Г.С.Носовко



233152 429102

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 11.06.2013 Время 11:38  
№294600-6: 1.1

Вносится депутатами Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации  
М.И. Сердюком, А.А. Агеевым, А.В. Беляковым,  
Л.Л. Левиным, В.П. Машкариным, О.А. Ниловым,  
О.В. Михеевым, И.Р. Самиевым, А.В. Руденко,  
А.А. Ющенко, Г.С. Носовко

Проект 291685-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

#### Статья 1

1. Внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032) следующие изменения:

1) дополнить перед словами «трудового договора» словом «срочного» в: абзаце 12 пункта 1 статьи 2; подпункте 2 пункта 1.1, пункте 3.1, абзацах первом и втором пункта 7.5, пункте 7.6 статьи 13.1; абзацах первом и третьем пункта 3, пунктах 12 и 14, абзаце первом пункта 1, абзаце первом пункта 26, абзаце первом пункта 27 статьи 13.2; пункте 1 статьи 13.3, подпунктах 4, 5, 7 пункта 8, подпунктах 13, 14 пункта 9 статьи 18; пункта 5 статьи 18.1, пункта 12 статьи 32;

2) в абзаце 12 пункта 1 статьи 2 после слов «на выполнение работ (оказание услуг)» дополнить следующими словами «, а также патента, если иное не установлено настоящим Законом»;

3) в абзаце 15 пункта 1 статьи 2 после слов «на временное осуществление на территории Российской Федерации трудовой

деятельности» дополнить словами «у юридического лица либо индивидуального предпринимателя»;

4) пункт 2 статьи 2 дополнить вторым абзацем следующего содержания:

«Федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, содержащие нормы, связанные с регламентированием трудовых отношений иностранных граждан, применяются в части, не урегулированной настоящим Федеральным законом.»;

5) дополнить статьей 13.4 в следующей редакции:

«Статья 13.4. Особые условия прекращения трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, в случаях выдачи разрешения на работу либо патента

1. Иностраный гражданин, независимо от окончания срока срочного

трудового договора, либо гражданско-правового договора или патента с физическим лицом, обязан добровольно покинуть территорию Российской Федерации в пятидневный срок при исполнении (либо прекращении по любым основаниям) работы по специальности, заявленной работодателем (юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем) для получения разрешения на работу для иностранного гражданина, а выданное разрешение на работу либо патент утрачивают юридическую силу (становятся недействительными).

В случае нарушения абзаца первого пункта 1 настоящей статьи иностранный гражданин подлежат депортации в установленном порядке.

Работодатель (юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, физическое лицо, далее также - работодатели) при наступлении условий, указанных в абзаце первом пункта 1 настоящей статьи обязаны произвести полный расчет с иностранным гражданином и его увольнение (расторжение договора) в установленном порядке и незамедлительно уведомить федеральный орган исполнительной власти в сфере миграции.

2. Работодатели при использовании труда иностранных граждан в установленном порядке (по срочному трудовому договору, гражданско-правовому договору, патенту) обязаны указывать исполнение конкретной трудовой функции (специальности) как условия срочного трудового договора либо конкретный объем работы (оказания услуг) по специальности как условия гражданско-правового договора.

Не допускается в случаях, указанных в абзаце первом пункта 2 настоящей статьи, использование иностранного гражданина на смежной специальности, не указанной в разрешении на работу либо по той же специальности на условиях совместительства.

3. Нормы настоящей статьи не распространяются на отношения с иностранными гражданами, предусмотренными статьей 13.2 настоящего Федерального закона».

## Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Правительству Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти, занимающимся вопросами в сфере миграции, субъектам Российской Федерации в соответствии с их полномочиями в трехмесячный срок со дня вступления в силу настоящего Федерального закона обеспечить реализацию норм настоящего Федерального закона.

Президент  
Российской Федерации  
Москва, Кремль

\_\_\_\_\_ года

№ \_\_\_\_\_

В. В. Путин

Other handwritten signatures are present, including one that appears to be the signature of the Prime Minister of the Russian Federation, Dmitry Medvedev.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений**  
**в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан**  
**в Российской Федерации»**

Представленный проект федерального закона подготовлен в целях уточнения и единообразного применения понятий и терминов, касающихся трудовой деятельности, нормативно-правового регулирования правил и условий осуществления трудовой деятельности иностранных граждан, временно пребывающих в Российскую Федерацию в поисках работы.

Законопроектом предусматривается ряд дополнений ~~юридико-технического и содержательного характера в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»~~, в котором одним из существенных недостатков является действующий механизм правового регулирования использования труда иностранных граждан, а именно – его громоздкость наряду с большим количеством норм административного характера и отсутствие необходимых отсылок к иным федеральным законам, в частности, к нормам Трудового кодекса Российской Федерации.

В проекте федерального закона предложены уточнения ряда понятий, связанных со срочным трудовым договором как одним из основных институтов трудового права, бессрочным (на постоянной основе) трудовым договором и отсылочными нормами.

Дополнение указанного Федерального закона новой статьей 13.4 ставит задачей совершенствовать всю «отечественную» систему применения труда иностранных граждан (мигрантов), в которую входят и государственные органы России, и структуры российского гражданского общества, и организации самих мигрантов (ассоциации, диаспоры и т.п.). Вносимые



нормы касаются регулирования трудовых отношений с иностранными гражданами, прибывающими в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, за исключением высококвалифицированных специалистов. Кроме того, дополнения обусловлены сложившимся негативным отношением российских граждан к указанной категории иностранных работников с учетом того, что более половины из них находятся на территории Российской Федерации нелегально. Это подтверждается общедоступной информацией в СМИ и Интернете, а также фактами ухудшения криминогенной обстановки в населенных пунктах и городах, где сосредоточено значительное число нелегальных иностранных граждан, в том числе, неправомерно используемых на различных работах.

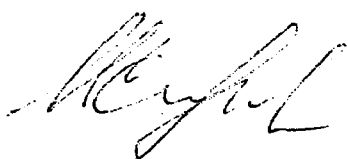
К примеру, по данным УФМС по Москве в столице работает от 700 тысяч до 1 миллиона иностранных работников и из них только 550 тысяч имеют официальную регистрацию и разрешение на работу. На долю остальных приходятся граждане Украины, Белоруссии и Молдавии, которые имеют права находиться без особого разрешения на территории России до 90 суток. Всего же на 80 миллионов рабочих мест в Москве 4 миллиона приходится на иностранцев.

В настоящее время регламентация процедур продления или сокращения сроков временного пребывания иностранных граждан в Российской Федерации является недостаточно совершенной и не предусматривает случаев, когда работодатель «использовал» по заявленной специальности соответствующего иностранного гражданина и тот затем, оставшись без работы и не желая уезжать из России, начинает искать нелегальное применение своим профессиональным способностям или работу по другой специальности, хотя бы у того же работодателя. Предлагаемая норма статьи 13.4 законопроекта предусматривает полное и четкое определение оснований для сокращения срока временного пребывания иностранных граждан, находящихся в Российской Федерации по

миграционной карточке с пометкой «на работу». Негативные последствия этих правовых пробелов очевидны как для самих иностранных граждан, временно пребывающих в Российской Федерации, так и для уполномоченных государственных органов Российской Федерации и их должностных лиц, а также для населения Российской Федерации в целом.

Одновременно законопроектом предлагается установить и соответствующий механизм реализации вносимых новаций, а именно - при отсутствии оснований для продления срока временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации предусматривается срок для его депортации.

Принятие данного проекта федерального закона позволит учесть современные положения других нормативных правовых актов Российской Федерации, которыми правоотношения с указанной категорией иностранных граждан регулируются на подзаконном уровне решениями Правительства Российской Федерации и других федеральных органов исполнительной власти, занимающихся вопросами миграции, а также будет способствовать дальнейшему развитию российского законодательства о правовом положении иностранных граждан.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона**

**«О внесении изменений в Федеральный закон**

**«О правовом положении иностранных граждан**

**в Российской Федерации»**

Принятие представленного проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов, ~~покрываемых за счет средств федерального бюджета, и не потребует~~ изменения финансовых обязательств государства.

В связи с этим на данный законопроект не требуется получение заключения Правительства Российской Федерации.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»**

Принятие представленного проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» не потребует принятия других ~~федеральных законов.~~

В то же время принятие данного проекта федерального закона в предусмотренных им случаях потребует уточнение ряда подзаконных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и перечень документов, представляемых для продления или сокращения срока временного пребывания, либо депортации иностранного гражданина.

