

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.07.2013 № 106  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 04 " июля 2013 г.

**36. О проекте федерального закона № 284222-6 "О приостановлении действия статей 13.1, 13.3, 18 и 18.1 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (о приостановлении на 5 лет выдачи иностранным гражданам и лицам без гражданства, не являющимся высококвалифицированными специалистами, разрешений на работу в Российской Федерации и патентов на право осуществления трудовой деятельности у физических лиц) - вносят депутаты Государственной Думы С.В.Иванов, М.И.Сердюк**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

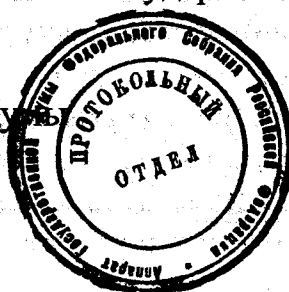
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 15 августа 2013 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2013 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Законодательное Собрание  
Приморского края  
С.В.Нарышкин  
Управление делопроизводства  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2411  
Дата: 15.07.2013 Время: 11:22

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

30 мая 2013 г.

№ ВК-СМН-3/63

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу включить меня в состав авторов законопроекта № 284222-6 «О приостановлении действия статей 13.1, 13.3, 18 и 18.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», внесенный депутатом Государственной Думы С.В. Ивановым.

Согласие автора имеется.

С уважением,

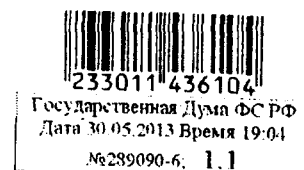


М.И. Сердюк



«Согласовано»

С.В. Иванов



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

23 мая 2013г.

№ Ен.СМ-Д-2/22

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
России

**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О приостановлении действия статей 13.1, 13.3, 18 и 18.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Приложения:

- 1.Текст законопроекта на 1 л.
- 2.Пояснительная записка к проекту закона на 2 л.
- 3.Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1л.
- 4.Финансово-экономическое обоснование на 1л.
- 5.Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 23.05.2013 Время 10:45  
№284222-6: 1.1

Вх. № 1.1-5463  
С.В.Иванов 23 МАЙ 2013

Вносится депутатами Государственной Думы  
С.В.Ивановым  
и М.И.Сердюком

Проект

284222-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

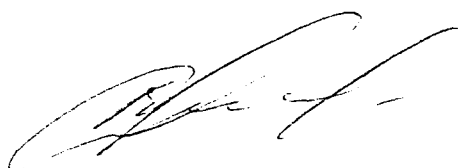
### **О приостановлении действия статей 13.1, 13.3, 18 и 18.1 Федерального закона « О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»**

#### **Статья 1**

Приостановить с 31 декабря 2013 года до 31 декабря 2018 года действие статей 13.1, 13.3, 18 и 18.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 30, ст. 3032; 2006, N 30, ст. 3286; 2007, N 1, ст. 21; N 2, ст. 361; 2008, N 19, ст. 2094; N 30, ст. 3616; 2010, N 21, ст. 2524; N 31, ст. 4196; N 52, ст. 7000; 2011, N 1, ст. 50; N 13, ст. 1689; N 27, ст. 3880; N 49, ст. 7043, 7061; 2012, N 53, ст. 7645)

#### **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 31 декабря 2013 года.



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту федерального закона

### «О приостановлении действия статей 13.1, 13.3, 18 и 18.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

В целях обеспечения оптимального баланса трудовых ресурсов и содействия трудоустройству граждан Российской Федерации в приоритетном порядке данным законопроектом предлагается приостановить сроком на пять лет выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства не являющимися высококвалифицированными специалистами разрешения на работу и патента.

Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее - Закон) предусматривает достаточно широкий перечень оснований для осуществления на территории России трудовой деятельности иностранным гражданином. К образующим основной приток иностранной рабочей силы в Россию, можно отнести следующие основания: наличие у иностранного гражданина статуса временно проживающего на территории России (пп.1 п.4 ст. 13 Закона); наличие у иностранного гражданина приглашения для осуществления трудовой деятельности (ст.18 Закона); получение иностранным гражданином разрешения на работу (ст.13.1); наличие патента на трудовую деятельность у физических лиц, не связанную с предпринимательской деятельностью (ст.13.3 Закона).

Для всех оснований, за исключением патента, Законом предусмотрено установление квот. В 2013 год на выдачу иностранным гражданам разрешения на временное проживание квота составила 105 000, на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности – 410 126; на выдачу иностранным гражданам разрешения на работу- 1 745 584.

Итого согласно общей квоте к трудовой деятельности на территории России в 2013 году могут быть привлечены 2 260 710 иностранных граждан, в 2009 году общая квота составляла 4 177 092.

Наблюдаемая тенденция снижения квот, к сожалению, не свидетельствует о восполнении недостатка трудовых ресурсов за счет внутреннего резерва страны. Согласно данным взятым из Российского статистического ежегодника -2012г., в период с 2005 года по 2011 год уровень безработицы среди лиц со средним профессиональным образованием не только не снизился, а наоборот вырос на 1,6 %, среди лиц с начальным профессиональным образованием на 1,5%, уровень безработицы среди лиц со средним общим образованием за 6 лет снизился всего на 0,2 %. Это ставит под сомнение эффективность действующей государственной политики квот в сфере регулирования баланса трудовых ресурсов.

Недостатки действующего законодательства, позволяют насыщать российский трудовой рынок неквалифицированной иностранной рабочей силой помимо квот, за счет иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы.

Согласно действующему законодательству без учёта квот решается вопрос о продлении срока действия ранее выданного разрешения на работу (п.7.3 ст.13.1 Закона). Не

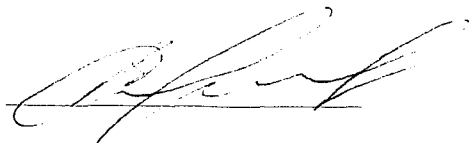
учитывается квота и то обстоятельство, что иностранный гражданин получает право на временное проживание сроком не на один год, период действия квот, а на три года. И, как следствие, в течение двух лет имеет право на осуществление трудовой деятельности помимо квот.

Патент на трудовую деятельность у физических лиц, не связанную с предпринимательской деятельностью, иностранным гражданам выдается вообще без каких-либо количественных ограничений. По данным Федеральной миграционной службы в 2012 году было оформлено 1 289 204 патента, что почти равно количеству выданных разрешений на работу 1 340 056 (данные взяты с официального сайта ФМС РФ). Патент выдается на срок от 1 до 3 месяцев, но может быть продлен на общий срок до 12 месяцев со дня выдачи патента. Срок действия патента продлевается автоматически с момента осуществления фиксированного авансового платежа. По истечении 12 месяцев иностранный гражданин может обратиться за получением нового патента, не покидая территорию России. Продление как срока действия разрешения на работу, так и патента является основанием для продления срока пребывания иностранного гражданина на территории Российской Федерации (п.5 ст.5 Закона). Патент является законным основанием для пребывания на территории России иностранного гражданина практически неограниченное количество времени. Контролировать процесс, привлечен ли иностранный гражданин физическим лицом для осуществления домашней работы или же вовлечен им в предпринимательскую деятельность, учитывая объем выданных патентов и специфику малого предпринимательства, практически не представляется возможным.

Именно за счёт этих не квотируемых ресурсов ситуация на российском рынке труда остается прежней. Постоянный приток неквалифицированной иностранной рабочей силы обеспечивает стабильно низкий уровень оплаты труда, и как следствие, отсутствие заинтересованности работодателя в изменении условий привлечения к трудовой деятельности (повышения уровня заработной платы, предоставления социальных и медицинских льгот, возможности повышения квалификации и т.п.). Это в свою очередь препятствует формированию интереса российских граждан в приобретении технических профессий и развитию образовательной системы среднего уровня.

Данным законопроектом предлагается приостановить сроком на пять лет выдачу разрешения на работу и патента иностранным гражданам и лицам без гражданства не являющимися высококвалифицированными специалистами. Привлечение высококвалифицированных специалистов будет осуществляться в прежнем порядке. Предполагается, что в течение первых двух лет вопрос дефицита рабочей силы будет решаться за счёт накопившейся на территории России иностранной рабочей силы (лиц получивших, разрешения на работу, статус временно проживающих, патент). В дальнейшем, ввиду ограниченности трудового ресурса, работодатели будут вынуждены конкурировать за рабочую силу, следовательно, создавать более привлекательные условия труда для неквалифицированных работников. Это позволит привлечь к занятию данными видами работ российских граждан и, тем самым удовлетворить нужды российского трудового рынка в неквалифицированной рабочей силе за счет внутренних резервов.

Обеспечение постоянного притока иностранной рабочей силы является угрозой, как экономической безопасности России, так и политической стабильности. Введения моратория на использование неквалифицированной иностранной рабочей силы позволит мобилизовать внутренние резервы, переориентировать работодателя на внутренний рынок рабочей силы и стимулирует развитие системы среднего профессионального образования.



**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона «О приостановлении действия ста-  
тей 13.1, 13.3, 18 и 18.1 Федерального закона «О правовом положении  
иностранцев в Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О приостановлении действия статей 13.1, 13.3, 18 и 18.1 Федерального закона «О правовом положении иностранцев в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств государства.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, likely representing the author or a representative official.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О приостановлении действия статей 13.1, 13.3, 18 и 18.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О приостановлении действия статей 13.1, 13.3, 18 и 18.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» » не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

